

Občina Dobrovnik  
Dobrovnik 297  
9223 Dobrovnik

Številka:

Datum:

**ZADEVA: STATUT OBČINE DOBROVNIK - DRUGA OBRAVNAVA**

**PРАВNA PODLAGA:** 64. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US, 102/24 - ZLV-K, 83/25 - zoul, 10/26), Resolucija o normativni dejavnosti /ReNDej/ (Uradni list RS, št. 95/09)

**PREDLAGATELJ:** Marjan Kardinar, župan

**PRIPRAVLJAVCI:** Občinska uprava Občine Dobrovnik  
Ester Povše, direktorica občinske uprave

Inštitut za lokalno samoupravo Maribor  
prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

**POROČEVALCI:** Občinska uprava Občine Dobrovnik  
Ester Povše, direktorica občinske uprave

Inštitut za lokalno samoupravo Maribor  
prof. dr. Boštjan Brezovnik, univ. dipl. pravnik

**OBRAZLOŽITEV:**

**1 Opis stanja**

Občinski svet Občine Dobrovnik je v letu 2007 sprejel Statut Občine Dobrovnik (Uradni list RS, št. 35/07, 2/09, 66/10, Uradne objave Občine Dobrovnik, št. 2/16), s katerim je določil temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih je določala zakonodaja v času sprejema statuta. Na tem mestu moramo opomniti, da je bil Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K) od uveljavitve statuta v letu 2007, večkrat spremenjen in dopolnjen, ob navedenem pa je bila spremenjena tudi zakonodaja, ki ureja statutarno ureditev občine. Upošteva se navedeno in določilo tretjega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni, je uskladitev Statuta Občine Dobrovnik z veljavno zakonodajo nujna.

**2 Statutarna ureditev občine**

Ustava Republike Slovenije /Ustava RS/ vsebuje določila, ki se nanašajo na ureditev lokalne samouprave že v splošnih določbah (kjer je v 9. členu določeno: 'V Sloveniji je zagotovljena lokalna samouprava'), še posebej pa v posebnem podglavju z naslovom 'Lokalna samouprava', kjer se na lokalno samoupravo nanaša 7 členov, in sicer:

- 138. člen določa, da prebivalci Slovenije uresničujejo lokalno samoupravo v občinah in drugih lokalnih skupnostih;

- po določbah 139. člena je občina samoupravna lokalna skupnost, katere območje obsega naselje ali več naselij, ki so povezana s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev. Občina se ustanovi z zakonom po prej opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev na določenem območju. Zakon tudi določi območje občine;
- 140. člen opredeljuje delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti. V pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. Država lahko z zakonom prenese na občino opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. V zadevah, ki jih je na organe lokalne skupnosti prenesla država, opravljajo državni organi tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo njihovega dela;
- 141. člen obravnava mestno občino. Mesto lahko dobi po postopku in ob pogojih, ki jih določa zakon, status mestne občine. Mestna občina opravlja kot svoje tudi z zakonom določene naloge iz državne pristojnosti, ki se nanašajo na razvoj mest;
- 142. člen določa, da se občina financira iz lastnih virov. Občinam, ki zaradi slabše gospodarske razvitosti ne morejo v celoti zagotoviti opravljanja svojih nalog, država v skladu z zakonsko določenimi načeli in merili zagotovi dodatna sredstva;
- v 143. členu je opredeljena pokrajina. Pokrajina je samoupravna lokalna skupnost, ki opravlja lokalne zadeve širšega pomena in z zakonom določene zadeve regionalnega pomena. Pokrajine se ustanovijo z zakonom, s katerim se določi njihovo območje, sedež in ime. Zakon sprejme državni zbor z dvotretjinsko večino glasov navzočih poslancev. V postopku za sprejem zakona mora biti zagotovljeno sodelovanje občin. Država z zakonom prenese na pokrajine opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, mora pa jim za to zagotoviti potrebna sredstva;
- po določbah 144. člena državni organi nadzorujejo zakonitost dela organov lokalnih skupnosti.

K temu kaže dodati, da je v četrti in sedmi alineji 1. odstavka 160. člena Ustave RS določeno, da Ustavno sodišče Republike Slovenije odloča o skladnosti predpisov lokalnih skupnosti z ustavo in zakoni ter o sporih glede pristojnosti med državo in lokalnimi skupnostmi in med samimi lokalnimi skupnostmi.

Najpomembnejši zakoni, ki v Sloveniji urejajo področje lokalne samouprave, so:

- Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K, 83/25 - ZOUL, 10/26);
- Zakon o lokalnih volitvah /ZLV / (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 45/08, 83/12, 68/17, 93/20 - odl. US, 102/24, 10/26);
- Zakon o financiranju občin /ZFO-1 / (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 - ZUUJFO, 71/17, 21/18 - popr., 80/20 - ZIUOOPE, 189/20 - ZFRO, 207/21, 44/22 - ZVO-2, 17/25, 93/25 - ZNUZJV, 14/26);
- Zakon o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/ (Uradni list RS, št. 108/06 - uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 31/18 in 181/21).

Izmed mednarodnih dokumentov je za področje lokalne samouprave posebej pomembna Evropska listina lokalne samouprave, ki jo je Slovenija ratificirala v letu 1996 (Uradni list RS - mednarodne pogodbe, št. 15/96, Uradni list RS, št. 57/96) ter Dodatnega protokola k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti, ki ga je Slovenija ratificirala v letu 2011 (Uradni list RS - mednarodne pogodbe, št. 2/11).

K navedenim zakonom pa je potrebno dodati vse tiste področne zakone, ki vsebujejo določila o delovnem področju in pristojnostih občin na posameznih področjih (kot na primer Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, Zakon o varstvu okolja /ZVO-2/, Zakon o urejanju prostora /ZUreP-3/idr. ). Dodajmo, da so zakoni in (državni) podzakonski predpisi, ki se nanašajo na delovanje občin, pregledno navedeni in po vsebini razčlenjeni v katalogu 'Pristojnosti slovenskih občin'.

## 2.1 Občina

Na podlagi ustavnih določb veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v splošnih določbah določa nekatera načelna izhodišča za urejanje občin v Sloveniji. V teh določbah je občina obravnavana kot

temeljna lokalna samoupravna lokalna skupnost, ki v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene z zakoni. Ustava RS sicer ne določa pravne narave občine, vendar je razumljivo, da občina oziroma druga lokalna skupnost ne more opravljati svojih nalog, če nima ustreznih pravnih pooblastil. Zakon veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ že v splošnih določbah določa, da so občine osebe javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja. Občina je torej tako kot država oseba javnega prava na svojem območju (Kaučič & Grad, 2008: 361-362).

## 2.2 Vrste občin in ožji deli občine

Po veljavnem Zakonu o lokalni samoupravi /ZLS/ ločimo tri vrste občin: • 'navadne oziroma vaške občine' (v zakonu ni uporabljena ta terminologija), • 'mestne občine' in • 'občine s posebnim statusom'.

Veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ vsebuje dokaj obsežne določbe o ožjih delih občine - krajevnih, vaških ali četrtnih skupnostih. O notranji členitvi, to je, ali se bodo v občini oblikovali ožji deli občin, odloča občinski svet s statutom (ki določi tudi ime in območje ožjega dela občine), pri tem pa upošteva interes prebivalcev, zgodovinske, gospodarske, upravne, kulturne in druge značilnosti območja.<sup>1</sup>

Organ ožjega dela občine je svet, katerega število članov občine določi občinski svet, izvolijo pa ga občani (volilni upravičenci), ki imajo stalno prebivališče na območju ožjega dela občine. Svet opravlja naloge, ki se pretežno nanašajo na prebivalce ožjega dela občine in ki so mu prenesene v izvajanje s statutom občine (podrobneje se te naloge določijo z odlokom). Svet ožjega dela občine ima predsednika, ki ga izmed sebe izvolijo člani sveta ožjega dela občine. Če s statutom niso ustanovljeni ožji deli občine ali če statut določi, da ti deli nimajo sveta, lahko občinski svet ustanovi odbore (krajevne, vaške, četrtne) kot svoja delovna telesa. Pomembno je opozoriti, da se lahko s statutom občine določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet, in se nanašajo na:

- urejanje prostora;
- zagotavljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja;
- gradnjo in vzdrževanje cest in drugih javnih površin;
- upravljanje s premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva ter
- pospeševanje kulturnih, športnih in drugih društvenih dejavnosti (19.b člen ZLS).

Svet ožjega dela občine lahko občinskemu svetu predlaga odločitve, ki se nanašajo na ožji del občine. Če tako določa statut občine, pa mora občinski svet pred sprejetjem odločitve, ki se nanaša na ožji del občine, pridobiti mnenje sveta ožjega dela občine. Statut občine lahko določi, da so posamezne odločitve sveta ožjega dela občine veljavne, ko da nanje soglasje občinski svet (19.a člen ZLS).

Opozoriti kaže na dejstvo, da so notranje členitve v posameznih občinah zelo različne - ponekod jih sploh ni, drugod pa imajo ožji deli občine pomembne pristojnosti in celo status pravne osebe javnega prava, če tako določa občinski statut. Če je ožji del občine pravna oseba, nastopa v pravnem prometu v okviru nalog, ki so določene s statutom oziroma odlokom občine. Zastopa ga njegov svet (statut občine lahko določi, da ga zastopa predsednik sveta)<sup>2</sup>, za svoje obveznosti pa odgovarja z vsem svojim premoženjem (za obveznosti ožjega dela subsidiarno odgovarja občina). Delovanje ožjega dela občine se financira iz občinskega proračuna, s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb, s plačili za storitve, s samoprispevkom in s prihodki od premoženja ožjega dela občine.<sup>3</sup> Prihodki in odhodki

<sup>1</sup> Pobudo za ustanovitev ožjih delov občine ali za spremembo njihovih območij lahko da zbor krajanov ali s statutom določeno število prebivalcev dela občine. Občinski svet pa mora pobudo obvezno obravnavati. Pred ustanovitvijo ožjih delov občine ali pred spremembo njihovih območij mora občinski svet na zborih krajanov ali na referendumu ugotoviti interes prebivalcev posameznih območij v občini, kjer naj bi bili ustanovljeni ožji deli občine.

<sup>2</sup> Pravni posli, ki jih sklene ožji del občine brez predhodnega soglasja župana, so nični, vendar pa lahko predpis občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna, določi, kateri pravni posli in v kateri višini so ti posli, ki jih sklene ožji del občine, veljavni brez predhodnega soglasja župana.

<sup>3</sup> Tudi v primeru, če ožji del občine ni pravna oseba, lahko statut občine določi naloge in proračunska sredstva, pri katerih občino zastopa svet ožjega dela občine ali njegov predsednik (tudi tukaj mora dati k sklenitvi pravnega posla soglasje župan, občinski predpis pa lahko določi, v katerih primerih to ni potrebno).

ožjega dela občine morajo biti zajeti v njegovem finančnem načrtu, ki je sestavni del občinskega proračuna. Zakon tudi določa, da se ožji del občine ne sme zadolževati (Grafenauer & Brezovnik, 2006: 179-180).

## 2.3 Naloge občine

V 140. členu Ustave RS je določeno, da spadajo v pristojnost občine lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in zadevajo samo prebivalce občine. Država lahko z zakonom prenese na občine opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. V zadevah, ki jih je na organe lokalne skupnosti prenesla država, opravljajo državni organi tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo njihovega dela.

Navedeni člen ustave je bil spremenjen v letu 2006, z njegovimi spremembami pa so dane večje možnosti za prenos posameznih nalog iz državne pristojnosti na občine.<sup>4</sup> Da je obstajala dokaj ostra ločnica med državno oblastjo in lokalno samoupravo (za razliko od ureditve v evropskih državah, kjer se naloge države in lokalne samouprave na različne načine prepletajo), kaže tudi dejstvo, da občine v Sloveniji v tem trenutku opravljajo samo svoje izvirne naloge in nobenih z države prenesenih nalog oziroma pristojnosti.

Tudi sicer je v teoriji znana ločitev na lastne (izvirne) in prenesene (naložene, delegirane) naloge oziroma delovno področje občin. Lahko rečemo, da je ta delitev odraz zgodovinskega razvoja oziroma teorije, da obstaja določena izvirna in samostojna pravica samoupravnih teles. Pri tem velja, da pridobivajo samoupravne skupnosti (enote, telesa) s prenesenim delovnim področjem celo 'nove' pristojnosti, ki so 'dodane' k siceršnjim (konvencionalnim), ki jih imajo kot samoupravne skupnosti. Tako opravlja samoupravna skupnost ene (lastne) naloge v svojem imenu in po svoji odgovornosti, druge, to je prenesene naloge, pa v imenu države in na njen račun. Sicer pa ideja o lastnih in prenesenih pravicah občine prihaja do izraza pri razlikovanju na izvirne in prenesene naloge lokalnih skupnosti, ki je izpeljano v domala vseh evropskih državah - to velja tudi za našo ustavo in zakonodajo.

Veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ določa (v 21. členu), da občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge:

- upravlja občinsko premoženje;
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva;
- načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči;
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj;
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe;
- pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja;
- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte;
- ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev;
- pospešuje vzgojno-izobraževalno, informacijsko-dokumentacijsko, društveno in drugo dejavnost na svojem območju;
- pospešuje razvoj športa in rekreacije;

---

Če ožji del občine ni pravna oseba, način financiranja njegovega delovanja določi občinski statut, sredstva za izvajanje nalog pa se zagotovijo v občinskem proračunu.

<sup>4</sup> S to spremembo je nekoliko omehčana ustavna koncepcija popolne ločitve občine in države, po kateri občine opravljajo (zgolj) lokalne zadeve, država pa lahko nanje prenese opravljanje posameznih nalog iz državne pristojnosti, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. Po prejšnjem ustavnem določilu je bilo namreč za prenos nalog na občino potrebno še soglasje vsake posamezne občine.

- pospešuje kulturno-umetniško ustvarjalnost, omogoča dostopnost do kulturnih programov, zagotavlja splošnoizobraževalno knjižnično dejavnost ter v skladu z zakonom skrbi za kulturno dediščino na svojem območju;
- gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine;
- v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva;
- opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami;
- organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini;
- skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč;
- organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč;
- organizira opravljanje pokopališke in pogrebne službe;
- določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine, in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno;
- sprejema statut občine in druge splošne akte;
- organizira občinsko upravo;
- ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Posebej je treba opozoriti, da so konkretne naloge in pristojnosti občin določene predvsem z zakoni, ki urejajo posamezna področja in z občinskimi statuti. Pregled vseh nalog občin, razporejenih po posameznih organih (občinskem svetu, županu, občinski upravi) je pregledno razviden iz kataloga 'Pristojnosti slovenskih občin' ([www.lex-localis.info](http://www.lex-localis.info)).

Med nalogami in pristojnostmi občine je treba posebej opozoriti na obveznost občine, da zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). V občini gre predvsem za opravljanje gospodarskih in drugih javnih služb, s katerimi se zagotavljajo materialne in druge javne dobrine kar opredeljujejo posamezni področni zakoni.

Tako je na primer v 61. členu veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ predpisano, da občina zagotavlja opravljanje lokalnih javnih služb:

- neposredno v okviru občinske uprave;
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij;
- z dajanjem koncesij;
- na drug način, določen v skladu z zakonom.

Dvoje ali več občin pa lahko zaradi gospodarnejšega in učinkovitejšega zagotavljanja javnih služb skupaj ustanovi javni zavod ali javno podjetje. Veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ (50.b člen) posebej določa, da se lahko z občinskim predpisom določi, da se za opravljanje posameznih upravnih nalog iz izvirne pristojnosti občine podeli javno pooblastilo javnemu podjetju, javnemu zavodu, javni agenciji, javnem skladu, drugi pravni osebi ali posamezniku, če se s tem omogoči učinkovitejše in smotrnejše opravljanje nalog, zlasti, če se v celoti ali pretežno financirajo s plačili uporabnikov (če je za pridobitev javnega pooblastila več kandidatov, se izbira opravi po javnem natečaju).

Kot smo že navedli, lahko občina poleg 'lastnih' - izvirnih nalog oziroma pristojnosti, opravlja tudi 'prenesene' naloge, to je posamezne naloge iz državne pristojnosti, ki jih (lahko) država z zakonom prenese na občino. Za prenesene naloge zagotavlja država občini tudi ustrezna sredstva za njihovo opravljanje, državni organi pa lahko pri teh nalogah opravljajo tudi nadzor nad primernostjo in strokovnostjo dela.

## 2.4 Organi občine

Zakon o lokalni samoupravi določa, da so organi občine: občinski svet, župan in nadzorni odbor.



### 2.4.1 Občinski svet

Osrednji organ lokalne samouprave v občini je občinski svet, ki je najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. Mandat članov občinskega sveta je štiri leta.

V okviru svojih pristojnosti občinski svet:

- sprejema statut občine;
- sprejema odloke in druge občinske akte;
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine;
- sprejema občinski proračun in zaključni račun;
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta;
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta;
- imenuje in razrešuje predstavnike občine v sosvetu načelnika upravne enote;
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če ni z zakonom drugače določeno;
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin;
- odloča o na občino z zakonom prenesenih zadevah iz državne pristojnosti, če zakon ne določa, da o teh zadevah odloča drug občinski organ;
- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

Najpomembnejši splošni pravni akt, ki ga sprejme občinski svet, je statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov (razen glede organov občinske uprave), način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini.

Poleg statuta ureja občina zadeve iz svoje pristojnosti predvsem z odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Med navedenimi akti so najpomembnejši in tudi najpogostejši občinski odloki (več Grafenauer, 2005: 1-22).

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ sledi ustavnim določbam o objavljanju predpisov in določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni v uradnem glasilu, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.

Občinski svet šteje od 7 do 45 članov. Število članov občinskega sveta določa statut občine (število članov prvega občinskega sveta po ustanovitvi posamezne občine se določi v zakonu glede na število prebivalcev v občini).

Občinski svet ureja svoje delo s statutom in poslovníkom (slednjega sprejme z dvotretjinsko večino navzočih članov občinskega sveta). Občinski svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta, odločitve pa sprejema z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Župan ni član občinskega sveta in zato nima pravice glasovanja.

Občinski svet predstavlja župan, ki tudi sklicuje in vodi seje občinskega sveta. Župan lahko za vodenje pooblasti podžupana ali drugega člana občinskega sveta. Župan mora sejo občinskega sveta sklicati najmanj štirikrat letno. Župan mora sklicati sejo občinskega sveta (v 15 dneh), če to zahteva najmanj 1/4 članov sveta - če seje ne skliče v roku 7 dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali.

Zakon predpisuje nekatere organe, ki jih mora imeti oziroma imenovati občinski svet (kot na primer: • volilno komisijo; • komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja; • štab civilne zaščite...), občinski svet pa lahko imenuje tudi druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa (člane imenuje izmed članov občinskega sveta, največ polovico pa tudi izmed drugih občanov, pri čemer pa mora biti predsednik član občinskega sveta), ki obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in mu dajejo mnenja in predloge. Gre za fakultativne organe, katerih ustanovitev in število je odvisno od odločitve občinskega sveta v vsaki konkretni občini. Komisije in odbori v okviru svojega delovnega področja obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

### 2.4.2 Župan

Temeljne naloge župana so zlasti, da predstavlja in zastopa občino, predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta ter da skrbi in odgovarja za izvajanje odločitev občinskega sveta. Župan predstavlja občinski svet, sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja. Župan usmerja in nadzira občinsko upravo, katere delo pa vodi tajnik občine (direktor občinske uprave), ki ga imenuje in razrešuje župan. Tajnik občine je uradnik po zakonu, ki ureja položaj javnih uslužbencev. Župan določi sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi in odloča o imenovanju oziroma sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v občinski upravi.

Župan skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine. V okviru njegove skrbi za zakonitost dela ima pravico zadržati objavo splošnega akta občinskega sveta<sup>5</sup>, če meni, da je neustaven ali nezakonit in predlaga občinskemu svetu, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji seji (župan mora navesti razloge za zadržanje). Če občinski svet vztraja pri svoji odločitvi, se splošni akt objavi, župan pa lahko vloži pri ustavnem sodišču zahtevo za oceno njegove skladnosti z ustavo in zakonom.

Občina ima najmanj enega podžupana, ki ga imenuje (pa tudi razreši) župan izmed članov občinskega sveta. Podžupan pomaga županu pri njegovem delu ter opravlja posamezne naloge iz pristojnosti župana, za katere ga župan pooblasti. Podžupan nadomešča župana v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti<sup>6</sup>. V primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana do razpisa nadomestnih volitev podžupan.

Dodajmo, da se - enako kot za druge organe v občini - tudi položaj župana, njegove pristojnosti, dolžnosti, pravice, pooblastila, odgovornost idr. podrobneje opredeljujejo v statutu občine. V pomembni meri pa je položaj župana določen že z dejstvom, da ga volijo občani neposredno, s čimer ima pomembno povezovalno vlogo in hkrati 'odgovornost' do volivcev.

Člani občinskega sveta, župan in podžupan občine so občinski funkcionarji, svojo funkcijo pa opravljajo nepoklicno. Po zakonu se župan lahko odloči, da bo funkcijo opravljal poklicno, podžupan pa se lahko v soglasju z županom odloči, da bo funkcijo opravlja poklicno, vendar pa mora tako odločitev sprejeti oziroma potrditi občinski svet. Višino plače župana določa zakon oziroma posebna vladna uredba, odvisna pa je od števila prebivalcev v občini. V primeru nepoklicnega opravljanja funkcije pripada županu 50% plače, ki bi jo dobival, če bi funkcijo opravljal poklicno. V vseh mestnih občinah župani opravljajo funkcijo poklicno, pa tudi v drugih občinah se župani pogosto odločijo za poklicno opravljanje te funkcije.

### 2.4.3 Nadzorni odbor

Občina je uporabnik proračunskih javnih sredstev, zato je dolžna skrbeti, da se njena sredstva porabljajo pravilno in smotrno. K temu jo zavezujejo predpisi, predvsem Zakon o javnih financah /ZJF/, Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/, Zakon o financiranju občin /ZFO-1/ in podzakonski predpisi kot tudi sam proračun občine. Poleg tega njeni prebivalci kot davkoplačevalci zahtevajo verodostojne informacije o porabi občinskih sredstev. Zato je bilo treba, tako kot na državni ravni, tudi na občinski ravni oblikovati nadzorne organe za preverjanje porabe občinskih proračunskih sredstev. Na podlagi zakonskih določil so se oblikovali nadzorni organi, ki morajo poročati o porabi proračunskih sredstev. Najpomembnejši so: revizorji računskega sodišča, nadzorni odbori občin in revizorji notranje

<sup>5</sup> Poleg zadržanja objave splošnega akta pa zakon omogoča tudi zadržanje druge odločitve občinskega sveta. Župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.

<sup>6</sup> Če ima občina več podžupanov, nadomešča župana tisti podžupan, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši podžupan. V času nadomeščanja opravlja podžupan tekoče naloge iz pristojnosti župana in tiste naloge, za katere ga župan pooblasti.

revizijskih služb, ki vsak v mejah svojih pristojnosti preverjajo poslovanje občin in porabo sredstev občinskih proračunov (Korpič, 2005: 137).

V skladu z določili veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je nadzorni odbor najvišji organ nadzora porabe proračunskih sredstev občine. V okviru svoje pristojnosti pa:

- opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine;
- nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev;
- nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.

Nadzor pa vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.

Na podlagi tako določene pristojnosti se zastavlja več vprašanj. Med prve je šteti, kaj pomenijo posamezni pojmi, kot so: zakonitost, pravilnost, namenskost, smotrnost, gospodarnost, učinkovitost, poslovanje pooblaščenih oseb in drugih. Veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ ne opredeljuje navedenih pojmov, kar pa lahko povzroča določene nejasnosti in nedosledno uporabo.

Veljavni Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v osmem odstavku 32. člena določa, da nadzorni odbor v skladu s statutom občine sprejme svoj poslovnik. Vsebine poslovnika ne določa, razen posredno lahko ugotovimo, da morajo biti v poslovniku določene hujše kršitve predpisov ali nepravilnosti, o katerih mora, če jih nadzorni odbor ugotovi pri svojem delu, v roku 15 dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije (tretji odstavek 32. člena ZLS).

Za statut občine pa Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ natančno določa njegovo vsebino, ki se nanaša na delovanje nadzornega odbora. Poleg tega osmi odstavek 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ določa, da statut občine določa naloge nadzornemu odboru. Če upoštevamo, da so naloge ožji pojem od pristojnosti, potem bi bila sprejemljiva razlaga, da gre za konkretizacijo pristojnosti, ne pa za določanje novih nalog nadzornemu odboru.

V statutu mora občina tako določiti:

- naloge, postopke in način dela nadzornega odbora;
- oblikovanje nadzornega odbora;
- načela za organizacijo dela nadzornega odbora;
- predstavljanje nadzornega odbora;
- obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora in
- javnost dela nadzornega odbora.

Če upoštevamo, da je poslovnik akt, v katerem se urejajo način dela določenega organa, potem bi nekatere sestavine statuta sodile v poslovnik. To velja predvsem za način dela in predstavljanje nadzornega odbora. Zato se zastavlja vprašanje, kaj poleg hujših kršitev predpisov in nepravilnosti, o katerih je dolžan nadzorni odbor obveščati pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije, opredeliti v poslovniku nadzornega odbora. V poslovniku se poleg hujših kršitev in nepravilnosti lahko podrobneje uredijo pravice in dolžnosti članov nadzornega odbora, ostale določbe pa kot navedeno sodijo po Zakonu o lokalni samoupravi /ZLS/ v statut občine (Korpič, 2005: 147-148).

## 2.5 Občinska uprava

Izhajajoč iz določil V. poglavja veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občinska (mestna) uprava izvaja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti. Ustanovi jo občinski svet na predlog župana s splošnim aktom, s katerim se določijo njene naloge in notranjo organizacijo. Usmerja in nadzira jo župan, delo pa vodi tajnik občine oziroma direktor občinske uprave, ki ga imenuje in razrešuje župan.



Da bi lahko naredili celovit pregled nalog, ki spadajo v delovno področje občinske uprave, je potrebno predhodno narediti celovit pregled pristojnosti občine, ki jih določajo Ustava, področni zakoni ter splošni akti občine.

V skladu z določilom prvega odstavka 140. člena Ustave RS 'spadajo v pristojnost občine zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine'. Omenjena določba poudarja avtonomijo lokalne skupnosti, hkrati pa tudi omejuje zakonodajalca, ki ne sme posegati v zadeve, ki zadevajo samo prebivalce občine. To pomeni, da je občina avtonomna skupnost, ki si v skladu z navedenim določilom ustave sama določa svoje naloge.

Občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja lokalne zadeve javnega pomena, ki so določene z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/, s področnimi zakoni ter splošnimi akti občine (statutom, odloki), kot tudi državne naloge, ki jih država prenese nanje. Osnovno merilo za določitev, kaj je občinska pristojnost in kaj spada v pristojnost države, je omenjena ustavna določba, da so to vse lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in se nanašajo samo na prebivalce občine. Gre predvsem za tiste zadeve, ki so pretežno usmerjene v določanje oziroma zagotovitev normalnih življenjskih razmer. Temeljno merilo za določanje izvirnih nalog občin je obveznost zagotoviti skupne potrebe in interese prebivalcev. Pomembne izvirne pristojnosti občine so že razmejene oziroma se še razmejujejo oziroma določajo z materialnimi predpisi, ki urejajo posamezna področja družbenega življenja (Šturm et al, 2002: 958-960).

Navedene pristojnosti obsegajo delovno področje občine in njenih organov (občinskega sveta, župana in nadzornega odbora) ter občinske uprave. Slednja izvaja navedene pristojnosti z upravnimi nalogami, ki jih razvrščamo v naslednje vrste:

- **regulativne**, pri katerih gre za neposreden poseg samoupravne lokalne skupnosti (občine) v družbene odnose na teritorialnem območju občine. Občine tako urejajo zadeve iz svoje pristojnosti s splošnimi pravnimi akti, to je odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Zadeve iz prenesene pristojnosti pa ureja občina z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni. Temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon, pa vsaka občina določi s statutom občine. Regulativne naloge so pomembne in zahtevne, za njihovo uresničevanje pa je poleg celovitega strokovnega znanja potrebno tudi dobro poznavanje dejanskega stanja, kar pomeni, da se navedena skupina nalog neposredno navezuje na **študijsko-analitične** naloge. Regulativne naloge neposredno sicer izvršuje občinski (mestni) svet občine s sprejemanjem splošnih pravnih aktov, vendar pa je v fazi priprave strokovnih podlag za sprejemanje splošnih pravnih aktov potrebno strokovno sodelovanje občinske (mestne) uprave in župana občine.
- **študijsko-analitične** - občina opravlja študijsko, statistično, evidenčno in analitično funkcijo za svoje potrebe ter za te potrebe pridobiva statistične in evidenčne podatke od pooblaščenih organov za zbiranje statističnih in evidenčnih podatkov. Rezultati izvajanja teh nalog so največkrat razne analize, informacije, elaborati in druga strokovna gradiva, katerih namen je prikazati stanje na nekem področju, opozoriti na morebitno neustreznost pravnega in dejanskega stanja na nekem področju ter podati predloge ukrepov za ureditev in izboljšanje pravnega in s tem posledično tudi dejanskega stanja. V ta sklop sodijo npr. zbiranje, urejanje in analiziranje podatkov ter drugih gradiv o stanju in problemih na posameznih področjih družbenega življenja; dajanje predlogov in mnenj na podlagi opravljenih analiz idr. Študijsko analitične naloge v občini izvaja občinska (mestna) uprava. Tako izvaja študijsko analitične in strokovne naloge za potrebe občinskega sveta, župana in nadzorni odbor občine. Njene ugotovitve in izsledki pa so temelj za sprejemanje splošnih pravnih aktov. Pri tem velja omeniti, da sta "kvaliteta" in "trajnost" pravnih norm odvisni od kvalitete izvedenih študijsko-analitičnih nalog. Odsotnost izvajanja študijsko-analitičnih nalog oz. njihovo nekvalitetno izvajanje vodi v sprejemanje neustreznih splošnih aktov in s tem neustrezno urejanje družbenih odnosov. Posledica slednjega pa je nenehno spreminjanje in dopolnjevanje splošnih pravnih aktov.
- **operativne** - to je predvsem dejavnost izdajanja individualnih in konkretnih upravnih aktov ter opravljanje materialnih dejanj. Med te naloge sodijo npr. odločanje v upravnem postopku, administrativno izvrševanje upravnih aktov in neposredno izvrševanje pravnih predpisov,

sklepanje civilnopravnih poslov, dokumentiranje (razne evidence, razvidi, registri, kartoteke, knjigovodske in materialne evidence, izdajanje potrdil), sprejemanje izjav in obvestil, pisarniška, manipulativna in administrativna dela ter vsa druga materialna dejanja in materialno tehnične operacije. Operativne naloge v občini izvaja občinska (mestna) uprava. Tako nudi administrativno pomoč za delo župana, občinskega sveta in nadzornega odbora.

- **kontrolno - nadzorne**, ki pomenijo kontrolo nad tem, kako posamezniki in organizacije spoštujejo veljavne predpise na različnih področjih družbenega življenja. Občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje nadzorstva pa se v občini lahko v okviru občinske (mestne) uprave ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi v skladu z zakonom, ki ureja inšpekcijski nadzor. Inšpekcijsko nadzorstvo je tipična funkcija oblastnega značaja in vključuje: ugotavljanje dejanskega stanja in skladnosti s predpisi, v primeru ugotovljenih neskladnosti pa tudi ugotavljanje možnosti in načinov za odpravo neskladij ter izrekanje oziroma predlaganje sankcij in ukrepov ob ugotovljenih kršitvah. Kontrolne nadzorne naloge v občini izvaja občinska (mestna) uprava.
- **represivne**, pri katerih gre za prisilno-represivno izvrševanje posameznih upravnih funkcij. Represivne naloge so neposredno vezane na kontrolne (nadzorne) naloge, ki jih izvršuje občinska (mestna) uprava. Te naloge so pravzaprav del operativne dejavnosti občinske (mestne) uprave, ki jo označujejo specifične značilnosti oblastnega in prisilnega izvrševanja (npr. pri nadzoru mirujočega prometa v občini, varstvu okolja itn.).

Glede na dejstvo, da pravo ni stalno in se nenehno prilagaja novim družbenim razmeram, kar pomeni, da se državni in občinski predpisi vsakodnevno spreminjajo, se s tem občinam nalagajo vedno nove in nove pristojnosti in obveznosti, je jasno, da je v času nemogoče specificirati vse upravne naloge, ki jih mora izvajati občinska uprava. Smiselno je, da se delovno področje občinske uprave veže na izvajanje upravnih nalog po pristojnostih, ki jih določajo Ustava, zakoni in splošni akti občine. Večji problem pa se pojavi, ko je potrebno delovno področje občinske uprave 'razdeliti' med notranje organizacijske enote občinske uprave in določiti njihovo delovno področje. Temeljnega pomena je, da se znotraj občinske uprave vzpostavi takšna organizacijska struktura, torej sistem medsebojnih povezav (ljudi in sredstev) in stalni načrt delitve nalog, ki bo zagotavljal trajno, nemoteno, kvalitetno ter racionalno izvajanje pristojnosti občine in s tem izvrševanje upravnih in političnih ciljev občine.

Delovno področje in organizacijo občinske uprave določi občinski svet z odlokom, vendar je na tem mestu potrebno opozoriti, da delovno področje občinske uprave, kot že rečeno, narekujejo pristojnosti in naloge občine, ki so ali pa se določajo z zakoni in splošnimi akti občine (Brezovnik, 2005: 149-154).

V skladu z določilom drugega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ustanovi občinsko upravo na predlog župana občinski svet s splošnim aktom, s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo. Vsebino akta o notranji organizaciji pa v skladu z določilom tretje alineje prvega odstavka veljavne Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih ureja navedena uredba. Vendar pa je potrebno opozoriti, da navedena Uredba določa le izhodišča za notranjo organizacijo organov državne uprave, ne pa tudi izhodišč za organiziranje občinskih uprav.

## 2.6 Splošni akti občine

Glede vsebinskih pogojev in omejitev pri urejanju posameznih dejavnosti, razmerij, vprašanj... v splošnih aktih občin ni mogoče mimo nekaterih osnovnih teoretičnih izhodišč oziroma načel. Tako je najprej treba izhajati iz teorije o stopnjah oziroma o hierarhiji pravnih norm, ki je v tem, da pravne norme določajo način nastanka in vsebino drugih pravnih norm, kar pomeni, da obstajajo 'višje' in 'nižje' norme, med njimi pa hierarhično razmerje oziroma razmerje nadrejenosti in podrejenosti. Pravni red je torej celota pravnih norm, ki so med seboj v hierarhični odvisnosti in povezanosti.

Poleg ustave kot 'temeljnega' predpisa največkrat med norme, ki originalno (izvirno) urejajo neko področje oziroma postavljajo pravila ravnanja, štejemo norme, ki jih vsebujejo zakoni. Zakon je temeljna oblika pravnega akta, ki ga izda zakonodajno telo, pri čemer je v formalnem smislu zanj značilno, da ga izda zakonodajni organ, da se sprejme v posebnem (zakonodajnem) postopku in da ima naziv zakon. Z zakoni se urejajo najrazličnejša področja, posebej pa je pomembno, da se lahko pravice in obveznosti državljanov ter drugih oseb določajo samo z zakonom (87. člen Ustave RS).

Med tipične 'odvisne' pravne norme, to je norme, ki so odvisne od višje pravne norme (vendar pa so še vedno abstraktnega in splošnega značaja), pa štejemo tiste pravne norme, ki so vsebovane v drugih splošnih pravnih aktih (podzakonskih predpisih, predpisih oziroma splošnih aktih občin ter splošnih aktih, izdanih za izvrševanje javnih pooblastil). Ta 'odvisnost' pa je pravzaprav dvojna: v formalnem smislu, to je, da mora zakonska norma omogočati posameznemu organu, da lahko izda predpis oziroma splošni akt, in v vsebinskem smislu, ki je v tem, da lahko tak predpis oziroma akt vsebuje le norme, ki so v skladu z ustavnimi in zakonskimi normami ali pa vsaj niso v nasprotju z njimi.

Glede na to, da je današnje srečanje namenjeno predstavitvi delovnih osnutkov splošnih aktov občin, ki jih predpisuje zakonodaja - predvsem statuta in poslovnik občine - bo v nadaljevanju opozorjeno na nekatera vprašanja normativne dejavnosti v občinah.

Uresničevanje nalog in pristojnosti občin zahteva vrsto dejavnosti različnih organov in organizacij v vsaki konkretni občini - to je dejavnosti sprejemanja najrazličnejših odločitev (tudi sprejemanja splošnih aktov), izvrševanja zakonov, podzakonskih predpisov, splošnih aktov in drugih odločitev, vodenja upravnih postopkov in odločanja v konkretnih upravnih zadevah, izvajanja študijsko-analitičnih dejavnosti, opravljanja nadzora nad sprejetimi predpisi in drugimi odločitvami, neposredno (operativno) izvrševanje posameznih dejavnosti za zadovoljevanja interesov in potreb občanov idr.

Uresničevanje ustavnih določb, da je v Sloveniji zagotovljena lokalna samouprava (7. člen Ustave RS), da prebivalci Slovenije uresničujejo lokalno samoupravo v občinah in drugih lokalnih skupnostih (138. člen Ustave RS), da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadeva samo prebivalce občine (140. člen Ustave RS)... zahteva v občinah - poleg vseh drugih dejavnosti - urejanje posameznih vprašanj s splošnimi pravnimi akti<sup>7</sup>, to je sprejemanje in izdajanje predpisov, s katerimi se na splošen in abstrakten način urejajo vprašanja, za katera so pristojne občine oziroma njihovi organi. V okviru urejanja lokalnih javnih zadev ima torej občina pravico izdajati predpise, s katerimi normativno ureja pravna razmerja.

Ustava RS vsebuje določbe o teh aktih na posreden način, in sicer:

- ko v poglavju o ustavnosti in zakonitosti (v 153. členu) določa: da morajo biti zakoni, podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo; da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu s splošno veljavnimi načeli mednarodnega prava in z veljavnimi oziroma ratificiranimi mednarodnimi pogodbami; da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni;
- ko je v 154. členu določeno, da se državni predpisi objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga te same določijo;
- ko v prvem odstavku 155. člena določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti ne morejo imeti učinka za nazaj;
- ko pri pristojnostih ustavnega sodišča (160. člen) določa, da le-to med drugim odloča o skladnosti predpisov lokalnih skupnosti z ustavo in zakoni;
- ko pri pristojnostih ustavnega sodišča določa, da odloča o sporih glede pristojnosti med državo in lokalnimi skupnostmi, in med samimi lokalnimi skupnostmi (160. člen);
- ko v 161. členu določa, da lahko ustavno sodišče protiustavne ali nezakonite predpise ali splošne akte odpravi ali razveljavi;

<sup>7</sup> S splošnimi pravnimi akti razumemo vse oblike, v katerih so vsebovane (izražene) splošne pravne norme, to je norme, ki na splošen in abstrakten način urejajo posamezna področja in razmerja. Pogosto kot skupen izraz za vse vrste teh pravnih aktov uporabljamo izraz predpisi.

- ko v 148. členu določa, da morajo biti vsi prihodki in izdatki lokalnih skupnosti za financiranje javne porabe zajeti v njihovih proračunih.

Če sledimo ustavnim določbam, lahko ugotovimo, da kot zbirni izraz (pojem) za vse oblike splošnih aktov v samoupravnih lokalnih skupnostih uporablja izraz 'predpisi lokalnih skupnosti', tako da lahko v občinah govorimo o občinskih predpisih. V Zakonu o lokalni samoupravi /ZLS/ pa je uporabljen predvsem izraz 'splošni akti občine' (ponekod tudi 'statut in drugi splošni akti', 'statut in drugi predpisi', 'odloki in drugi predpisi', 'odloki in drugi občinski akti'...). Posamezne vrste splošnih aktov (predpisov) so opredeljene predvsem v členih 21., 29., 31., 32., 36., 64. in 65. Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.

Sicer pa je temelj za normativno dejavnost občine podan že v 2. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanje prenesene z zakoni.

Kot temeljni splošni akt občine je v 64. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ opredeljen statut, v 65. členu istega zakona pa je določeno, da ureja občina zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Dodajmo, da Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ navaja še poslovnik občinskega sveta, poslovnik nadzornega odbora, prostorske plane, občinski proračun in zaključni račun. Slednja sta kot obvezna splošna akta občine predpisana tudi v Zakonu o javnih financah /ZJF/ in v Zakonu o financiranju občin /ZFO-1/.

## 2.6.1 Obveznosti objave in začetek veljavnosti občinskih splošnih aktov

Pravilno objavljanje predpisov je pogoj za začetek njihove veljavnosti. Zato je to tudi ustavna materija. V Ustavi RS (v 154. členu) je določeno, da začne predpis veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njem drugače določeno. Državni predpisi se objavljajo v državnem uradnem listu, predpisi lokalnih skupnosti pa v uradnem glasilu, ki ga same določijo. Navedeno obveznost objave povzema tudi Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ v svojem 66. členu, kjer določa: 'Statut in drugi predpisi občine morajo biti objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če v njih ni drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu'.

S tem ko ustava zahteva objavo predpisov občine v uradnem glasilu, ki ga lokalna skupnost (občina) sama določi, je zagotovljena pravna varnost državljanov, saj so vnaprej seznanjeni, v katerem glasilu bodo občinski predpisi objavljeni. Občinski predpis mora torej biti objavljen v uradnem glasilu, ki ga določa splošni akt v občini (praviloma se to določi v statutu)<sup>8</sup>. Objava v drugem glasilu ali v drugi obliki (na svetovnem spletu) ne nadomešča objave v predpisanem uradnem glasilu. Uradna objava v smislu ustavnih in zakonskih določb je samo objava v uradnem glasilu, ki ga občina določi v splošnem aktu<sup>9</sup>.

Dodajmo, da je vsaka občina dolžna - po Zakonu o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ - imeti katalog informacij javnega značaja, pri vsebini katerega je predpisana tudi povezava na lokalni register predpisov. Poleg tega je v 10. členu navedenega zakona, ki obravnava posredovanje informacij javnega značaja v svetovni splet, posebej določeno, da morajo biti prečiščena besedila občinskih predpisov dostopna na svetovnem spletu, tam pa morajo biti dostopni tudi predlogi predpisov, programov, strategij in drugih podobnih dokumentov.

V okviru začetka veljavnosti predpisa je potrebno opozoriti na institut 'vacatio legis', ki je v tem, da se od dneva objave nekega predpisa pusti občanom čas za seznanitev s tem predpisom. To mora biti določeno ob upoštevanju ustavne določbe, da začne predpis veljati petnajsti dan po objavi, če ni v

<sup>8</sup> Iz prakse Ustavnega sodišče RS: "Statut občine je v neskladju z Ustavo, če v njem ni določen način objavljanja občinskih predpisov, in ker to vprašanje ni splošno urejeno z drugim predpisom občinske skupščine - Odl. US: U-I-216/93 z dne 14.7.1994.

<sup>9</sup> Izpodbijana predpisa nista bila objavljena v uradnem glasilu, ki ga določa statut občine, torej v uradnem glasilu, ki ga je občina določila sama. Zato je Ustavno sodišče v tem primeru presodilo, da sta izpodbijana odloka, ki sta bila objavljena v Uradnem listu Republike Slovenije, sicer s tem pridobila status predpisa, vendar pa sta v neskladju z drugim odstavkom 154. člena Ustave, ker nista bila objavljena v uradnem glasilu, ki ga določa 107. člen občine. Ugotovljeno neskladje je občina dolžna odpraviti s pravilno objavo odlokov v roku treh mesecev od objave te odločbe - odl. US: U-I-17/97 (Uradni list RS, št. 35/2000).

njem drugače določeno. 'Odstopanje' od temeljnega pravila oziroma usmeritve, da začne predpis veljati petnajsti dan po objavi, kaže uporabljati restriktivno in ob res izjemnih primerih. Dodajmo, da se v občinskih odlokih večkrat dokaj nejasno navaja začetek njihove veljavnosti - kot. npr.: odlok se uporablja takoj, veljaven pa je z dnem objave v uradnem glasilu; ta sklep začne veljati s prvim obračunom cen programov vrtcev za leto... .

Večkrat se pri posameznih aktih pojavi vprašanje, ali gre za predpis - splošni pravni akt. Če izhajamo s formalnega stališča, gre za splošni pravni akt tedaj, kadar je tako poimenovan in na predpisan način objavljen. Po materialnem stališču pa gre za splošni akt, kadar vsebuje splošne in abstraktne norme, ki urejajo pravice in obveznosti ali pa vplivajo na pravni položaj naslovnikov - ko torej učinkuje 'navzven' (po materialnem stališču je torej pomembna predvsem vsebina in učinkovanje, ne pa poimenovanje akta). Primeroma lahko opozorimo na nekatere odločitve ustavnega sodišča v zvezi z obravnavano materijo.<sup>10</sup>

Posebej kaže opozoriti še na pogosto nespoštovanje ustavne določbe (155. člena ustave), ki prepoveduje povratno (retrogradno) veljavo pravnih aktov. Splošni akti občin v nobenem primeru ne morejo imeti retroaktivne veljavnosti oziroma učinka.<sup>11</sup> Tako predpisovanje v občinskih aktih je protiustavno, iz prakse ustavnega sodišča pa je razvidno, da veljavnost takih aktov za nazaj dosledno odpravlja.<sup>12</sup>

## 2.6.2 Statut in drugi splošni akti občine

Med pristojnostmi občine je (v 21. členu) predpisano, da občinski svet sprejema statut občine in druge splošne akte. Posebej pa je pri pristojnostih občinskega sveta (v 29. členu) navedeno, da:

- sprejema statut občine;
- sprejema odloke in druge občinske akte;
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine;

<sup>10</sup> Iz prakse Ustavnega sodišča RS:

'Sklep o valorizaciji, s katerim se določa višina davčne obveznosti vsem zavezancem, je splošen akt, ki ga je treba pred veljavnostjo objaviti v uradnem glasilu. Če sklep o valorizaciji ni bil predhodno objavljen na predpisan način, ni začel veljati in se ne sme uporabljati (Odl. US: U-I-43/98, Uradni list RS, št. 17/2001).'

'Sklep, ki je po vsebini sprememba oziroma dopolnitev odloka (sklep ureja obvezen najem posode za odpadke...), ne začne veljati in se ne sme uporabljati, ker ni bil objavljen na predpisan način (Odl. US: U-I-78/00, Uradni list RS, št. 54/2002).'

'Zakonitost aktov organov lokalnih skupnosti, izdanih v obliki predpisa (sklep občinskega sveta o izvzemu parcele iz javnega dobra), če urejajo posamična razmerja, se presoja v upravnem sporu (Odl. US U-I-42/02)'

<sup>11</sup> Iz prakse Ustavnega sodišča RS:

'Prepoved retroaktivnosti je ena od temeljnih konkretizacij ustavnega načela pravne države (2. člen Ustave). Ni pravne varnosti, če ni mogoče zaupati v veljavno pravo in če se ni mogoče zanesti na veljavne predpise. Vsakdo ima pravico zaupati v veljavno pravo in skladno z njim uravnavati svoja ravnanja in pričakovanja. Predpis, ki za nazaj povečuje obveznosti, to zaupanje slabi in s tem zmanjšuje pravno varnost. Retroaktivnost je sicer izjemoma dovoljena, a le zakonu, če določi, da imajo posamezne njegove določbe učinek za nazaj, in to le v primeru, če to zahteva javna korist in če se s tem ne posega v pridobljene pravice (drugi odstavek 155. člena Ustave). Predpis lokalne skupnosti torej v nobenem primeru ne more imeti retroaktivne veljavnosti (Odl. US: U-I-322/96, Uradni list RS, št. 11/1997).'

<sup>12</sup> Iz prakse Ustavnega sodišča RS:

'Določba občinskega sklepa, na podlagi katere je višina davka od premoženja odvisna od stalnega bivališča davčnega zavezanca, je zaradi svoje arbitrarnosti, v nasprotju z načelom enakosti iz drugega odstavka 14. člena Ustave (Odl. US: U-I-306/97, Uradni list RS, št. 59/1999).'

'Občinski sklep, ki določa vrednost točke za izračun nadomestila za uporabo stavbnega zemljišča za čas pred svojo uveljavitvijo, je v nasprotju s prepovedjo povratne veljavnosti pravnih aktov iz 155. člena Ustave (Odl. US: U-I-395/96, Uradni list RS, št. 23/1997).'

'V neskladju z ustavnim načelom o prepovedi retroaktivnosti so določbe predpisa lokalne skupnosti, ki so učinkovale pred njihovimi uveljavitvami (Odl. US: U-I-178/00, Uradni list RS, št. 5/2003).'

'Predpis lokalne skupnosti, ki je učinkoval za čas pred njegovo uveljavitvijo, je v tem obsegu v neskladju s 155. členom Ustave. Sklep lokalne skupnosti o valorizaciji, ki določa višino davčne obveznosti vsem zavezancem, je splošen akt, ki ga je treba pred veljavnostjo objaviti v uradnem glasilu, ki ga določa lokalna skupnost. Ker sklep o valorizaciji ni bil predhodno objavljen, tako kot to zahteva 154. člen Ustave, ni začel veljati in se ni smel uporabljati (Odl. US: U-I-43/98, Uradni list RS, št. 12/2001).'



- sprejema občinski proračun in zaključni račun.

Temeljna vsebina statuta, ki ga sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov<sup>13</sup>, je opredeljena v 64. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, po katerem statut določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon.

Poleg navedene določbe 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki opredeljuje vsebino statuta občine, pa Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ na več mestih napotuje, kaj vse je vsebina statutarnih določb. Tako določa, kaj naj bo (nekatera vprašanja morajo biti urejena - npr. število članov občinskega sveta...; nekatera vprašanja pa so lahko urejena - npr. členitev na ožje dele občine...) določeno oziroma predpisano v statutu.

Tako je v Zakonu o lokalni samoupravi /ZLS/ predvideno za urejanje v statutu občine:

- ime in območje ožjega dela občine; • ukinitve ožjega dela ali sprememba območja; • število prebivalcev dela občine, ki lahko da pobudo za ustanovitev ožjega dela (18. člen); • da ožji del občine nima sveta (19. člen); • da mora občinski svet pred sprejemom odločitve, ki se nanaša na ožji del občine, pridobiti mnenje sveta ožjega dela občine; • da so posamezne odločitve sveta ožjega dela občine veljavne, ko da nanje soglasje občinski svet (19a. člen); • naloge, ki so zlasti lahko prenesene v izvajanje ožjemu delu občine - te naloge se podrobneje določijo z odlokom (19.b člen); statut lahko določi, da je ožji del občine pravna oseba javnega prava - v tem primeru nastopa v pravnem prometu v okviru nalog, ki so določene s statutom občine oziroma z odlokom;
- statut občine lahko določi, da zastopa ožji del občine predsednik njegovega sveta...(19c. člen);
- način financiranja ožjega dela občine, če ni pravna oseba (19č. člen);
- občinski svet ima komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja; • občinski svet lahko ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa; • s statutom ali odlokom se lahko določi, da člane odborov imenujejo in razrešujejo na svojih zborih prebivalci; • s statutom ali odlokom se lahko določi, da imajo krajevni, vaški ali četrtinski odbori pravico predlagati občinskemu svetu odločitve, ki se nanašajo na ožji del občine; • če tako določa statut ali odlok, mora občinski svet pred vsako odločitvijo, ki se nanaša na ožji del občine, obvezno pridobiti mnenje odbora (30. člen);
- komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge (31. člen);
- statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora (32. člen);
- župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami statuta občine in poslovníka občinskega sveta (35. člen);
- v statutu se določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine (36. člen);
- občinski svet šteje od 7 do 45 članov (38. člen);
- na narodnostno mešanih območjih, določenih z zakonom, kjer živita italijanska oziroma madžarska narodna skupnost, imata narodni skupnosti v občinskem svetu najmanj enega predstavnika; • s statutom se določi neposredna zastopanost narodnih skupnosti v drugih občinskih organih; • v narodnostno mešanih občinah se ustanovi komisija za narodnostna vprašanja; • na območjih, kjer živi avtohtono naseljena romska skupnost, imajo Romi v občinskem svetu najmanj enega predstavnika (39. člen);
- občani na zboru v skladu z zakonom ali statutom občine obravnavajo posamezne zadeve, oblikujejo stališča, dajejo predloge, pobude, mnenja in odločajo; župan mora sklicati zbor občanov, če je tako predpisano z zakonom ali statutom občine; • s statutom občine se predpišejo:

<sup>13</sup> V statutu se določi postopek njegovega sprejemanja oziroma spreminjanja, v statutu pa so tudi temeljne določbe o sprejemanju odlokov in drugih splošnih aktov. V zvezi s številom glasov, ki je potrebno za sprejem neke odločitve v občinskem svetu, je zanimiva odločba ustavnega sodišča U-I-112/00 (Uradni list RS, št. 43/2001).

- zadeve, ki jih obravnavajo občani na zboru..., način vložitve zahteve..., način sklica..., število volivcev, ki morajo sodelovati na zboru..., druga vprašanja, pomembna za izvedbo zbora občanov ter za uveljavitev njihovih stališč, predlogov, pobud, mnenj in odločitev (45. člen);
- občinski svet mora razpisati referendum, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini in če tako določa zakon ali statut občine (46. člen);
  - statut občine lahko določi, da mora biti pobuda podprta s podpisi določenega števila volivcev... (47. člen);
  - akt o razpisu referenduma se objavi na način, določen s statutom občine za objavo splošnih aktov občine (47.a člen);
  - podrobneje določi postopek za izvedbo referenduma statut občine v skladu z zakonom (47.b člen);
  - organ, na katerega je naslovljena zahteva za izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve, je dolžan v roku, ki ga določi statut občine, najkasneje pa v treh mesecih odločiti o zahtevi (48. člen);
  - s splošnimi akti se lahko za položaj tajnika občine določi naziv direktor ali direktorica občinske uprave (49. člen);
  - način in pogoje opravljanja lokalnih javnih služb predpiše občina, če zakon ne določa drugače (62. člen).

Statut občine je temeljni splošni akt občine. Vsebina statuta je opredeljena v 64. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, po katerem statut določa:

- temeljna načela za organizacijo in delovanje občine;
- oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede občinske uprave;
- način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in
- druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon.

Glede obsega normiranja v statutu je načeloma možnih več pristopov. Po uveljavitvi Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se je pri nas uveljavil pristop, da se v statutu ureja vse tisto, kar zahtevajo oziroma narekujejo zakonske določbe in kar predstavlja temeljno značilnost organizacije in delovanja neke občine. Poleg materije, ki se mora urediti v občinskem statutu, pa se - zaradi celovitosti normativnega pristopa - v statutu največkrat povzemajo tudi ustrezne zakonske določbe (predvsem Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, Zakona o financiranju občin /ZFO-1/). S tem postane občinski statut pravno zaokrožen in pregleden, vsem, ki se morajo ali želijo seznaniti s kakšnim vprašanjem pravne ureditve v občini, pa ni potrebno zmeraj pogledati še zakonske določbe z obravnavanega področja, saj lahko že iz samega statuta občine razberejo vse temeljne značilnosti organizacije in delovanja. To je posebej dobrodošlo za občane, ki se želijo seznaniti s statutom zaradi svojih možnosti sodelovanja pri upravljanju javnih zadev, pa tudi zaradi uresničevanja svojih pravic in obveznosti v občini. Zaradi celovitosti statuta je zatoj treba v ustreznem (najnujnejšem) obsegu povzeti tudi zakonske določbe. Seveda pa pri tem ne kaže pretiravati, ker bi se v velikem številu in obsegu norm "izgubile" tiste, ki opredeljujejo organizacijo in delovanje konkretne občine.

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ navaja še druge splošne akte občine. Tako je v 65. členu določeno, da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili. Zadeve iz prenesene pristojnosti pa občina ureja z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni.

**Odlok.** Odlok je splošni pravni akt, s katerim občina uresničuje večino svojih 'urejevalnih' pristojnosti. V primerjavi z državnimi predpisi je občinski odlok nekakšen občinski zakon, v katerem občina na splošen način ureja zadeve iz svoje pristojnosti. V razmerju do občanov so odloki najpomembnejši splošni akti v občinah, saj se z njimi opredeljujejo pravna razmerja ter pravice in obveznosti občanov na posameznih področjih občinskega urejanja. Z njimi se urejajo tipične lokalne zadeve, ki imajo največkrat svojo urejevalno osnovo v zakonih - zato se v uvodu največkrat tudi navaja zakonska podlaga za njihov sprejem. Odloki so torej najpogostejši splošni akti v občinah, z njimi pa občinski svet na splošen način ureja najpomembnejše zadeve iz svoje pristojnosti, ustanavlja organe občinske uprave in opredeljuje njihovo delovanje, ustanavlja organizacije na področju izvajanja javnih služb... Odloki morajo biti vsebinsko skladni z določbami ustave, zakonov in občinskega statuta.

**Poslovnik.** S poslovnikom občinskega sveta, ki ga ta sprejme z dvotretjinsko večino navzočih članov, se ureja organizacija in delo občinskega sveta, uresničevanje pravic in dolžnosti članov občinskega sveta ter postopek za sprejemanje odlokov in drugih splošnih aktov. Dodajmo, da po 31. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ tudi nadzorni odbor v skladu s statutom sprejme svoj poslovnik.

**Pravilnik.** S pravilnikom se v procesu uresničevanja statuta ali odlokov podrobneje urejajo oziroma razčlenijo posamezne njihove določbe v skladu z nameni in kriteriji, določenimi v statutu oziroma odlokih.

**Odredba.** Z odredbo se uredijo določene razmere, določa način ravnanja, določajo ukrepi ali pa uredijo posamezna vprašanja, ki imajo splošen pomen za občino.

**Navodilo.** Z navodilom se predvsem za izvršitev posameznih določb odloka ali drugega splošnega akta predpiše način ravnanja in dela organov v občini (pri navodilu gre predvsem za ureditev "tehničnih" vprašanj uresničevanja odločitev). Navodilo ima največkrat značaj "internega" akta in ne pravne narave splošnega akta (to velja še posebej, kadar navodilo sprejme župan in velja le za delo občinske uprave ter torej nima zunanjih učinkov) (npr. Odl. US: U-I-230/97). V proračunu občine (sestavljajo ga splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov) so predvideni prihodki in odhodki za posamezne namene za proračunsko leto, v zaključnem računu proračuna pa so prikazani predvideni in realizirani prihodki in odhodki za preteklo leto.

V procesu sprejemanja odločitev, ki nimajo značaja splošnih aktov, občinski organi odločajo s sprejemom sklepov. Pri odločanju o upravnih zadevah se izdajajo odločbe in sklepi.

## 2.7 Neposredne oblike sodelovanja občanov pri odločanju v občini

Neposredne oblike sodelovanja občanov pri odločanju v občini so:

- zbor občanov;
- referendum;
- ljudska iniciativa.

Občani na zboru občanov obravnavajo posamezne zadeve, oblikujejo stališča, dajejo predloge, pobude in mnenja ali odločajo o posameznih vprašanjih. Zbor se lahko skliče za vso občino ali njen posamezen del. Zbor občanov skliče župan občine po potrebi, mora pa ga sklicati, če je to predpisano z zakonom ali statutom občine ali če tako zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini oziroma njenem posameznem delu.

Na referendumu se občani lahko odločajo o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve. Občani lahko odločajo na referendumu o samoprispevkih in tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon. Referendum se opravi kot naknadni referendum, na katerem občani potrdijo ali zavrnejo sprejeti splošni akt ali njegove posamezne določbe. Občinski svet lahko razpiše referendum na predlog župana ali člana občinskega sveta, mora pa razpisati referendum, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini in če tako določa zakon ali statut občine. Na osnovi predloga oziroma pobude (zakon točno predpisuje postopanje v primeru podane pobude volivcev, to je predvsem, kako dajejo občani podporo zahtevi za razpis referenduma) za razpis referenduma, kar je treba podati v petnajstih dneh po sprejemu splošnega akta, župan zadrži objavo splošnega akta do odločitve o predlogu ali pobudi oziroma do odločitve na referendumu. Če je sprejeti splošni akt na referendumu potrjen, ga mora župan objaviti skupaj z objavo izida referenduma. Če pa je sprejeti splošni akt na referendumu zavrnjen, se ne objavi, odločitev volivcev na referendumu pa zavezuje občinski svet do konca njegovega mandata.

Pravico glasovati na referendumu imajo vsi občani, ki imajo pravico voliti člane občinskega sveta. Odločitev je na referendumu sprejeta, če zanjo glasuje večina volivcev, ki so glasovali, posebej pa je predpisano, da je odločitev o uvedbi samoprispevka sprejeta, če je zanjo glasovala večina volivcev.

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ pa pozna tudi svetovalni referendum. Z njim občinski svet ugotovi voljo občanov pred odločanjem o posameznem vprašanju. Odločitev volivcev na takem referendumu (pravno) ne zavezuje občinskih organov.

V 48. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je določeno, da lahko najmanj pet odstotkov volivcev v občini zahteva izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov. Organ, na katerega je naslovljena zahteva, je dolžan v roku, ki ga določi statut občine, najkasneje pa v treh mesecih odločiti o zahtevi.

## 2.8 Premoženje in financiranje občine

Po ustavnih in zakonskih določbah se občine financirajo iz lastnih virov, občinam, ki zaradi slabše gospodarske razvitosti ne morejo v celoti zagotoviti izvajanja z zakonom določenih nalog, pa zagotovi dodatna sredstva država.

Občina predstavlja samostojno gospodarsko enoto, katere osnova je njeno lastno premoženje, ki ga sestavljajo: nepremične stvari, premične stvari, denarna sredstva, pravice. Pri nepremičnem premoženju je poleg zemljišč in stavb pomembno predvsem lastništvo infrastrukturnih objektov.

Prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe občine morajo biti zajeti v proračunu občine, ki ga sestavljata bilanca prihodkov (v njej so izkazani vsi prihodki po virih in vrstah) in odhodkov (prikazani so v skupnih zneskih po posameznih namenih) ter račun financiranja (v tem se izkaže odplačevanje dolgov in zadolževanje občine). Med odhodki proračuna se predvidi tudi tekoča proračunska rezerva za financiranje namenov, ki jih ni bilo mogoče predvideti ali zanje ni bilo predvidenih dovolj sredstev. Po preteku leta sprejme občinski svet zaključni račun proračuna za preteklo leto, sprejema pa tudi premoženjsko bilanco občine na dan 31. decembra leta, za katerega se sprejema zaključni račun.

Občina se za izvrševanje občinskega proračuna v tekočem proračunskem letu lahko zadolži samo s črpanjem posojil doma, za investicije, predvidene v občinskem proračunu. Ob tem moramo opomniti, da se občina, ki je vključena v sistem enotnega zakladniškega računa države, lahko zadolži le pri upravljavcu sredstev enotnega zakladniškega računa države ali pri državnem proračunu. Za sredstva sofinanciranja investicije iz proračuna Evropske unije pa se občina lahko zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev. Obseg zadolževanja občine za izvrševanje občinskega proračuna v posameznem proračunskem letu se določi v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, razen obseg zadolževanja za investicije, katerih financiranje se zagotavlja iz proračuna Evropske unije (10. člen ZFO-1). Kot je določeno z Zakonom o financiranju občin /ZFO-1/ se občina lahko v tekočem proračunskem letu zadolži, če odplačilo obveznosti iz naslova posojil (glavnice in obresti), finančnih najemov in blagovnih kreditov (obrokov) ter potencialnih obveznosti iz naslova izdanih poroštev za izpolnitev obveznosti posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina, v posameznem letu odplačila ne preseže 10 % realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov (10.b člen ZFO-1).

Lokalne zadeve javnega pomena financira občina iz lastnih virov, sredstev države in zadolževanja (8. člen ZLS). Lastni viri občine so davki in druge dajatve ter dohodki od njenega premoženja. Država zagotavlja občinam, ki ne morejo financirati lokalnih zadev javnega pomena v primerni višini iz lastnih virov, dodatna sredstva. Občina pa lahko pridobi od države tudi posebna dodatna sredstva za posamezne investicije.

Zaradi zagotovitve približno enakih možnosti vsem občinam pozna zakon institut 'primerne porabe' - to je višine sredstev ki so nujno potrebna za financiranje opravljanja ustavnih in zakonskih nalog občine. Primerno porabo na prebivalca določi Državni zbor Republike Slovenije ob sprejemu vsakoletnega državnega proračuna za posamezno proračunsko leto. Navedeni znesek se množi s številom prebivalcev v občini in tako dobi celotni znesek primerne porabe. Po zakonskih določbah se tako izračunana primerna poraba korigira (zakon predpisuje ustrezno 'formulo' za izračun) z

upoštevanjem nekaterih danosti posamezne občine, kot na primer: površino občine na prebivalca; dolžino lokalnih cest; deležem prebivalcev, mlajših od 15 let in starejših od 65 let; dejstvom, da gre za mestno občino. Občine, ki s svojimi dohodki ne dosežejo izračunanega zneska primerne porabe, imajo pravico do 'finančne izravnave' (do višine primerne porabe), ki se zagotovi v državnem proračunu.

## 2.9 Sodelovanje in povezovanje med občinami

Ugotovimo lahko, da pozna zakonodaja več oblik in vrst povezovanja in sodelovanja med občinami. Zakon predvideva ustanavljanje skupnih organov (organov skupne občinske uprave - kot npr. za opravljanje inšpekcijskega nadzorstva), skladov, javnih zavodov (npr. vrtcev, ki jih ustanovi več občin...), javnih podjetij (ko več občin ustanovi javno podjetje za izvajanje gospodarskih javnih služb...), pa tudi povezovanje v (interesne) zveze in združenja občin.

Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ posebej opredeljuje interesne zveze (lahko so enonamenske ali večnamenske), ki jih lahko ustanovita dve ali več občin zaradi skupnega urejanja in izvajanja posameznih upravnih nalog ter zaradi izvajanja skupnih razvojnih in investicijskih programov. Interesna zveza se ustanovi z aktom o ustanovitvi, ki ga sprejmejo občinski sveti občin ustanoviteljic. Akt o ustanovitvi začne veljati z dnem uveljavitve zadnjega izmed odlokov, s katerim so občinski sveti potrdili akt o ustanovitvi. Temeljni organ interesne zveze je svet, ki ga sestavlja z aktom o ustanovitvi zveze občin določeno število predstavnikov občinskih svetov občin. Posamezna občina ima v svetu zveze občin tolikšen delež glasov, ko ima prebivalcev v razmerju do števila prebivalcev vseh občin, vključenih v zvezo občin, če z aktom o ustanovitvi zveze občin ni določeno drugače. Zveza občin ima izvršilni organ, ki ga sestavljajo župani občin ustanoviteljic. Zvezo občin zastopa eden od županov. Način njegovega imenovanja in vrednost glasu posameznega župana pri sprejemanju odločitev izvršilnega organa zveze občin določijo ustanoviteljice z aktom o ustanovitvi zveze občin. Ob navedenem moramo še opomniti, da se za finančno poslovanje občin smiselno uporabljajo določbe zakona, ki ureja finančno poslovanje posrednih uporabnikov občinskega proračuna, in zakona, ki ureja financiranje občin, in se nanaša na javne zavode, katerih ustanoviteljica je občina.

Zakon opredeljuje tudi povezovanje med občinami z namenom predstavljanja in uveljavljanja lokalne samouprave ter usklajevanja in skupnega zagotavljanja svojih interesov (npr. v razmerju do 'državnih organov - državnega zbora, vlade; v razmerju do organov EU in Sveta Evrope; v razmerju do podobnih združenj v drugih državah...) - v ta namen se ustanovi združenje. Z aktom o ustanovitvi združenja določijo ustanoviteljice ime in sedež združenja, cilje in naloge združenja, pravice, obveznosti in odgovornosti združenja v pravnem prometu, zastopanje združenja, pravice in obveznosti članic, način včlanjevanja oziroma prenehanja članstva, organe združenja, financiranje združenja, nadzor nad poslovanjem in prenehanje<sup>14</sup>. Združenje občin je pravna oseba javnega prava s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi. Združenje predstavlja interese svojih članic pred državnimi organi, kadar ti oblikujejo ali sprejemajo zakone, ali druge predpise, s katerimi se določajo naloge, pravice, obveznosti in odgovornosti občin, ali se s predpisi kako drugače posega v njihove koristi. Združenje lahko pridobi lastnost reprezentativnosti - to pridobi združenje, v katerega je včlanjenih najmanj 30% občin (odločbo o tem izda ministrstvo, pristojno za lokalno samoupravo). V tem trenutku delujeta v Sloveniji dve združenji, in sicer: Skupnost občin Slovenije in Združenje občin Slovenije.

## 3 Cilji, načela in poglobitve rešitve statuta

Cilj sprejema statuta je celovita statutarna ureditev Občine Dobrovnik s katero se določijo in uredijo temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih je določa veljavna zakonodaja (64. člen ZLS).

<sup>14</sup> Akt o ustanovitvi združenja predložijo ustanoviteljice v hrambo ministrstvu, pristojnemu za lokalno samoupravo, priložijo pa sklepe občinskih svetov o članstvu v združenju in statut združenja. Ministrstvo izda odločbo o hrambi. Akt o ustanovitvi združenja, statut združenja in izrek odločbe o hrambi objavi združenje v Uradnem listu Republike Slovenije - z dnem objave pridobi združenje status pravne osebe javnega prava.



Pri pripravi statuta je bilo upoštevano načelo zakonitosti: osnutek statuta je pripravljen ob spoštovanju določila tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni.

#### **4 Normativna usklajenost osnutka statuta**

Besedilo statuta je vsebinsko usklajeno z določili veljavnega Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in zakonodajo, ki ureja statutarno ureditev občine.

#### **5 Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi predloga statuta**

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine je bil predlog statuta v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanjih lokalne oblasti (Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št. 2/2011), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 117/06 - ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15 - odl. US, 102/15, 7/18 in 141/22) in četrtega odstavka 7. člena Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16 in 146/22), objavljen na spletni strani občine, v katalogih informacij javnega značaja najpozneje sedem dni pred sejo občinskega sveta, na kateri je bila izvedena splošna razprava, s pozivom javnosti, da v roku 30 dni na način, določen z objavo sporoči morebitne pripombe in predloge.

V času javne razprave so pripombe ter predloge sprememb in dopolnitev k predlaganemu predlogu Statuta Občine Dobrovnik podali:

1. Ladislav Solarič dne 24.10.2025,
2. Klara Nađ Solarič dne 26.10.2025,
3. Vass Vilmos dne 27.10.2025.

**ad.1)** Ladislav Solarič (v nadaljnjem besedilu: predlagatelj) je dne 24.10.2025 podal naslednje pripombe k osnutku Statuta Občine Dobrovnik, in sicer:

- predlagatelj je opomnil, da je v osnutku statuta ime občine navedeno le v slovenskem jeziku in predlaga, da se ime Občine Dobrovnik zapiše v obeh uradnih jezikih - v slovenskem in madžarskem. Do vprašanj imena Občine Dobrovnik so se opredelili tudi Madžarska samoupravna narodna skupnost Občine Dobrovnik in Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost.

#### **Odgovor in mnenje:**

Besedilo prvega odstavka 2. člena predloga statuta, v katerem je navedeno uradno ime Občine Dobrovnik, je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 153. člena Ustave Republike Slovenije (usklajenost pravnih aktov), ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni. Na podlagi navedenega je potrebno opomniti, da je uradno ime Občine Dobrovnik določeno v 28. točki 2. člena Zakona o ustanovitvi občin ter določitvi njihovih območij (ZUODNO) (Uradni list RS, št. 108/06 - uradno prečiščeno besedilo, 9/11, 31/18 in 181/21) s katerim je določeno, da se v Republiki Sloveniji ustanovi občina Dobrovnik. ZUODNO kot uradno ime občine določa ime Dobrovnik v slovenskem, ne pa tudi v madžarskem jeziku.

Predlog predlagatelja se vnese v besedilo predloga statuta, do katerega se mora opredeliti Občinski svet Občine Dobrovnik.

- predlagatelj je navedel, da je v 15. členu predloga statuta določeno, da ima občinski svet devet (9) članov, od katerih jih šest (6) izvolijo volivci na podlagi splošne in enake volilne pravice, enega člana izvolijo predstavniki madžarske narodne skupnosti, enega predstavniki romske skupnosti, ki živi v občini, ter enega predstavniki slovenskega naroda na podlagi posebne volilne pravice, določene z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo.

Predlagatelj predlaga spremembo 15. člena predloga statuta na način, da se glasi:

- »(1) Občinski svet šteje deset (10) članov, od katerih jih sedem (7) članov izvolijo volivci na podlagi splošne in enake volilne pravice, enega (1) člana izvolijo predstavniki madžarske narodne skupnosti, enega (1) člana predstavniki romske skupnosti, ki živijo v občini, ter enega (1) člana predstavniki slovenskega naroda na podlagi posebne volilne pravice, določene z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo.  
 (2) Vsi člani občinskega sveta, se volijo v občini kot eni volilni enoti.  
 (3) Volitve članov občinskega sveta se opravijo v skladu z zakonom, ki ureja lokalne volitve.«

Na podlagi navedenega predlagatelj predlaga, da se v prvem odstavku 15. člena predloga statuta spremeni število članov občinskega sveta iz devet (9) na deset (10) članov ter ob navedenem predlaga, da ohrani določilo drugega odstavka 15. člena, ki določa, da se vsi člani občinskega sveta volijo v občini kot eni volilni enoti.

#### **Odgovor in mnenje:**

S predlogom predlagatelja se krši določilo tretjega odstavka 153. člena Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni, ker se lahko, na podlagi določil drugega odstavka 19. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, vsi člani občinskega sveta volijo v občini kot eni volilni enoti, če občinski svet ne šteje več kot sedem (7) članov. Na tem mestu je potrebno opomniti na določila četrtega odstavka 9. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se za določanje volilnih enot in števila članov občinskega sveta, ki se volijo v posamezni volilni enoti, ne upošteva števila članov občinskega sveta - predstavnikov italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti ter predstavnikov romske skupnosti. V skladu z navedenim se, ob devet (9) članskem občinskem svetu, za določitev volilnih enot šteje 7 članov, s čimer je izpolnjen pogoj iz drugega odstavka 19. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, na podlagi določil katerega se lahko vsi člani občinskega sveta volijo v eni volilni enoti. Ob navedenem je potrebno opomniti, da je v skladu z določili 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ volilna enota za volitve članov občinskega sveta - predstavnikov madžarske narodne skupnosti ter volilna enota za volitve članov občinskega sveta - predstavnikov romske skupnosti območje občine. Ob smiselni uporabi navedenih določil, na podlagi navedenega 40. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je volilna enota za volitve člana občinskega sveta - predstavnika slovenskega naroda območje občine.

V primeru spremembe prvega odstavka 15. člena osnutka statuta, s katerim bi spremenili število članov občinskega sveta iz devet (9) na deset (10), je potrebno spremeniti tudi določila drugega odstavka 15. člena osnutka statuta in določiti število volilnih enot v občini.

- predlagatelj je navedel, da je v 49. členu osnutka statuta, na podlagi 5. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, pravilno zapisano, da se občine na območjih, kjer živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti oblikujejo tako, da je zagotovljeno uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti.

Ob navedenem predlagatelj meni, da so v osnutku statuta posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti zapisane preveč strnjeno. V prejšnjem (sedaj veljavnem) statutu so te pravice opisane podrobneje in obsežneje. Ker gre za ranljivo manjšinsko skupnost, katere pravno varstvo je nujno, je bistveno, da se vse določbe, ki urejajo posebne pravice madžarske narodne skupnosti, ohranijo v celoti.

Predlagatelj, enako kot Klara Nađ Solarič, Vass Vilmos, Madžarska samoupravna narodna skupnost Občine Dobrovnik, ki je k predlogu statuta podala mnenje 28.10.2025 in Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost, ki je k predlogu statuta podala mnenje 22.10.2025, predlaga, da se vsi členi od 82. do vključno 92. člena veljavnega statuta v nespremenjeni obliki vključijo v novi statut, in sicer:

- **82. člen Statuta Občine Dobrovnik**, ki se glasi:

#### »82. člen

- (1) Občina varuje narodnostni značaj, zagotavlja enakopravnost in uresničuje posebne pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov ter skrbi za vsestranski razvoj narodne skupnosti.
- (2) Na narodnostno mešanem območju občine sta uradna jezika slovenščina in madžarščina. Oba jezika sta enakopravna.
- (3) Občanom madžarske narodne skupnosti je zagotovljena uporaba materinega jezika v javnem in družbenem življenju.«

#### Odgovor in mnenje:

Navedena določila 82. člena Statuta Občine Dobrovnik so določena z 49. členom predloga statuta, in sicer je:

- besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določil 5. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se občine na območjih, kjer živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti oblikujejo tako, da je v njih zagotovljeno uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti.
- besedilo drugega in tretjega odstavka oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.
- **83. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

#### »83. člen

- (1) Organi občine in vse javne službe poslujejo na narodnostno mešanem območju občine v slovenskem in madžarskem jeziku. Pri svojem delu so dolžni upoštevati uradne osebne podatke in njihovo uporabo.
- (2) Organi občine, državni organi, javna podjetja in ustanove uporabljajo na narodnostno mešanem območju dvojezične napise, žige, tiskovine in druge obrazce v skladu z zakonom.
- (3) Zakonske zveze se na narodnostno mešanem območju sklepajo v slovenskem oziroma madžarskem jeziku, na željo mladoporočencev pa v obeh jezikih.«

#### Odgovor in mnenje:

Besedilo prvega stavka prvega odstavka je vsebinsko nedoločno, saj uporablja sicer generičen pojem »javne službe«. V pravni teoriji in praksi pojem »javna služba« pomeni poseben pravni režim, ki ga država ali lokalna skupnost vzpostavi na dejavnosti, ki se izvaja v javnem interesu. Javne službe, po določilih veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ in Zakona o zavodih /ZZ/ ter področni zakonodaji delimo na gospodarske in negospodarske ter državne in lokalne. V skladu z določili 140. člena Ustave Republike Slovenije (delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti) spadajo v pristojnost občine lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine, kar pomeni, da lahko občina samostojno ureja le tiste zadeve, za katere je tako določeno s področno zakonodajo, pri čemer pa ne sme normativno posegati v področja, ki spadajo v pristojnost države.

Na podlagi navedenega je določilo prvega odstavka prvega člena 83. člena Statuta Občine Dobrovnik v vsebinskem neskladju z določili tretjega odstavka 153. člena Ustave RS ter prvega odstavka 140. člena Ustave RS, saj se vsebina določil širi tudi na izvajalce državnih javnih služb.

Ob navedenem je potrebno opomniti, da je vsebina drugega stavka, ki se glasi: »Pri svojem delu so dolžni upoštevati uradne osebne podatke in njihovo uporabo.« vsebinsko nejasna ter nepotrebna, saj uresničevanje človekove pravice do varstva osebnih podatkov, obveznosti, načela, upravičenja, postopke in ukrepe, s katerimi se zagotavlja ustavna skladnost, zakonitost in upravičenost posegov v zasebnost, dostojanstvo, tajnost osebnih podatkov, podatkovna samoodločba oziroma druge temeljne pravice posameznika pri obdelavi osebnih podatkov ter pravila o prostem pretoku osebnih podatkov za izvajanje Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L št. 119 z dne 4. 5. 2016, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L

št. 127 z dne 23. 5. 2018, str. 2; v nadaljnjem besedilu: Splošna uredba), ter druga vprašanja obdelave in varstva osebnih podatkov ureja veljavni Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-2/ (Uradni list RS, št. 163/22, 40/25-ZInFV-1).

Določilo drugega odstavka je v delu, ki se nanaša na zavezo državnih organov, javnih podjetij (ki so v lasti države) in ustanov (ki so v lasti države), v vsebinskem neskladju z določili navedenega tretjega odstavka 153. člena Ustave RS v povezavi s prvim odstavkom 140. člena Ustave RS, ki določa delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti, saj se z navedenim besedilom nedopustno posega v pristojnost države.

Ob navedenem moramo opomniti na določilo tretjega odstavka, ki določa, da se »zakonske zveze se na narodnostno mešanem območju sklepajo v slovenskem oziroma madžarskem jeziku, na željo mladoporočencev pa v obeh jezikih«. Na tem mestu moramo opomniti, da sklenitev zakonske zveze ureja Družinski zakonik /DZ/ (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 - ZNORg, 22/19, 67/19 - ZMatR-C, 200/20 - ZOOMTVI, 94/22 - odl. US, 94/22 - odl. US, 5/23 in 34/24 - odl. US), ki v 33. členu določa, da se zakonska zveza sklene pred matičarjem in načelnico ali načelnikom upravne enote ali od njega pooblaščen osebno. Zakonska zveza se lahko sklene tudi pred matičarjem in županjo ali županom občine, na območju katere se zakonska zveza sklepa.

Izhajajoč iz navedenega je določitev načina sklenitve zakonske zveze v pristojnosti države. Ob navedenem pa je potrebno opomniti, da rabo madžarskega jezika ureja Ustava RS v 11. členu, s katerim je določeno, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost pa je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Ob navedenem moramo opomniti na določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ (Uradni list RS, št. 86/04, 8/10, 32/24), ki določa, da se, na območjih občin kjer živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJR/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami področnih zakonov.

V skladu z navedenim predlagamo, da se v osnutek statuta doda nov 84. člen, s katerim se na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je »na območjih občin, v kateri živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina« ter ob spoštovanju tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da »morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni« in upošteva določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se »na območjih v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov«, uredi javna raba madžarščine kot uradnega jezika, na način, da se glasi:

#### »50. člen

Na območju občine se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja na način, kot zakon, ki ureja javno rabo slovenščine ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se na območju občin v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

- **84. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

**»84. člen**

- (1) Na narodnostno mešanem območju so napisne table z označbo krajev, ulic ter razglasi, obvestila, opozorila ter drugi javni napisi dvojezični.
- (2) Dvojezične napisne table morajo imeti na narodnostno mešanem območju vsi občinski in državni organi, podjetja, gospodarske organizacije, zasebniki, javni zavodi, društva ter druge organizacije in skupnosti.
- (3) Dvojezični napisi morajo zagotoviti enakopraven zunanji videz uporabe obeh jezikih.

**Odgovor in mnenje:**

Vsebinsko določil prvega odstavka 84. člena Statuta Občine Dobrovnik vsebinsko ureja tretji člen Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se »na območjih občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov«. Na podlagi navedenega moramo opomniti na določila petega odstavka 20. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/ (Uradni list RS, št. 25/08), ki določa, da »mora biti ime ulice v slovenskem jeziku. Na območjih občin, kjer sta poleg slovenskega jezika uradna jezika tudi italijanski oziroma madžarski jezik, se imena ulic določijo v slovenskem in italijanskem oziroma madžarskem jeziku«.

Ob navedenem moramo opomniti, da napise na prometni signalizaciji in uporabo jezika na prometni signalizaciji, na podlagi določil 12. člena Zakona o cestah /ZCes-2/ (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 - ZUNPEOVE) določa Pravilnik o prometni signalizaciji in prometni opremljenosti na cestah (Uradni list RS, št. 36/24, 30/24 - popr., 22/25) v 3. in 4. členu. V skladu z navedenim mora biti pisava dvojezičnih napisov prometnih ciljev enake velikosti, napisa pa sta med seboj ločena s poševnico. Na dvojezičnih območjih so napisi v obeh jezikih, najprej v slovenščini in nato za njim v tujem jeziku.

Označevanje ulic ter namestitvev napisnih tabel ureja Zakon o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/. Slednji v drugem odstavku 23. člena določa, da mora biti ime ulice na napisnih tablah v slovenskem jeziku. Na območju občin, kjer sta poleg slovenskega jezika uradna jezika tudi italijanski oziroma madžarski jezik, se ulice označijo v slovenskem in italijanskem oziroma madžarskem jeziku. Podrobnejša pravila glede vsebine napisnih tabel, mesta namestitve in načina namestitve ter velikosti, oblike in barve napisnih tabel je na podlagi določil tretjega odstavka 24. člena ZDOIONUS določil minister, pristojen za okolje in prostor s Pravilnikom o ureditvi vprašanj pri določanju območij naselij, določanju hišnih števil in poteka ulic ter o označevanju ulic in stavb (Uradni list RS, št. 76/08). V skladu z določili drugega odstavka navedenega pravilnika mora biti na napisnih tablah, kadar je ime ulice določeno v slovenskem in italijanskem oziroma madžarskem jeziku, ime ulice napisano v obeh jezikih. Ime ulice v slovenskem jeziku mora biti zapisano nad imenom ulice v italijanskem oziroma madžarskem jeziku. Oba zapisa sta enake velikosti.

V skladu z navedenim so določila prvega odstavka 84. člena Statuta Občine Dobrovnik z določili 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, 20. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/ in na njegovi podlagi sprejetim Pravilnikom o ureditvi vprašanj pri določanju območij naselij, določanju hišnih števil in poteka ulic ter o označevanju ulic in stavb (Uradni list RS, št. 76/08), veljavnim Zakonom o cestah /ZCes/ in na njegovi podlagi sprejetim Pravilnikom o prometni signalizaciji in prometni opremljenosti na cestah (Uradni list RS, št. 36/24, 30/24 - popr., 22/25) zaradi česar je v statutu vsebinsko nepotrebno in kot takšno pomanjkljivo ter vsebinsko nejasno, saj uporablja pravno nedoločen pojem »ter drugi javni napisi«.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da morajo »dvojezične napisne table imeti na narodnostno mešanem območju vsi občinski in državni organi, podjetja, gospodarske organizacije, zasebniki, javni zavodi, društva ter druge organizacije in skupnosti«.



V zvezi z navedenim moramo opomniti, da označevanje zgradb državne uprave ureja 105. člen Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23 in 24/24), ki jo je Vlada RS sprejela na podlagi določil 7. člena veljavnega Zakona o državni upravi /ZDU-1/. V skladu z navedenim je, upošteva določila prvega odstavka 140. člena Ustave RS (delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti), ki določa, da v »pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine«, Občinski svet Občine Dobrovnik z določili navedenega drugega odstavka, ki se nanašajo na državne organe posegel v pristojnost države, kar je ustavno nedopustno.

V tej zvezi moramo opomniti tudi na zavezo, da morajo imeti dvojezične napisne table na narodnostno mešanem območju podjetja, gospodarske organizacije, zasebniki, društva ter druge organizacije in skupnosti. Navedeno določilo je ustavno sporno saj, v primeru gospodarskih organizacij nedopustno posega v svobodo gospodarske pobude (74. člen Ustava RS) pri čemer moramo opomniti, da veljavni Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS, 158/20 - ZIntPK-C, 18/21, 18/23 - ZDU-10, 75/23, 102/24 in 77/25) ne zavezuje gospodarskih družb in samostojnih podjetnikov k obvezni uporabi madžarskega jezika na napisnih tablah je pa to, v skladu z določili 11. člena Ustave RS, njihova pravica. Na tem mestu moramo opomniti na določila 11. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki v šestem odstavku določa, da se na območjih, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, v aktih družbe lahko uporablja tudi italijanski ali madžarski jezik.

Na podlagi navedenega predlagamo, da se v skladu z določili 11. člena Ustave RS, 24. člena veljavnega Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ter področnih zakonov in na njihovi podlagi sprejetih podzakonskih aktov, ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, doda nov 51. člen, ki se glasi:

#### »51. člen

##### (označevanje zgradb in dvojezični napisi)

- (1) Ob vhodu v zgradbo občine ter zgradbo pravnih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina in pravnih ali fizičnih oseb, ki jim je občina podelila javno pooblastilo, je na pročelju zgradb pritrjena tabla, na kateri so grb občine, napis Republika Slovenija in naziv organa občine oziroma naziv pravne osebe javnega prava ali nosilca javnega pooblastila v obeh uradnih jezikih, najprej v slovenščini in nato za njim v madžarskem jeziku. Oba napisa sta enake velikosti.
- (2) Pravne osebe zasebnega prava in fizične osebe, ki na narodnostno mešanem območju opravljajo gospodarsko ali negospodarsko dejavnost lahko uporabljajo napisne table v obeh uradnih jezikih. Oba napisa morata biti enake velikosti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se na območju občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

- o **85. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

#### »85. člen

Na narodnostno mešanem območju se zbori občanov, javne manifestacije, zborovanja in vse ostale prireditve izvajajo v slovenskem in madžarskem jeziku. Zaradi racionalnosti se lahko odločijo, da se bodo določene prireditve ali manifestacije izvajale samo v enem jeziku.«

#### **Odgovor in mnenje:**

V skladu z določili 24. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ je poimenovanje, napovedovanje in predstavljanje kulturnih, strokovnih, izobraževalnih, gospodarskih, športnih, zabavnih in drugih javnih prireditev ali posameznih delov njihovega sporeda v slovenščini,

dodatno pa lahko tudi v tujem jeziku, če gre za mednarodne prireditve, namenjene predvsem tujim udeležencem. V tej zvezi moramo opomniti, da je minister, pristojen za kulturo, na podlagi določil četrtega odstavka 24. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ leta 2005 izdal Navodilo o načinu izvajanja javnih prireditev, na katerih se uporablja tudi tuj jezik (Uradni list RS, št. 93/05), s katerim je v 3. členu določil, da sta pri izvajanju javnih prireditev, namenjenih krajevni prebivalstvu občin, v katerih živita italijanska oziroma madžarska narodna skupnost, skladno z določbami področnih zakonov v rabi tudi njuna jezika.

Na podlagi navedenega predlagamo, da se v skladu z določili 11. člena Ustave RS, 24. člena veljavnega Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ in 3. člena Navodila o načinu izvajanja javnih prireditev, na katerih se uporablja tudi tuj jezik (Uradni list RS, št. 93/05) ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, doda nov 52. člen, ki se glasi:

**»52. člen**

**(javne prireditve na narodnostno mešanem območju)**

Pri izvajanju javnih prireditev, namenjenih prebivalstvu občine na narodnostno mešanem območju se uporabljata slovenski in madžarski jezik.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki v 3. členu določa, da se na območjih občin, v katerih živita italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami področnih zakonov.*

- o **86. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

**»86. člen**

(1) Statut in drugi akti občine se prevedejo v madžarski jezik in objavijo v slovenskem in madžarskem jeziku.

(2) Predstavnik madžarske narodne skupnosti ima pri svojem delu v občinskem svetu in njegovih organih pravico do uporabe materinega jezika.

**Odgovor in mnenje:**

Besedilo 86. člena Statuta Občine Dobrovnik je vsebinsko skladno z določili 11. člena Ustave RS in 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, je pa, v skladu z določili drugega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se »statut in drugi predpisi občine objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom« potrebna sprememba prvega odstavka 86. člena na način, da se glasi: »(1) Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu občine slovenskem in madžarskem jeziku.«

Ob navedenem moramo opomniti, da določilo drugega odstavka 86. člena, ki določa, da ima »predstavnik madžarske narodne skupnosti pri svojem delu v občinskem svetu in njegovih organih ...« ni vsebinsko skladen z določili 28. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so organi občine občinski svet, župan in nadzorni odbor. Upošteva se navedeno občinski svet nima svojih organov pač pa lahko občinski svet na podlagi določil drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ kot svoja posvetovalna telesa ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa.

Na podlagi navedenega predlagamo, da se v skladu z določili 11. člena Ustave RS, 3. člena veljavnega Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ter 28. in 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, doda nov 53. člen, ki se glasi:

### »53. člen

#### (statut in drugi predpisi v madžarskem jeziku)

- (1) Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu občine v slovenskem in madžarskem jeziku.
- (2) Predstavnik madžarske narodne skupnosti ima pri svojem delu v občinskem svetu, komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja in drugih delovnih telesih občinskega sveta pravico do uporabe madžarskega jezika.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine, ki določa, da se na območjih občin v katerih živi italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

*Ob navedenem je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se statut in drugi predpisi občine objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega in drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa.*

- **87. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

### »87. člen

- (1) Na narodnostno mešanem območju občina še posebej skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov.
- (2) Občina skupaj z občinskim svetom samoupravne narodnostne skupnosti podpira in vzpodbuja kulturno dejavnost madžarske narodnostne skupnosti, tisk, televizijsko in založniško dejavnost, izobraževanje kadrov za potrebe madžarske narodnostne skupnosti ter podpira stike z njenim matičnim narodom in obmejnimi županijami v Republiki Madžarski. «

#### **Odgovor in mnenje:**

Besedilo drugega odstavka 87. člena Statuta Občine Dobrovnik je v vsebinskem neskladju z določili prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in zadevajo samo prebivalce občine. V skladu z navedenim moramo opomniti, da imajo slovenske občine določene pristojnosti in naloge po več kot 170 zakonih, ki so pregledno zbrane v katalogu pristojnosti slovenskih občin, ki je objavljen na spletni strani [www.lex-localis.info](http://www.lex-localis.info). V zvezi z navedenim moramo opomniti, da Občina Dobrovnik lahko, v skladu z določili veljavnega Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/ (Uradni list RS, št. 77/07 - uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 - ZNOrg, 3/22 - ZDeb, 105/22 - ZZNŠPP, 8/25 in 77/25) spodbuja kulturno dejavnost madžarske narodne skupnosti in za to namenja tudi sredstva občinskega proračuna, vendar pa po veljavni pravni ureditvi nima pravne podlage za spodbujanje založniške in gospodarske dejavnosti madžarske samoupravne narodne skupnosti (t.j. tiska, televizijske in založniške dejavnosti ter še posebej izobraževanje kadrov za potrebe madžarske narodne skupnosti), kar so po določilih prve alineje 4. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ naloge madžarske samoupravne narodne skupnosti. V zvezi z navedenim moramo opomniti, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti, ki so podlaga za finančne spodbude po določilih veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/, temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu (četrti odstavek 153. člena Ustave RS).

V skladu z navedenim moramo opomniti na določila 10.b poglavja veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/ (Sredstva proračuna za izvajanje prednostnih in razvojnih nalog) ter ob tem na

določila prvega odstavka 106.f člena veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da občina spodbuja razvojne programe in uresničuje prednostne naloge občine. Sredstva za ta namen lahko občina zagotovi v obliki kapitalskih naložb, namenskega premoženja, s poroštvi, dodeljevanjem sredstev subvencij in posojil iz občinskega proračuna. Neposredni proračunski uporabnik lahko začne postopek za dodelitev sredstev, če: 1. ima zanje v svojem finančnem načrtu zagotovljene proste pravice porabe v potrebni višini, 2. so izpolnjeni drugi pogoji za prevzemanje obveznosti, ki jih določa zakon, ki ureja izvrševanje proračuna oziroma odlok s katerim se sprejme občinski proračun ter drugi predpisi in 3. je bila imenovana komisija v primerih, ko se sredstva dodeljujejo na podlagi javnega razpisa (106.g člen ZJF).

V skladu z navedenim in ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni predlagamo, da se doda nov 54. člen, ki se glasi:

#### »54. člen

##### (spodbude madžarski narodni skupnosti)

- (1) Občina na narodnostno mešanem območju skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina.
- (2) Občina spodbuja kulturno in druge dejavnosti madžarske narodne skupnosti v skladu z zakonom, ki ureja javne finance in področnimi zakoni ter na njihovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.
- (3) Občina podpira stike madžarske narodne skupnosti matičnim narodom in sodeluje z lokalnimi skupnostmi v Republiki Madžarski.«

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi (3. člen ZZ). V skladu z navedenim je v besedilu posebej poudarjeno, da občina na narodno mešanem območju skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 6. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa da lahko občine sodelujejo tudi z lokalnimi skupnostmi drugih držav in z mednarodnimi organizacijami lokalnih skupnosti.*

- **88. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

#### »88. člen

- (1) Občinski svet in druge samoupravne lokalne skupnosti zagotavljajo samoupravni narodnostni skupnosti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delovanje v okviru možnosti.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnostne skupnosti. K tem predpisom daje soglasje Svet narodnostne skupnosti preko predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu.
- (3) Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodne skupnosti, si morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodnostne skupnosti.«

#### **Odgovor in mnenje:**

Na podlagi gramatikalne razlage besedila »Občinski svet in druge samoupravne lokalne skupnosti ...« lahko sklenemo, da mora občinski svet in 212 občin kot samoupravnih lokalnih skupnosti »samoupravni narodnostni skupnosti zagotavljati ...«. Izhajajoč iz navedenega je potrebno določilo prvega odstavka spremeniti na način, da se glasi: »(1) Občina zagotavlja samoupravni narodni skupnosti prostore in druga sredstva za delovanje v skladu z določili zakona, ki ureja

stvarno premoženje samoupravnih lokalnih skupnosti in zakona, ki ureja javne finance ter na njuni podlagi sprejetimi podzakonskimi akti.«

Besedili drugega in tretjega odstavka 88. člena Statuta Občine Dobrovnik sta vsebinsko skladni z določili drugega in tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti. K navedenim predpisom daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

V skladu z navedenim in ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni predlagamo, da se doda nov 55. člen, ki se glasi:

#### »55. člen

**(sredstva za delovanje samoupravne narodne skupnosti in sprejemanje odločitev o posebnih pravicah narodne skupnosti)**

- (1) Občina samoupravni narodni skupnosti zagotavlja nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnostne skupnosti.
- (3) K predpisom iz prejšnjega odstavka daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da k predpisom iz drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.*

- **90. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

#### »90. člen

V okviru pristojnosti občinskega sveta v skladu z tretjim odstavkom prejšnjega člena daje občinski svet madžarske narodne skupnosti preko svojega člana občinskega sveta občine - predstavnika madžarske narodne skupnosti soglasja k naslednjim aktom, ki jih sprejema občinski svet občine, in sicer:

- statutu občine in spremembam statuta v tistih delih, ki se nanašajo izključno na narodnostno mešano območje in zajema pravice madžarske manjšine,
- simbolih občine,
- imenovanju ali preimenovanju naselij, zaselkov, ulic ali drugih krajevnih območij občine na narodnostno mešanem območju občine,
- urejanju in vsebini napisnih tabel v določenem kraju in oznak iz katerih se nesporno da razbrati, da gre za dvojezično območje občine,



- vseh drugih zadevah, ki se posebej nanašajo in posebej urejajo posebne pravice madžarske narodne skupnosti.«

#### **Odgovor in mnenje:**

Besedilo je v vsebinskem neskladju z določili petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo, z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj (le) narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imperativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).

Na podlagi navedenega predlagamo, da se ob upoštevanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni ter petega odstavka 64. člena Ustave RS in 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, doda nov 56. člen, ki se glasi:

#### **56. člen**

**(soglasje k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice samoupravne narodne skupnosti)**

(1) Predstavnik madžarske narodne skupnosti, izvoljen v občinski svet, mora pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti, pridobiti soglasje samoupravne narodne skupnosti.

(2) Predpisi in splošni akti občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj madžarske narodne skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnika madžarske narodne skupnosti, izvoljenega v občinski svet.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine), z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo*

*uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010; Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).*

- **91. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

**»91. člen**

Svet občinske samouprave narodnostne skupnosti daje predhodno mnenje k:

- razvojnem načrtom občine,
- proračunu občine,
- razvojnim usmeritvam na področju kulture, izobraževanja in informiranja,
- vsem drugim zadevam, ki se neposredno nanašajo na uresničevanje posebnih pravic madžarske narodnostne skupnosti.«

**Odgovor in mnenje:**

Besedilo je vsebinsko skladno z določili drugega in tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in je vsebinsko urejeno v drugem in tretjem odstavku 55. členu predloga statuta, ki se glasi:

**»55. člen**

**(sredstva za delovanje samouprave narodne skupnosti in sprejemanje odločitev o posebnih pravicah narodne skupnosti)**

- (1) Občina samoupravni narodni skupnosti zagotavlja nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnostne skupnosti.
- (3) K predpisom iz prejšnjega odstavka daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samouprave narodne skupnosti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da k predpisom iz drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samouprave narodne skupnosti.*

- **92. člen** Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

**»92. člen**

V narodnostno mešani občini se ustanovi komisija za narodnostna vprašanja. V sestavi komisije imajo pripadniki madžarske narodnostne skupnosti polovico članov oziroma članic.«

#### **Odgovor in mnenje:**

Besedilo je vsebinsko skladno z določili četrtega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se v narodnostno mešanih občinah ustanovi komisija za narodnostna vprašanja. V sestavi komisije imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oziroma članic. Na tem mestu moramo opomniti, da sestavo delovnih teles občinskega sveta določa poslovnik občinskega sveta. V skladu z navedenim se predlaga dopolnitev prvega odstavka 56. člena Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrovnik, ki se glasi: »(1) Komisija za narodnostna vprašanja ima pet članov od katerih morajo biti vsaj trije člani pripadniki madžarske narodne skupnosti. Občinski svet imenuje predsednika in dva člana izmed članov občinskega sveta in dva člana izmed drugih občanov.«

## **6 Mnenje madžarske narodne skupnosti**

Na podlagi določil drugega stavka tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo organi občine, kadar odločajo o vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti, je Občina Dobrovnik prejela mnenji madžarske samoupravne narodne skupnosti, in sicer:

- mnenje Madžarska samoupravna narodna skupnost Občine Dobrovnik dne 28.10.2025 in dne 2.4.2026 ter
- mnenje Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost dne 22.10.2025 in mnenje z dne 11.3.2026.

Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost je 11. marca 2026 podala mnenje k predlogu statuta Občine Dobrovnik. V mnenju k predlogu Statuta občine Dobrovnik (druga obravnava) je podala naslednje pripombe oziroma predloge sprememb in dopolnitev predlaganih določil Statuta občine Dobrovnik, in sicer:

- na začetku statuta pri splošnih določilih ob suhoparnem določilu, da je del območja občine, v katerem živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti narodnostno mešano območje, Pomurska madžarska narodna skupnost pogrša določilo v smeri izražanja dejstva, da leži občina na narodnostno mešanem območju in da pri tem zagotavlja enakopravnost in vse ustavne in zakonske pravice občanom avtohtone madžarske narodne skupnosti, ki živijo na narodnostno mešanih območjih občine. S tako navedbo v splošnih določilih in ne zgolj v poznejšem delu statuta se nakaže, da za občino in njenem delovanju spoštovanje posebnih pravic madžarske narodne skupnosti predstavlja poseben segment.

#### **Odgovor in mnenje:**

Predlog Pomurske madžarske narodne skupnosti »... da leži občina na narodnostno mešanem območju in da pri tem zagotavlja enakopravnost in vse ustavne in zakonske pravice občanom avtohtone madžarske narodne skupnosti, ki živijo na narodnostno mešanih območjih občine.« je v vsebinskem neskladju z določili prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. Z vpisom navedenega določila v Statut občine Dobrovnik bi Občinski svet Občine Dobrovnik nedopustno presegel avtonomijo samoupravne lokalne skupnosti in posegel v pristojnost države, ki po določilih 5. člena Ustave RS na svojem ozemlju varuje človekove pravice in temeljne svoboščine ter varuje in zagotavlja pravice avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti. z navedenim so v 5. členu Ustave RS določene t.i. »pozitivne obveznosti« države, to je sodne, zakonodajne in izvršilne oblasti pri varovanju človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter varstvu (izrecno določene) avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti (Zupančič, 2022: komentar k prvemu odstavku 5. člena Ustave RS).

V zvezi z navedenim moramo opomniti, da občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja lokalne zadeve javnega pomena, ki so določene z veljavnim Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/, s področnimi zakoni ter s splošnimi akti občine (statutom, odloki), in je zavezana k varstvu

človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter varstvu avtohtone madžarske in italijanske narodne skupnosti v obsegu in na način, kot to ob upoštevanju navedenega določila prvega odstavka 140. člena Ustave RS, določajo področni zakoni. Izhajajoč iz navedenega lahko občina prevzema zgolj tiste »pozitivne obveznosti« na področju varstva človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter varstva in zagotavljanja pravic avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti, ki jih ob spoštovanju določil prvega odstavka 5. in prvega odstavka 140. člena Ustave RS v pristojnost občine prenese zakonodajalec s področnim zakonom.

Na podlagi navedenega in ob spoštovanju določila tretjega odstavka 153. člena Ustave RS (usklajenost pravnih aktov), ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, občina ni zavezana k »... *zagotavljanju enakopravnosti in vseh ustavnih in zakonskih pravic občanom avtohtone madžarske narodne skupnosti* ...« saj je to, na podlagi določil prvega odstavka 5. člena Ustave RS pristojnost in »pozitivna obveznost« države, v katero pa občina ob spoštovanju navedenih določil 153. člena Ustave RS ne sme in ne more posegati.

- pri uvodnih določilih Pomurska madžarska narodna skupnost pogrša splošno določilo v smeri, da občina in njeni organi pri svojem delovanju na narodnostno mešanem območju uporabljajo oba uradna jezika. V besedilu statuta je to navedeno pri posebnih določilih glede varstva pravic pripadnikov madžarske narodne skupnosti. V sedanjem statutu je to navedeno pri posebnih določilih glede varstva pravic pripadnikov madžarske narodne skupnosti. Pomurska madžarska narodna skupnost pa meni, da je to potrebno ohraniti tudi v novem statutu.

#### **Odgovor in mnenje:**

Na podlagi predloga Pomurske madžarske narodne skupnosti predlagamo dopolnitev 2. člena predloga Statuta občine Dobrovnik na način, da se doda nov četrti odstavek, ki se glasi:

»(4) Na narodnostno mešanih območjih v občini je ob slovenščini uradni jezik tudi madžarščina.«

Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina.

- 52. člen predloga Statuta občine Dobrovnik: besedilo člena je po mnenju Pomurske madžarske narodne skupnosti vsebinsko sicer na mestu, vendar pa obrazložitev na tem mestu ni pravilna, saj navaja 24. člen Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki se navezuje na tuje jezike. Madžarski jezik se kot uradni jezik na območju ne more in ne sme tretirati kot tuj jezik. Tako je potrebno tu v obrazložitvi poleg ustavnega člena določiti 3. člen Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa: »Na območjih občin v katerih živita italijanska in madžarska narodna skupnost, se javna raba slovenščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.«

#### **Odgovor in mnenje:**

Na podlagi predloga Pomurske madžarske narodne skupnosti se obrazložitev k 52. členu predloga Statuta občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

#### **»Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki v 3. členu določa, da se na območjih občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.«*

- drugi odstavek 53. člena predloga Statuta občine Dobrovnik: na podlagi tega, da je na območjih občin, kjer živi madžarska narodna skupnost, uradni jezik tudi madžarščina, je po predlogu

Pomurske madžarske narodne skupnosti potrebno na tem mestu določiti, da ima vsak posameznik pri svojem delu v občinskem svetu ... pravico do uporabe madžarskega jezika in ne zgolj predstavnik madžarske narodne skupnosti. To načelo izhaja tako iz Ustave RS, kot tudi iz Evropske listine o regionalnih ali manjšinskih jezikih in tudi iz sodne prakse Evropskega sodišča za človekove pravice.

**Odgovor in mnenje:**

Na podlagi predloga Pomurske madžarske narodne skupnosti in ob upoštevanju določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina predlagamo, da se določi drugega odstavka 53. člena predloga Statuta občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

»(2) Vsak član občinskega sveta ima pri svojem delu v občinskem svetu, komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter drugih delovnih telesih občinskega sveta pravico do uporabe madžarskega jezika.«

- 55. člen predloga Statuta Občine Dobrovnik: Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost predlaga, da se briše zadnji del stavka »... v okviru možnosti.«, saj že sam Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ določa, da samoupravni narodni skupnosti zagotavlja nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo. pri tem v zakonu ni pristavka, da to zagotavlja zgolj v okviru možnosti, tako da to ne more biti določeno v zakonu. Zakonsko določilo je namreč nad določili statuta in tudi če je v statutu tako določeno, je to brezpredmetno, saj statut ne more določiti manjši obseg pravic, kot je to določeno z zakonom. Nasprotno pa lahko statut določi več pravic in obveznosti, kot je določeno v zakonu, v kolikor ni v nasprotju s predpisi.

**Odgovor in mnenje:**

Na podlagi določil 14. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo, in ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni se 55. člen predloga Statuta Občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

**»55. člen**

**(sredstva za delovanje samoupravne narodne skupnosti in sprejemanje odločitev o posebnih pravicah narodne skupnosti)**

- (1) Občina samoupravni narodni skupnosti zagotavlja nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnostne skupnosti.
- (3) K predpisom iz prejšnjega odstavka daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.«

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da k predpisom iz drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo*



*na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.*

- 57. člen predloga Statuta Občine Dobrovnik: Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost navaja, da je potrebno v členu, podobno kot je določeno v Zakonu o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, dodati določilo, da kadar občinski organi odločajo o zadevah, ki se nanašajo na položaj pripadnikov narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravnih narodnih skupnosti. Pri tem bi bilo smiselno, da se ohrani določilo iz sedanjega statuta, ki natančno določa v katerih primerih je potrebno posebej pridobiti mnenje, to je pri razvojnih načrtih občine, proračunu občine in razvojnim usmeritvam na področju kulture, izobraževanja in informiranja. Vsa ta področja namreč direktno posegajo tudi na položaj narodnih skupnosti.

#### **Odgovor in mnenje:**

Besedilo predloga 57. člena Statuta Občine Dobrovnik je ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, oblikovano na podlagi določil 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim narodnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.

Taksativno naštevane splošnih, programskih in posamičnih aktov, ob katerih morajo organi občine pridobiti mnenje o vsebini, ki se nanaša na posebne pravice pripadnikov madžarske samoupravne narodne skupnosti, pa je nomotehnično nemogoče, saj pristojnosti in naloge občine določa preko 170 zakonov, ki vsebinsko posegajo tudi na področja zadev, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov madžarske samoupravne narodne skupnosti (pregled vseh pristojnosti in nalog občine je dostopen v Katalogu pristojnosti in nalog občine, objavljenem na [www.lex-localis.info](http://www.lex-localis.info)). Upošteva dejstvo, da se obseg pristojnosti in nalog s spremembami in dopolnitvami zakonov ter na njihovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi ter sprejemom novih zakonov nenehno spreminja, menimo, da besedila ni možno vsebinsko dopolniti s taksativnim naštevanjem zadev, v katerih morajo organi občine pridobiti mnenja oziroma soglasja, saj bi ob tem lahko katera izmed zadev, ki je določena s področnimi zakoni in se nanaša na posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti, izpadla. Na tem mestu moramo opomniti, da je besedilo skladno z določili 14. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ in 153. členom Ustave RS.

- Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost je navedla, da samoupravna narodne skupnosti, na podlagi druge alineje 3. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da samoupravne narodne skupnosti v skladu z zakonom dajejo soglasje k zadevam, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti, o katerih odločajo skupaj z organi samoupravnih lokalnih skupnosti, in je ob tem predlagala, da se v statut občine doda določilo v tej smeri. Brez takšnega soglasja občina ne more sprejeti predpise, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti. Ob tem je posebej izpostavila določilo, ki se nanaša na zagotovitev sredstev za sofinanciranje dvojezičnosti v občini in sredstev za financiranje dejavnosti in programov samoupravne narodne skupnosti. Na podlagi zakona je torej potrebno v zvezi s tem določiti, da mora občina v primeru posrednega financiranja samoupravne narodne skupnosti preko občinskega proračuna, za ta del proračuna pridobiti soglasje samoupravne narodne skupnosti. Brez takega soglasja, proračun občine ne more biti sprejet, saj v tem primeru nedvomno gre za zadevo, ki se nanaša na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti. Kot navaja Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost je potrebno v izogib kasnejšim nejasnostim v statutu natančno urediti in jasno določiti v katerih primerih je potrebno soglasje oziroma mnenje samoupravne narodne skupnosti oziroma predstavnika madžarske narodne skupnosti.

#### **Odgovor in mnenje:**

Uvodoma moramo opomniti na določilo petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in

položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo, z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj (le) narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).

Določilo 3. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ na katerega se sklicuje Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost določa naloge samoupravnih narodnih skupnosti ter med njimi v drugi alineji 3. člena določa, da samoupravne narodne skupnosti v skladu z zakonom dajejo soglasje k zadevam, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti, o katerih odločajo skupaj z organi samoupravnih lokalnih skupnosti. Na podlagi gramatikalne razlage navedenega določila je vsebinsko jasno, da dajejo samoupravne narodne skupnosti soglasje k zadevam, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodnih skupnosti, o katerih odločajo skupaj z organi samoupravnih lokalnih skupnosti (poudarjamo) v skladu z zakonom. Na tem mestu pa moramo opomniti na določila drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti. K navedenim predpisom (t.j. posebnim aktom) daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnikov narodnih skupnosti v občinskih svetih.

Na podlagi navedenega je potrebno poudariti, da zadeve, ki se nanašajo na varstvo posebnih pravic narodne skupnosti ob Zakonu o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ (3. člen) in Zakonu o lokalni samoupravi /ZLS/ (drugi in tretji odstavek 39. člena) določajo področni zakoni in na njihovi podlagi sprejeti podzakonski predpisi, in jih ni mogoče taksativno naštet v besedilu statuta. Ob navedenem pa je potrebno opomniti, da je navedeno določilo druge alineje 3. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ vsebinsko konkretizirano z določili 13. člena navedenega zakona na način, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih narodnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Slednje pa je, ob spoštovanju določil 153. člena Ustave RS, petega odstavka 64. člena Ustave RS ter 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ vsebinsko določeno v 56. členu predloga Statuta Občine Dobrovnik, ki se glasi:

#### »56. člen

**(soglasje k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice samoupravne narodne skupnosti)**

- (1) Predstavniki madžarske narodne skupnosti, izvoljeni v občinski svet, mora pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti, pridobiti soglasje samoupravne narodne skupnosti.
- (2) Predpisi in splošni akti občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj madžarske narodne skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnika madžarske narodne skupnosti, izvoljenega v občinski svet.«

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine), z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010; Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).*

- Pomurska madžarska samoupravna narodna skupnost predlaga, da je potrebno spremeniti naslov poglavja tako, da bo ta poleg pripadnikov narodne skupnosti vključil tudi samo madžarsko narodno skupnost, saj se člani navezujejo tudi na samo skupnost. Ob navedenem predlaga naslov poglavja: »Posebne pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov na narodnostno mešanem območju občine«.

#### **Odgovor in mnenje:**

Na podlagi podanega predloga se naslov 4. poglavja predloga Statuta Občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

»4. Posebne pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov na narodnostno mešanem območju«

Madžarska samoupravna narodna skupnost Občine Dobrovnik je dne 2.4.2026 podala naslednje predloge sprememb in dopolnitev predloga Statuta Občine Dobrovnik, in sicer predlaga, da se:

- besedilo 2. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik spremeni, tako da se glasi:

#### **»2. člen**

##### **(območje, ime in sedež občine)**

(1) Občina Dobrovnik - Dobronak Község (v nadaljnjem besedilu: občina). Sedež občine je v Dobrovniku - Dobronak, Dobrovnik - Dobronak 297.

(2) Del območja občine, v katerem živijo pripadniki avtohtone madžarske narodne skupnosti je narodnostno mešano območje. Narodnostno mešano območje obsega naselji Dobrovnik - Dobronak in Žitkovci - Zsitkóc.

(3) Občina zagotavlja in varuje enakopravnost in pravice občanov avtohtone madžarske narodne skupnosti, ki živijo na narodnostno mešanem območju občine, tako kot to določa Ustava Republike Slovenije, zakoni in ta statut. «

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina . Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 1. členu določa, da je slovenski jezik uradni jezik Republike Slovenije. V njem poteka govorno in pisno sporazumevanje na vseh področjih javnega življenja Republike Slovenije, razen kadar je v skladu z Ustavo Republike Slovenije poleg slovenščine uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 3.členu določa, da na območjih občin v kateri živi madžarska narodna skupnost, se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja, na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

*64. člen Ustave Republike Slovenije določa posebne pravice avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti v Sloveniji, kateri določa, da je avtohtoni italijanski in madžarski narodni skupnosti ter njunim pripadnikom je zagotovljena pravica, da svobodno uporabljajo svoje narodne simbole in da za ohranjanje svoje narodne identitete ustanovljajo organizacije, razvijajo gospodarske, kulturne in znanstvenoraziskovalne dejavnosti ter dejavnosti na področju javnega obveščanja in založništva. V skladu z zakonom imata ti narodni skupnosti in njuni pripadniki pravico do vzgoje in izobraževanja v svojem jeziku ter do oblikovanja in razvijanja te vzgoje in izobraževanja. Zakon določa območja, na katerih je dvojezično šolstvo obvezno. Narodnima skupnostima in njunim pripadnikom je zagotovljena pravica, da gojijo odnose s svojima matičnima narodoma in njunima državama. Država gmotno in moralno podpira uveljavljanje teh pravic.*

*Na območjih, kjer ti skupnosti živita, ustanovijo njuni pripadniki za uresničevanje svojih pravic svoje samoupravne skupnosti. Na njihov predlog lahko država pooblasti samoupravne narodne skupnosti za opravljanje določenih nalog iz državne pristojnosti ter zagotavlja sredstva za njihovo uresničevanje. Narodni skupnosti sta neposredno zastopani v predstavniških organih lokalne samouprave in v državnem zboru.*

*Zakon ureja položaj in način uresničevanja pravic italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti na območjih, kjer živita, obveznosti samoupravnih lokalnih skupnosti za uresničevanje teh pravic, ter tiste pravice, ki jih pripadniki teh narodnih skupnosti uresničujejo tudi zunaj teh območij. Pravice obeh narodnih skupnosti ter njunih pripadnikov so zagotovljene ne glede na število pripadnikov teh skupnosti.*

*Zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti.*

#### **Odgovor in mnenje:**

Določili prvega in drugega odstavka predlaganega besedila 2. člena sta v enakem besedilu določeni s prvim in tretjim odstavkom 2. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik.

Predlagano določilo tretjega odstavka 2. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik je v vsebinskem neskladju z določilom prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine. Na podlagi navedenega je zakonodajalec z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/ v drugem odstavku 21. člena določil obseg nalog, ki se vsebinsko dopolnjuje s pristojnostmi in nalogami, ki jih določajo področni zakoni s podzakonskimi predpisi. V skladu z navedenim in upošteva vsebinsko omejitev področja pristojnosti občine s statutom ni mogoče občine zavezati, da »Občina zagotavlja in varuje enakopravnost in pravice občanov avtohtone madžarske narodne skupnosti, ki živijo na narodnostno mešanem območju občine, tako kot to določa Ustava Republike Slovenije, zakoni in ta statut.«, saj navedeno določilo vsebinsko presega pristojnosti občine, določene s prvim odstavkom 140. člena Ustave RS in občino zavezuje k varovanju pravic

občanov avtohtone madžarske narodne skupnosti, ki živijo na narodnostno mešanem območju občine, tako kot to določa Ustava Republike Slovenije, zakoni in ta statut, kar izhajajoč iz gramatikalne razlage navedenega določila, pomeni tudi varstvo pravic za katere je pristojna država.

- besedilo 49. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

**»49. člen**

**(varovanje pravic madžarske narodne skupnosti)**

(1) Občina varuje narodnostni značaj, zagotavlja enakopravnost in uresničuje posebne pravice madžarske narodnostne skupnosti in njenih pripadnikov ter skrbi za vsestranski razvoj narodne skupnosti.

(2) Na narodnostno mešanem območju občine sta uradna jezika slovenščina in madžarščina.

Oba jezika sta enakopravna.

(3) Občanom madžarske narodnostne skupnosti je zagotovljena uporaba materinega jezika v javnem in družbenem življenju.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovani na podlagi določila 5. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, da se občine na območjih, kjer živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti oblikujejo tako, da je v njih zagotovljeno uresničevanje posebnih pravic narodne skupnosti.*

*Besedilo 2. in 3. odstavka sta oblikovani na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

**Odgovor in mnenje:**

Predlagano besedilo je enako določilom 49. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik.

- besedilo 50. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

**»50. člen**

**(javna raba madžarščine)**

(1) Organi občine in vse javne službe poslujejo na narodnostno mešanem območju občine v slovenskem in madžarskem jeziku. Pri svojem delu so dolžni upoštevati uradne osebne podatke in njihovo uporabo.

(2) Organi občine, državni organi, javna podjetja in ustanove uporabljajo na narodnostno mešanem območju dvojezične napise, žige, tiskovine in druge obrazce v skladu z zakonom.

(3) Zakonske zveze se na narodnostno mešanem območju sklepajo v slovenskem oziroma madžarskem jeziku, na željo mladoporočencev pa v obeh jezikih.«

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 1. odstavku določa, da je slovenski jezik uradni jezik Republike Slovenije. V njem poteka govorno in pisno sporazumevanje na vseh področjih javnega življenja Republike Slovenije, razen kadar je v skladu z Ustavo Republike Slovenije poleg slovenščine uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 3. členu določa, da na območjih občin v kateri živi madžarska narodna skupnost, se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja, na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*



### **Odgovor in mnenje:**

Besedilo prvega stavka prvega odstavka predlaganega besedila 50. člena je vsebinsko nedoločno, saj uporablja sicer generičen pojem »javne službe«. V pravni teoriji in praksi pojem »javna služba« pomeni poseben pravni režim, ki ga država ali lokalna skupnost vzpostavi na dejavnosti, ki se izvaja v javnem interesu. Javne službe, po določilih veljavnega Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ in Zakona o zavodih /ZZ/ ter področni zakonodaji delimo na gospodarske in negospodarske ter državne in lokalne. V skladu z določili 140. člena Ustave Republike Slovenije (delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti) spadajo v pristojnost občine lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine, kar pomeni, da lahko občina samostojno ureja le tiste zadeve, za katere je tako določeno s področno zakonodajo, pri čemer pa ne sme normativno posegati v področja, ki spadajo v pristojnost države.

Na podlagi navedenega je določilo predlaganega prvega odstavka 50. člena v vsebinskem neskladju z določili tretjega odstavka 153. člena Ustave RS ter prvega odstavka 140. člena Ustave RS, saj se vsebina določil širi tudi na izvajalce državnih javnih služb.

Ob navedenem je potrebno opomniti, da je vsebina drugega stavka, ki se glasi: »Pri svojem delu so dolžni upoštevati uradne osebne podatke in njihovo uporabo.« vsebinsko nejasna ter nepotrebna, saj uresničevanje človekove pravice do varstva osebnih podatkov, obveznosti, načela, upravičenja, postopke in ukrepe, s katerimi se zagotavlja ustavna skladnost, zakonitost in upravičenost posegov v zasebnost, dostojanstvo, tajnost osebnih podatkov, podatkovna samoodločba oziroma druge temeljne pravice posameznika pri obdelavi osebnih podatkov ter pravila o prostem pretoku osebnih podatkov za izvajanje Uredbe (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L št. 119 z dne 4. 5. 2016, str. 1), zadnjič popravljene s Popravkom (UL L št. 127 z dne 23. 5. 2018, str. 2; v nadaljnjem besedilu: Splošna uredba), ter druga vprašanja obdelave in varstva osebnih podatkov ureja veljavni Zakon o varstvu osebnih podatkov /ZVOP-2/ (Uradni list RS, št. 163/22, 40/25-ZInFV-1).

Določilo drugega odstavka je v delu, ki se nanaša na zavezo državnih organov, javnih podjetij (ki so v lasti države) in ustanov (ki so v lasti države), v vsebinskem neskladju z določili navedenega tretjega odstavka 153. člena Ustave RS v povezavi s prvim odstavkom 140. člena Ustave RS, ki določa delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti, saj se z navedenim besedilom nedopustno posega v pristojnost države.

Ob navedenem moramo opomniti na določilo tretjega odstavka, ki določa, da se »zakonske zveze se na narodnostno mešanem območju sklepajo v slovenskem oziroma madžarskem jeziku, na željo mladoporočencev pa v obeh jezikih«. Na tem mestu moramo opomniti, da sklenitev zakonske zveze ureja Družinski zakonik /DZ/ (Uradni list RS, št. 15/17, 21/18 - ZNOrg, 22/19, 67/19 - ZMatR-C, 200/20 - ZOOMTVI, 94/22 - odl. US, 94/22 - odl. US, 5/23 in 34/24 - odl. US), ki v 33. členu določa, da se zakonska zveza sklene pred matičarjem in načelnico ali načelnikom upravne enote ali od njega pooblaščen osebno. Zakonska zveza se lahko sklene tudi pred matičarjem in županjo ali županom občine, na območju katere se zakonska zveza sklepa.

Izhajajoč iz navedenega je določitev načina sklenitve zakonske zveze v pristojnosti države. Ob navedenem pa je potrebno opomniti, da rabo madžarskega jezika ureja Ustava RS v 11. členu, s katerim je določeno, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost pa je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Ob navedenem moramo opomniti na določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ (Uradni list RS, št. 86/04, 8/10, 32/24), ki določa, da se, na območjih občin kjer živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJR/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami področnih zakonov.

V skladu z navedenim predlagamo, da se v predlog statuta doda 50. člen, s katerim se na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je »na območjih občin, v kateri živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina« ter ob spoštovanju tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da »morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in zakoni« in upošteva določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se »na območjih v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov«, uredi javna raba madžarščine kot uradnega jezika, na način, da se glasi:

**»50. člen**

Na območju občine se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja na način, kot zakon, ki ureja javno rabo slovenščine ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.«

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se na območju občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

- besedilo 51. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik spremeni tako, da se glasi:

**»51. člen**

**(dvojezično označevanje)**

- (1) Na narodnostno mešanem območju so napisne table z označbo krajev, ulic ter razglasi, obvestila, opozorila ter drugi javni napisi dvojezični.
- (2) Dvojezične napisne table morajo imeti na narodnostno mešanem območju vsi občinski in državni organi, podjetja, gospodarske organizacije, zasebniki, javni zavodi, društva ter druge organizacije in skupnosti.
- (3) Dvojezični napisi morajo zagotoviti enakopraven zunanji videz uporabe obeh jezikov.«

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 1. odstavku določa, da je slovenski jezik uradni jezik Republike Slovenije. V njem poteka govorno in pisno sporazumevanje na vseh področjih javnega življenja Republike Slovenije, razen kadar je v skladu z Ustavo Republike Slovenije poleg slovenščine uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 3.členu določa, da na območjih občin v kateri živi madžarska narodna skupnost, se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja, na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

**Odgovor in mnenje:**

Vsebinsko določil prvega odstavka predlaganega 51. člena vsebinsko ureja tretji člen Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se »na območjih občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov«. Na podlagi navedenega moramo opomniti na določila petega odstavka 20. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/ (Uradni list RS, št. 25/08), ki določa, da »mora biti ime ulice v slovenskem jeziku. Na območjih občin, kjer sta poleg slovenskega jezika uradna jezika tudi italijanski

oziroma madžarski jezik, se imena ulic določijo v slovenskem in italijanskem oziroma madžarskem jeziku«.

Ob navedenem moramo opomniti, da napise na prometni signalizaciji in uporabo jezika na prometni signalizaciji, na podlagi določil 12. člena Zakona o cestah /ZCes-2/ (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 - ZUNPEOVE) določa Pravilnik o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah (Uradni list RS, št. 36/24, 30/24 - popr., 22/25) v 3. in 4. členu. V skladu z navedenim mora biti pisava dvojezičnih napisov prometnih ciljev enake velikosti, napisa pa sta med seboj ločena s poševnico. Na dvojezičnih območjih so napisi v obeh jezikih, najprej v slovenščini in nato za njim v madžarskem jeziku.

Označevanje ulic ter namestitve napisnih tabel ureja Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/. Slednji v drugem odstavku 23. člena določa, da mora biti ime ulice na napisnih tablah v slovenskem jeziku. Na območju občin, kjer sta poleg slovenskega jezika uradna jezika tudi italijanski oziroma madžarski jezik, se ulice označijo v slovenskem in italijanskem oziroma madžarskem jeziku. Podrobnejša pravila glede vsebine napisnih tabel, mesta namestitve in načina namestitve ter velikosti, oblike in barve napisnih tabel je na podlagi določil tretjega odstavka 24. člena ZDOIONUS določil minister, pristojen za okolje in prostor s Pravilnikom o ureditvi vprašanj pri določanju območij naselij, določanju hišnih števil in poteka ulic ter o označevanju ulic in stavb (Uradni list RS, št. 76/08). V skladu z določili drugega odstavka navedenega pravilnika mora biti na napisnih tablah, kadar je ime ulice določeno v slovenskem in italijanskem oziroma madžarskem jeziku, ime ulice napisano v obeh jezikih. Ime ulice v slovenskem jeziku mora biti zapisano nad imenom ulice v italijanskem oziroma madžarskem jeziku. Oba zapisa sta enake velikosti.

V skladu z navedenim so določila prvega odstavka predlaganega 51. člena urejena z določili 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, 20. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/ in na njegovi podlagi sprejetim Pravilnikom o ureditvi vprašanj pri določanju območij naselij, določanju hišnih števil in poteka ulic ter o označevanju ulic in stavb (Uradni list RS, št. 76/08), veljavnim Zakonom o cestah /ZCes/ in na njegovi podlagi sprejetim Pravilnikom o prometni signalizaciji in prometni opremi na cestah (Uradni list RS, št. 36/24, 30/24 - popr., 22/25) zaradi česar je v statutu vsebinsko nepotrebno in kot takšno pomanjkljivo ter vsebinsko nejasno, saj uporablja pravno nedoločen pojem »ter drugi javni napisi«.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da morajo »dvojezične napisne table imeti na narodnostno mešanem območju vsi občinski in državni organi, podjetja, gospodarske organizacije, zasebniki, javni zavodi, društva ter druge organizacije in skupnosti«.

V zvezi z navedenim moramo opomniti, da označevanje zgradb državne uprave ureja 105. člen Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18, 14/20, 167/20, 172/21, 68/22, 89/22, 135/22, 77/23 in 24/24), ki jo je Vlada RS sprejela na podlagi določil 7. člena veljavnega Zakona o državni upravi /ZDU-1/. V skladu z navedenim je, upošteva določila prvega odstavka 140. člena Ustave RS (delovno področje samoupravnih lokalnih skupnosti), ki določa, da v »pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine«, Občinski svet Občine Dobrovnik bi z določili navedenega drugega odstavka, ki se nanašajo na državne organe posegel v pristojnost države, kar je ustavno nedopustno.

V tej zvezi moramo opomniti tudi na zavezo, da morajo imeti dvojezične napisne table na narodnostno mešanem območju podjetja, gospodarske organizacije, zasebniki, društva ter druge organizacije in skupnosti. Navedeno določilo je ustavno sporno saj, v primeru gospodarskih organizacij nedopustno posega v svobodo gospodarske pobude (74. člen Ustava RS) pri čemer moramo opomniti, da veljavni Zakon o gospodarskih družbah /ZGD-1/ (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS, 158/20 - ZIntPK-C, 18/21, 18/23 - ZDU-10, 75/23, 102/24 in 77/25) ne zavezuje gospodarskih družb in samostojnih podjetnikov k obvezni uporabi madžarskega jezika na napisnih tablah je pa to, v skladu z določili 11. člena Ustave RS, njihova pravica. Na tem mestu moramo

opomniti na določila 11. člena Zakona o gospodarskih družbah /ZGD-1/, ki v šestem odstavku določa, da se na območjih, kjer živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, v aktih družbe lahko uporablja tudi italijanski ali madžarski jezik.

Na podlagi navedenega predlagamo, da se v skladu z določili 11. člena Ustave RS, 24. člena veljavnega Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ter področnih zakonov in na njihovi podlagi sprejetih podzakonskih aktov, ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, doda nov 51. člen, ki se glasi:

#### »51. člen

##### (označevanje zgradb in dvojezični napisi)

(1) Ob vhodu v zgradbo občine ter zgradbe pravnih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina in pravnih ali fizičnih oseb, ki jim je občina podelila javno pooblastilo, je na pročelju zgradb pritrjena tabla, na kateri so grb občine, napis Republika Slovenija in naziv organa občine oziroma naziv pravne osebe javnega prava ali nosilca javnega pooblastila v obeh uradnih jezikih, najprej v slovenščini in nato za njim v madžarskem jeziku. Oba napisa sta enake velikosti.

(2) Pravne osebe zasebnega prava in fizične osebe, ki na narodnostno mešanem območju opravljajo gospodarsko ali negospodarsko dejavnost lahko uporabljajo napisne table v obeh uradnih jezikih. Oba napisa morata biti enake velikosti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se na območju občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

- besedilo 52. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

#### »52. člen

##### (raba madžarščine na javnih prireditvah)

Na narodnostno mešanem območju se zbori občanov, javne manifestacije, zborovanja in vse ostale prireditve izvajajo v slovenskem in madžarskem jeziku.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina . Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 1. odstavku določa, da je slovenski jezik uradni jezik Republike Slovenije. V njem poteka govorno in pisno sporazumevanje na vseh področjih javnega življenja Republike Slovenije, razen kadar je v skladu z Ustavo Republike Slovenije poleg slovenščine uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 3.členu določa, da na območjih občin v kateri živi madžarska narodna skupnost, se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja, na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

#### **Odgovor in mnenje:**

V skladu z določili 24. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ je poimenovanje, napovedovanje in predstavljanje kulturnih, strokovnih, izobraževalnih, gospodarskih, športnih, zabavnih in drugih javnih prireditev ali posameznih delov njihovega sporeda v slovenščini, dodatno pa lahko tudi v tujem jeziku, če gre za mednarodne prireditve, namenjene predvsem tujim udeležencem. V tej zvezi moramo opomniti, da je minister, pristojen za kulturo, na podlagi določil četrtega odstavka 24. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ leta 2005 izdal

Navodilo o načinu izvajanja javnih prireditev, na katerih se uporablja tudi tuj jezik (Uradni list RS, št. 93/05), s katerim je v 3. členu določil, da sta pri izvajanju javnih prireditev, namenjenih krajevni prebivalstvu občin, v katerih živita italijanska oziroma madžarska narodna skupnost, skladno z določbami področnih zakonov v rabi tudi njuna jezika.

Na podlagi navedenega predlagamo, da se v skladu z določili 11. člena Ustave RS, 24. člena veljavnega Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ in 3. člena Navodila o načinu izvajanja javnih prireditev, na katerih se uporablja tudi tuj jezik (Uradni list RS, št. 93/05) ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, doda 52. člen, ki se glasi:

**»52. člen**

**(javne prireditve na narodnostno mešanem območju)**

Pri izvajanju javnih prireditev, namenjenih prebivalstvu občine na narodnostno mešanem območju, se uporabljata slovenski in madžarski jezik.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki v 3. členu določa, da se na območjih občin, v katerih živita italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami področnih zakonov.*

- besedilo 53. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»53. člen**

**(akti in uporaba madžarskega jezika)**

- (1) Statut in drugi akti občine se prevedejo v madžarski jezik in objavijo v slovenskem in madžarskem jeziku.
- (2) Predstavnik madžarske narodnostne skupnosti tako kot tudi vsak član ima pri svojem delu v občinskem svetu, komisiji za volitve in imenovanja in drugih delovnih telesih občinskega sveta pravico do uporabe madžarskega jezika.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina . Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina. Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 1. odstavku določa, da je slovenski jezik uradni jezik Republike Slovenije. V njem poteka govorno in pisno sporazumevanje na vseh področjih javnega življenja Republike Slovenije, razen kadar je v skladu z Ustavo Republike Slovenije poleg slovenščine uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 3.členu določa, da na območjih občin v kateri živi madžarska narodna skupnost, se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja, na način, kot ta zakon ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

**Odgovor in mnenje:**

Predlagano besedilo 53. člena Statuta Občine Dobrovnik je vsebinsko skladno z določili 11. člena Ustave RS in 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, je pa, v skladu z določili drugega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se »statut in drugi predpisi občine objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom« potrebna sprememba predlaganega prvega odstavka 53. člena na način, da se glasi: »(1) Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu občine v slovenskem in madžarskem jeziku.«



Na podlagi navedenega predlagamo, da se v skladu z določili 11. člena Ustave RS, 3. člena veljavnega Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ter 28. in 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni, doda 53. člen, ki se glasi:

#### »53. člen

##### (statut in drugi predpisi v madžarskem jeziku)

- (1) Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu občine v slovenskem in madžarskem jeziku.
- (2) Vsak član občinskega sveta ima pri svojem delu v občinskem svetu, komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja in drugih delovnih telesih občinskega sveta pravico do uporabe madžarskega jezika.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine, ki določa, da se na območjih občin v katerih živita italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

*Ob navedenem je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se statut in drugi predpisi občine objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega in drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa.*

- besedilo 54. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

#### »54. člen

##### (skrb za razvoj uresničevanja posebnih pravic)

- (1) Na narodnostno mešanem območju občina še posebej skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov.
- (2) Občina skupaj z občinskim svetom samoupravne narodnostne skupnosti podpira in vzpodbuja kulturno dejavnost madžarske narodnostne skupnosti, tisk, televizijsko in založniško dejavnost, izobraževanje kadrov za potrebe madžarske narodnostne skupnosti ter podpira stike z njenim matičnim narodom in obmejnimi županijami v Republiki Madžarski.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo 1. člena je oblikovano na podlagi 3. člena (ZZ), ki določa, da se za upravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi.*

*Besedilo 2. člena je oblikovano na podlagi 6. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, da lahko občine sodelujejo tudi z lokalnimi skupnostmi drugih držav in mednarodnih organizacij lokalne skupnosti.*

#### **Odgovor in mnenje:**

Predlagano besedilo drugega odstavka 54. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik je v vsebinskem neskladju z določili prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in zadevajo samo prebivalce občine. V skladu z navedenim moramo opomniti, da imajo slovenske občine določene pristojnosti in naloge po več kot 170 zakonih, ki so pregledno zbrane v katalogu pristojnosti slovenskih občin, ki je objavljen na spletni strani [www.lex-localis.info](http://www.lex-localis.info). V zvezi z navedenim moramo opomniti, da

Občina Dobrovnik lahko, v skladu z določili veljavnega Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo /ZUJIK/ (Uradni list RS, št. 77/07 - uradno prečiščeno besedilo, 56/08, 4/10, 20/11, 111/13, 68/16, 61/17, 21/18 - ZNOrg, 3/22 - ZDeb, 105/22 - ZZNŠPP, 8/25 in 77/25) spodbuja kulturno dejavnost madžarske narodne skupnosti in za to namenja tudi sredstva občinskega proračuna, vendar pa po veljavni pravni ureditvi nima pravne podlage za spodbujanje založniške in gospodarske dejavnosti madžarske samoupravne narodne skupnosti (t.j. tiska, televizijske in založniške dejavnosti ter še posebej izobraževanje kadrov za potrebe madžarske narodne skupnosti), kar so po določilih prve alineje 4. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ naloge madžarske samoupravne narodne skupnosti. V zvezi z navedenim moramo opomniti, da morajo posamični akti in dejanja organov lokalnih skupnosti, ki so podlaga za finančne spodbude po določilih veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/, temeljiti na zakonu ali zakonitem predpisu (četrti odstavek 153. člena Ustave RS).

V skladu z navedenim moramo opomniti na določila 10.b poglavja veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/ (Sredstva proračuna za izvajanje prednostnih in razvojnih nalog) ter ob tem na določila prvega odstavka 106.f člena veljavnega Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da občina spodbuja razvojne programe in uresničuje prednostne naloge občine. Sredstva za ta namen lahko občina zagotovi v obliki kapitalskih naložb, namenskega premoženja, s poroštvi, dodeljevanjem sredstev subvencij in posojil iz občinskega proračuna. Neposredni proračunski uporabnik lahko začne postopek za dodelitev sredstev, če: 1. ima zanje v svojem finančnem načrtu zagotovljene proste pravice porabe v potrebni višini, 2. so izpolnjeni drugi pogoji za prevzemanje obveznosti, ki jih določa zakon, ki ureja izvrševanje proračuna oziroma odlok s katerim se sprejme občinski proračun ter drugi predpisi in 3. je bila imenovana komisija v primerih, ko se sredstva dodeljujejo na podlagi javnega razpisa (106.g člen ZJF).

V skladu z navedenim in ob spoštovanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni predlagamo, da se doda nov 54. člen, ki se glasi:

#### »54. člen

##### (spodbude madžarski narodni skupnosti)

- (1) Občina na narodnostno mešanem območju skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina.
- (2) Občina spodbuja kulturno in druge dejavnosti madžarske narodne skupnosti v skladu z zakonom, ki ureja javne finance in področnimi zakoni ter na njihovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.
- (3) Občina podpira stike madžarske narodne skupnosti matičnim narodom in sodeluje z lokalnimi skupnostmi v Republiki Madžarski.«

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi (3. člen ZZ). V skladu z navedenim je v besedilu posebej poudarjeno, da občina na narodno mešanem območju skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 6. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa da lahko občine sodelujejo tudi z lokalnimi skupnostmi drugih držav in z mednarodnimi organizacijami lokalnih skupnosti.*

- besedilo 55. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

#### »55. člen

**(sredstva za delovanje samoupravne narodne skupnosti in sprejemanje odločitev o posebnih pravicah narodne skupnosti)**

- (1) Občina zagotavlja samoupravni narodnostni skupnosti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic, financiranje narodnostne skupnosti in dvojezičnega poslovanja občine. K tem predpisom daje soglasje Svet narodnostne skupnosti preko predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu.
- (3) Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodne skupnosti, si morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodnostne skupnosti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo 1. odstavka člena je oblikovano na podlagi 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih (ZSNS), ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.*

*Besedilo 2. in 3. odstavka je določeno na podlagi 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodne skupnosti.*

**Odgovor in mnenje:**

Besedilo prvega odstavka predlaganega 55. člena je vsebinsko skladno z določili 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.

Besedilo drugega odstavka predlaganega 55. člena je vsebinsko skladno z določili drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti; ter določili tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da k navedenim predpisom daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnikov narodnih skupnosti v občinskem svetu.

Besedilo tretjega odstavka je vsebinsko skladno z določili drugega stavka tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

Na podlagi navedenega je določilo 55. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik oblikovano na način, da se glasi:

**»55. člen**

**(sredstva za delovanje samoupravne narodne skupnosti in sprejemanje odločitev o posebnih pravicah narodne skupnosti)**

- (1) Občina samoupravni narodni skupnosti zagotavlja nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnostne skupnosti.
- (3) K predpisom iz prejšnjega odstavka daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da k predpisom iz drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.*

- besedilo 56. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

#### **»56. člen**

##### **(obravnavajo pobude in predloge samoupravne narodne skupnosti)**

- (1) Občinski svet, odbor ali drug organ mora obravnavati pobude sveta občinske madžarske samoupravne narodnostne skupnosti o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodne skupnosti in ohranja značilnost narodnostno mešanih območij. O svojih sklepih, mnenjih in odločitvah občinski svet pisno obvesti občinsko madžarsko samoupravno narodnostno skupnost.
- (2) Za medsebojno obveščanje si lahko organi občine in občinske narodnostne skupnosti medsebojno izmenjujejo zapisnike svojih sej, ki se nanašajo na to problematiko.
- (3) Ko organi občine odločajo o zadevah, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic pripadnikov madžarske narodnostne skupnosti, financiranja delovanja madžarske samoupravne narodne skupnosti ter financiranja dvojezičnega poslovanja občine Dobrovnik, si morajo predhodno pridobiti soglasje samoupravne narodnostne skupnosti, ko pa se odloča o zadevah, ki se nanašajo na položaj in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij, pa si morajo pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo 1. odstavka je določeno na podlagi 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS), ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim lokalnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.*

*Besedilo je določeno na podlagi 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodne skupnosti.*

*Besedilo 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS) določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

*Besedilo 3. odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi določa, da k predpisom s katerimi občina ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic in financiranje narodnih skupnosti daje soglasje svet narodne skupnosti prek predstavnika narodnih skupnosti v občinskih svetih. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.*

#### **Odgovor in mnenje:**

Uvodoma moramo opomniti, da je predlagana vsebina urejena z drugim in tretjim odstavkom predlaganega 55. člena ter 56. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik. Ob navedenem pa je

potrebno opomniti na določila 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim narodnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.

V skladu z navedenim predlagamo, da se ob upoštevanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni ter 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, da se doda nov 57. člen, ki se glasi:

**»57. člen**

**(predlogi, pobude in mnenja)**

(1) Madžarska samoupravna narodna skupnost daje občini predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodne skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij.

(2) Organi občine morajo obravnavati predloge, pobude in menja iz prejšnjega odstavka in se do njih opredeliti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim narodnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.*

- besedilo 57. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»57. člen**

**(soglasje k aktom občine)**

V okviru pristojnosti občinskega sveta v skladu z tretjim odstavkom prejšnjega člena daje občinski svet madžarske narodne skupnosti preko svojega člana občinskega sveta občine - predstavnika madžarske narodne skupnosti soglasja k naslednjim aktom, ki jih sprejema občinski svet občine, in sicer:

- statutu občine in spremembam
- statutu občine in spremembam statuta v tistih delih, ki se nanašajo izključno na narodnostno mešano območje in zajema pravice madžarske manjšine,
- poslovniku občinskega sveta občine Dobrovnik in spremembam poslovnika,
- poslovniku občinskega sveta občine Dobrovnik in spremembam poslovnika v tistih delih, ki se nanašajo izključno na narodnostno mešano območje in zajema pravice madžarske manjšine,
- proračunu občine v tistih delih, ki se nanašajo na financiranja delovanja madžarske samoupravne narodne skupnosti A in za del proračuna, ki je namenjen financiranju dvojezičnega delovanja občine Dobrovnik,
- simbolih občine,
- imenovanju ali preimenovanju naselij, zaselkov, ulic ali drugih krajevnih območij občine na narodnostno mešanem območju občine,
- urejanju in vsebini napisnih tabel v določenem kraju in oznak iz katerih se nesporno da razbrati, da gre za dvojezično območje občine,
- razvojnim usmeritvam na področju kulture, izobraževanja in informiranja,
- razvojnim načrtom občine, če se z njimi posega na področja posebnih narodnostnih pravic.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je določeno na podlagi 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodne skupnosti.*



#### **Odgovor in mnenje:**

Predlagano besedilo 57. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik je v vsebinskem neskladju z določili petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine, poslovnik občinskega sveta ter odlokih, pravilnikov, odredbah in navodilih, ki urejajo splošno materijo), z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj (le) narodnih skupnosti. Občinski svetniki, predstavniki narodne skupnosti, lahko uveljavijo absolutni veto, zgolj in samo pri predpisih občine in drugih splošnih aktih občine, ki urejajo v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih občine in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine, poslovnik občinskega sveta ter odlokih, pravilnikov, odredbah in navodilih, ki urejajo splošno materijo). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZSNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).

Na podlagi navedenega predlagamo, da se ob upoštevanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni ter petega odstavka 64. člena Ustave RS in 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, doda nov 56. člen, ki se glasi:

#### **56. člen**

**(soglasje k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice samoupravne narodne skupnosti)**

- (1) Predstavniki madžarske narodne skupnosti, izvoljeni v občinski svet, mora pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti, pridobiti soglasje samoupravne narodne skupnosti.
- (2) Predpisi in splošni akti občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj madžarske narodne skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnika madžarske narodne skupnosti, izvoljenega v občinski svet.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine), z ugovorom, da so*

*spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010; Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).*

- besedilo 58. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»58. člen  
(mnenje k aktom občine)**

Svet občinske samoupravne narodnostne skupnosti daje predhodno mnenje k:

- vsem drugim zadevam, ki se neposredno nanašajo na uresničevanje posebnih pravic madžarske narodnostne skupnosti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo 1. odstavka je določeno na podlagi 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS), ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim lokalnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.*

*Besedilo 3. odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi določa, da k predpisom s katerimi občina ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic in financiranje narodnih skupnosti daje soglasje svet narodne skupnosti prek predstavnika narodnih skupnosti v občinskih svetih. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.*

**Odgovor in mnenje:**

Predlagano določilo 58. člena je vsebinsko urejeno v predlogu drugega in tretjega odstavka predlaganega 55. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik.

- besedilo 59. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»59. člen  
(dvojezični postopek in objava aktov občine)**

- (1) Statut, odloki in drugi predpisi občine morajo biti že v fazi sprejemanja dvojezični in tudi objavljeni v občinskem glasilu - Uradnih objavah Občine Dobrovnik dvojezično in pričnejo veljati praviloma petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.
- (2) V občinskem glasilu se akti objavijo dvojezično.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina . Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

*Zakon o javni rabi slovenščine (ZJRS) v 1. odstavku določa, da je slovenski jezik uradni jezik Republike Slovenije. V njem poteka govorno in pisno sporazumevanje na vseh področjih javnega življenja Republike Slovenije, razen kadar je v skladu z Ustavo Republike Slovenije poleg slovenščine uradni jezik tudi madžarščina.*

**Odgovor in mnenje:**

Predlagana vsebina 59. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik je vsebinsko urejena v 53. členu predloga statuta, ki se glasi:

**»53. člen**

**(statut in drugi predpisi v madžarskem jeziku)**

- (1) Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu občine v slovenskem in madžarskem jeziku.
- (2) Vsak član občinskega sveta ima pri svojem delu v občinskem svetu, komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja in drugih delovnih telesih občinskega sveta pravico do uporabe madžarskega jezika.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine, ki določa, da se na območjih občin v katerih živita italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

*Ob navedenem je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se statut in drugi predpisi občine objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega in drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa.*

- besedilo 60. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»60. člen**

**(manjšinski veto predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu)**

Predstavniki narodne skupnosti v občinskem svetu ima pravico do veta na odločitve, ki se nanašajo na položaj in uresničevanje pravic narodne skupnosti in njenih pripadnikov, financiranje samoupravne narodne skupnosti in dvojezičnega poslovanja občine Dobrovnik.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je določeno na podlagi 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodne skupnosti.*

*Besedilo 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS) določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

**Odgovor in mnenje:**

Predlagano besedilo 60. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik je v vsebinskem neskladju z določili petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine, poslovnik občinskega

sveta ter odlokih, pravilnikih, odredbah in navodilih, ki urejajo splošno materijo), z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja (poudarjamo) zgolj narodnih skupnosti. Občinski svetniki, predstavniki narodne skupnosti, lahko uveljavijo absolutni veto, zgolj in samo pri predpisih občine in drugih splošnih aktih občine, ki urejajo v ustavi določenih pravic in položaja narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih občine in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine, poslovnik občinskega sveta ter odlokih, pravilnikih, odredbah in navodilih, ki urejajo splošno materijo). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).

Na podlagi navedenega predlagamo, da se ob upoštevanju določil tretjega odstavka 153. člena Ustave RS, ki določa, da morajo biti podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z ustavo in z zakoni ter petega odstavka 64. člena Ustave RS in 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, da se doda nov 56. člen, ki se glasi:

#### 56. člen

**(soglasje k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice samoupravne narodne skupnosti)**

- (1) Predstavniki madžarske narodne skupnosti, izvoljen v občinski svet, mora pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti, pridobiti soglasje samoupravne narodne skupnosti.
- (2) Predpisi in splošni akti občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj madžarske narodne skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnika madžarske narodne skupnosti, izvoljenega v občinski svet.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine), z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010; Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh*

*ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).*

- besedilo 61. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»61. člen**

**(uresničevanje posebnih pravic madžarske narodne skupnosti v občinskem svetu)**

Župan mora sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva svet Madžarske samoupravne narodne skupnosti občine Dobrovnik preko predstavnika madžarske narodne skupnosti v občinskem svetu, glede zadev, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov, financiranja madžarske samoupravne narodne skupnosti in dvojezičnega poslovanja občine Dobrovnik. Seja mora biti sklicana najkasneje petnajst dni po prejemu pisnega sklica za sejo.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS), ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim lokalnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.*

**Odgovor in mnenje:**

Uvodoma moramo opomniti, da obveznost sklica občinskega sveta, kot jo z besedilom predlaga Madžarska samoupravna narodna skupnost Občine Dobrovnik ne izhaja iz določil 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, na katere se v obrazložitvi sklicuje pripravljavec besedila. Kot je določeno z navedenim 12. členom Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ dajejo samoupravnim lokalnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti. Slednje pa lahko občinski svet občine opravi na rednih in izrednih sejah, ki se sklicujejo na način, kot to določa poslovnik Občinskega sveta Občine Dobrovnik.

- besedilo 62. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»62. člen**

**(podžupan)**

Podžupan mora biti pripadnik madžarske narodne skupnosti, imenovan izmed članov občinskega sveta izvoljenih na posebnih listah pripadnikov madžarske narodne skupnosti, če ni pripadnik madžarske narodne skupnosti župan. V primeru, da se ne imenuje podžupana člana občinskega sveta pripadnika madžarske narodne skupnosti, se poleg že predvidenih sredstev iz občinskega proračuna za delovanje madžarske samoupravne narodne skupnosti občine Dobrovnik le-tej v proračunu občine zagotovi dodatna sredstva v višini sredstev, ki bi pripadala podžupanu pripadniku madžarske narodne skupnosti za opravljane funkcije.

**Obrazložitev:**

*Besedilo člena je oblikovano na podlagi 1. odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, na narodnostno mešanih območjih določenih z zakonom, kjer živita italijanska in madžarska narodna skupnost, imata narodni skupnosti v občinskem svetu najmanj po enega predstavnika. S statutom občine se določi neposredna zastopanost narodnih skupnosti tudi v drugih organih občine.*

**Odgovor in mnenje:**

Besedilo predlaganega 62. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik je v vsebinskem neskladju z določili prvega odstavka 33.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima občina najmanj enega podžupana, ki ga imenuje župan izmed članov občinskega sveta, lahko pa ga tudi razreši. Predlagana pravna ureditev pomeni nedopusten poseg v z ustavo zagotovljeno enakost pred zakonom (14. člen Ustave RS), ki določa, da so v Sloveniji vsakomur zagotovljene enake



človekove pravice in temeljne svoboščine, ne glede na narodnost, raso, spol, jezik, vero, politično ali drugo prepričanje, gmotno stanje, rojstvo, izobrazbo, družbeni položaj, invalidnost ali katerokoli drugo osebno okoliščino. Vsi so pred zakonom enaki. V skladu z navedenim moramo opomniti, da bi s sprejemom in uveljavitvijo predlaganega 62. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik diskriminirali člane občinskega sveta, ki niso pripadniki madžarske narodne skupnosti in jim je s prvim odstavkom 33.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ zagotovljena pravica biti imenovan za podžupana občine.

- besedilo 63. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

#### **»63. člen**

##### **(komisija za vprašanja madžarske narodnosti)**

Komisija za vprašanja madžarske narodnosti ima pet (5) članov in ima v sestavi polovico članov pripadnike madžarske narodnostne skupnosti. Predsednika in dva člana se imenuje na predlog sveta Madžarske samoupravne narodne skupnosti občine Dobrovnik. Sejo skliče predsednik in predlaga dnevni red. Seja mora biti sklicana najkasneje petnajst dni po prejemu pisnega sklica za sejo.

Komisija vprašanja madžarske narodnosti opravlja zlasti naslednje naloge:

- obravnava vprašanja, ki se nanašajo na položaj in pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov,
- obravnava predloge odlokov, aktov in drugih odločitev občinskega sveta, s katerimi se urejajo pravice in vprašanja madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov ter o njih daje mnenje predlagatelju in občinskemu svetu,
- obravnava pobude organov madžarske narodne skupnosti glede uresničevanja posebnih pravic madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov ter v zvezi s tem daje občinskemu svetu predloge in mnenja,
- obravnava poročila pristojnih organov o uresničevanju posebnih pravic madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov ter o svojih stališčih obvešča občinski svet in predlaga rešitve in mnenja,
- Komisija za narodnostna vprašanja lahko predlaga svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti na področju vprašanj madžarske narodne skupnosti,
- pregleduje finančna in vsebinska poročila Občine Dobrovnik in Madžarske samoupravne narodne skupnosti občine Dobrovnik oddane Uradu RS za narodnosti o porabi sredstev pridobljenih s strani sofinanciranja dvojezičnosti in uresničevanja ustavnih pravic avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti in o njih daje mnenje,
- spremlja izvajanje ustavnih, zakonskih in statutarnih določb o uresničevanju pravic pripadnikov madžarske narodne skupnosti,
- sodeluje s Komisijo za narodnosti pri Državnem zboru Republike Slovenije in ji posreduje pobude in predloge za obravnavo in reševanje posameznih vprašanj ter sodeluje z drugimi delovnimi telesi občinskega sveta pri obravnavi vprašanj, pomembnih za ohranjanje in razvoj narodnosti,
- opravlja druge naloge, ki so navedene v zakonu.

Obravnavo je komisija dolžna opraviti pred dnem, za katerega je sklicana redna seja sveta, ter svoje mnenje, stališče in predlog pisno predložiti županu, predsedujočemu in predlagatelju. Mnenje o dopolnilih k predlaganim splošnim aktom mora komisija predložiti najkasneje do začetka obravnave predloga splošnega akta.

#### ***Obrazložitev:***

*Besedilo je oblikovano na podlagi 4. odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da se v narodnostno mešanih občinah ustanovi komisija za narodnostna vprašanja. V sestavi komisije imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oz. članic.*

#### **Odgovor in mnenje:**

V skladu z določili četrtega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se v narodnostno mešanih občinah ustanovi komisija za narodnostna vprašanja, v sestavi katere

imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oziroma članic je s četrto točko prvega odstavka 24. členom predloga Statuta Občine Dobrovnik določeno, da je Komisija za narodnostna vprašanja stalno delovno telo občinskega sveta, pristojnosti in naloge komisij in odborov občinskega sveta pa so določene z določili 25. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik (v nadaljevanju). Z besedilom četrtega odstavka navedenega 25. člena je določeno, da pristojnosti in naloge ter način dela komisij in odborov občinskega sveta podrobneje določa poslovnik občinskega sveta. V skladu z navedenim so vsa vprašanja, ki se nanašajo na pristojnosti in naloge komisije za narodnostna vprašanja urejena s predlogom Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrovnik.

Besedili 24. in 25. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik se glasita:

**»24. člen**

**(stalna delovna telesa občinskega sveta)**

(1) Stalna delovna telesa občinskega sveta so:

1. Odbor za gospodarstvo, komunalno infrastrukturo ter okolje in prostor,
2. Odbor za negospodarstvo in družbene dejavnosti,
3. Statutarno pravna komisija,
4. Komisija za narodnostna vprašanja,
5. Komisija za romska vprašanja,
6. Komisija za nagrade in priznanja.

(2) Odbori in komisija iz prejšnjega odstavka štejejo od 5 do 7 članov. Število članov posameznega odbora in komisije določi občinski svet s poslovníkom občinskega sveta. «

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi tudi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. Stalna delovna telesa občinskega sveta so praviloma oblikovana po področjih pristojnosti občine. Pristojnosti in naloge slovenskih občin so določene z več kot 150 zakoni s področja javnih financ, gospodarskih in negospodarskih dejavnosti ter varstva okolja in urejanja prostora. Pregled pristojnosti in nalog občin je podan v katalogu "Pristojnosti slovenskih občin". Ob navedenem pa moramo opomniti še na določila četrtega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se na narodnostno mešanih območjih ustanovi komisija za narodnostna vprašanja. V sestavi komisije imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oziroma članic.*

*Drugi odstavek določa število članov posameznega delovnega telesa v razponu. Primerno je, da občinski svet ob določanju organizacije svojega dela upošteva svojo politično strukturo, programske prioritete ter ob imenovanju članov posameznega delovnega telesa, ob upoštevanju drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, določi število članov.*

**»25. člen**

**(pristojnosti komisij in odborov občinskega sveta)**

(1) Komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja, določenega s poslovníkom občinskega sveta, obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.

(2) Komisije in odbori občinskega sveta lahko predlagajo občinskemu svetu v sprejem splošne in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.

(3) Komisije in odbori občinskega sveta, vsak na svojem področju dela, so dolžni oblikovati mnenja glede pripravljajočih se zakonov in drugih predpisov, ki jih sprejemajo državni organi, in se tičejo koristi občine. Na tej podlagi oblikuje občinski svet svoje mnenje, ki ga pošlje državnemu zboru.

(4) Pristojnosti in naloge ter način dela komisij in odborov občinskega sveta podrobneje določa poslovnik občinskega sveta. «

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovnikom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko komisije in odbori predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna, in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določena obveznost delovnih teles, ki so dolžna za potrebe občinskega sveta oblikovati mnenje glede predlogov zakonov in drugih državnih predpisov, ki jih sprejema Državni zbor RS in se tičejo koristi občine. Na tej podlagi oblikuje občinski svet svoje mnenje, ki ga pošlje državnemu zboru. Obveznost državnih organov, da pridobijo mnenja občinskih svetov (občin) določa 94. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in 145. člen Poslovnika Državnega zbora.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov.*

V skladu z navedenim je s 56. členom predloga Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrovnik, ki je bilo oblikovano na podlagi mnenja Pomurske madžarske samoupravnne lokalne skupnosti, določeno:

**»56. člen**

**(komisija za narodnostna vprašanja)**

(1) Komisija za narodnostna vprašanja ima pet članov od katerih morajo biti vsaj trije člani pripadniki madžarske narodne skupnosti. Občinski svet imenuje predsednika in dva člana izmed članov občinskega sveta in dva člana izmed drugih občanov.

(2) Komisija obravnava vprašanja, ki se nanašajo na položaj in pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov. Komisija obravnava vse predloge aktov na področju narodnostnih vprašanj, ki so občinskemu svetu predlagani v sprejem, oblikuje o njih svoje mnenje in občinskemu svetu poda stališče s predlogom odločitev.

(3) Obravnavo je komisija dolžna opraviti najkasneje tri dni pred dnem, za katerega je sklicana redna seja občinskega sveta, ter svoje mnenje, stališče in predlog pisno predložiti županu, predsedujočemu in predlagatelju. Mnenje o dopolnilih k predlaganim splošnim aktom mora komisija predložiti najkasneje do začetka obravnave predloga splošnega akta.

(4) Komisija za narodnostna vprašanja lahko predlaga občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti na področju narodnostnih vprašanj.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. na tem mestu moramo opomniti na določila četrtega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se v narodnostno mešanih občinah ustanovi komisija za narodnostna vprašanja. v sestavi komisije imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oziroma članic.*

*Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovnikom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejema občinski svet na predlog župana.*

- besedilo 64. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»64. člen**

**(posredovanje gradiva madžarski narodni skupnosti)**

Vabilo za sejo sveta občine Dobrovnik skupaj s gradivom, ki se nanaša na madžarsko narodno skupnost, se v vednost pošlje tudi madžarski samoupravni narodni skupnosti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je določeno na podlagi 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS), ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim lokalnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.*

*Besedilo 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih (ZSNS) določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

**Odgovor in mnenje:**

Predlagano besedilo sodi v področje urejanja Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrovnik, s katerim je podrobneje urejena organizacija in način dela občinskega sveta.

- besedilo 64. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik tako, da se glasi:

**»65. člen**

**(zastopanstvo v odborih in komisijah pripadnikov madžarske narodne skupnosti)**

Pripadniki madžarske narodne skupnosti morajo imeti zagotovljeno zastopanstvo v vsakem občinskem odboru in komisiji. V tričlanskem odboru ali komisiji morajo imeti najmanj enega predstavnika, v petčlanskem odboru ali komisiji pa najmanj dva predstavnika, ki se imenujejo na predlog Sveta Madžarske samoupravne narodne skupnosti Občine Dobrovnik.

**Obrazložitev:**

*Besedilo člena je oblikovano na podlagi 1. odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi (ZLS), ki določa, na narodnostno mešanih območjih določenih z zakonom, kjer živita italijanska in madžarska narodna skupnost, imata narodni skupnosti v občinskem svetu najmanj po enega predstavnika. S statutom občine se določi neposredna zastopanstvo narodnih skupnosti tudi v drugih organih občine.*

**Odgovor in mnenje:**

V skladu z določili četrtega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ se v narodnostno mešanih občinah ustanovi komisija za narodnostna vprašanja, v sestavi katere imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oziroma članic. slednje je vsebinsko urejeno z določili 24. in 25. člena predloga Statuta Občine Dobrovnik ter 56. člena predloga Poslovnika Občinskega sveta Občine Dobrovnik. Ob navedenem Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/ in Zakon o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/ in tudi ne področni zakoni, ne določajo obveze, da morajo imeti predstavniki italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti svoje predstavnike v delovnih telesih občinskega sveta. Ob sklicevanju predlagatelja na določila drugega stavka prvega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom občine določi neposredna zastopanstvo narodnih skupnosti tudi v drugih organih občine pa je potrebno poudariti, da sta ob občinskem svetu, po določilih 28. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ še župan in

nadzorni odbor. Komisije in odbori občinskega sveta niso organi občine pač pa delovna telesa, ki jih v skladu z določili 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ ustanovi občinski svet.

## **7 Finančne posledice**

Sprejem Statuta Občine Dobrovnik ne bo imel dodatnih finančnih posledic za proračun Občine Dobrovnik.

## **8 Druge posledice, ki jih bo imelo sprejetje statuta**

Sprejem statuta ne bo imel drugih posledic.

## **9 Predlog**

Izhajajoč iz gornjih navedb predlagam Občinskemu svetu Občine Dobrovnik, da sprejme s predpisi usklajeni predlog Statuta Občine Dobrovnik.

Občina Dobrovnik  
Marjan Kardinar, župan



Na podlagi 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US in 102/24 - ZLV-K) je Občinski svet Občine Dobrovnik na svoji ... redni seji dne ... sprejel

**Obrazložitev:**

*V skladu s 64. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov.*

## STATUT OBČINE DOBROVNIK

### 1. člen (vsebina statuta)

Ta statut ureja:

- 1 Status občine, ustanovitev ožjih delov občine in njihov status ter uresničevanje lokalne samouprave v občini;
- 2 Naloge občine in njenih ožjih delov;
- 3 Organizacijo občine;
- 4 Posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti,
- 5 Neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini;
- 6 Občinske javne službe;
- 7 Sodelovanje občine z drugimi občinami;
- 8 Premoženje in financiranje občine;
- 9 Splošne in posamične akte občine in druge določbe, pomembne za delovanje občine.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino vseh članov.*

## 1 Status občine ter uresničevanje lokalne samouprave v občini

### 2. člen (območje, ime in sedež občine)

- (1) Občina Dobrovnik - Dobronak Község (v nadaljnjem besedilu: občina) je samoupravna lokalna skupnost, ustanovljena z zakonom na območju naslednjih naselij Dobrovnik - Dobronak, Strehovci in Žitkovci - Zsitkóc.
- (2) Sedež občine je v Dobrovniku - Dobronak, Dobrovnik 297.
- (3) Del območja občine, v katerem živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti je narodnostno mešano območje. Narodnostno mešano območje obsega naselji Dobrovnik - Dobronak in Žitkovci - Zsitkóc.
- (4) Na narodnostno mešanih območjih v občini je ob slovenščini uradni jezik tudi madžarščina.
- (5) Na območju občine živi avtohtono naseljena romska skupnost.
- (6) Občina je pravna oseba javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.
- (7) Občino predstavlja in zastopa županja oziroma župan (v nadaljnjem besedilu: župan).
- (8) Območje, ime in sedež občine se lahko spremeni z zakonom po postopku, ki ga določa zakon.
- (9) Območja in imena naselij v občini se v skladu z zakonom spremenijo z občinskim odlokom.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 2. člena Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/, ki določa, da se v Republiki Sloveniji ustanovi občina Dobrovnik, ki obsega območja naslednjih naselij: Dobrovnik, Strehovci in Žitkovci.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 2. člena Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij /ZUODNO/, ki določa, da je sedež Občine Dobrovnik v Dobrovniku.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima na narodnostno mešanih območjih, določenih z zakonom, kjer živi madžarska narodna skupnost, narodna skupnost v občinskem svetu najmanj po enega predstavnika.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je v Sloveniji uradni jezik slovenščina. Na območjih občin, v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določil petega in šestega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da imajo Romi, na območjih, kjer živi avtohtono naseljena romska skupnost, v občinskem svetu najmanj po enega predstavnika. V skladu z navedenem je Občina Dobrovnik dolžna zagotoviti pravico v občini naseljene romske skupnosti do enega predstavnika v občinskem svetu.*

*Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so občine osebe javnega prava s pravico posedovati, pridobivati in razpolagati z vsemi vrstami premoženja.*

*Besedilo sedmega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan predstavlja in zastopa občino.*

*Besedilo osmega odstavka je oblikovano na podlagi določila 12. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da območje občine obsega območje naselja ali več naselij, ki so povezane s skupnimi potrebami in interesi prebivalcev. Območje občine je določeno z zakonom o ustanovitvi občine. Območje občine se lahko spremeni oziroma nova občina se lahko ustanovi po opravljenem referendumu, s katerim se ugotovi volja prebivalcev. Z zakonom, s katerim se ustanovi nova občina, se določi njeno območje, ime in sedež, število članov prvega občinskega sveta in druge zadeve, pomembne za konstituiranje občine. Ob navedenem je v 9. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ določeno, da ima občina svoje ime, ki ga določi zakon. Zakon pa določi tudi sedež občine. O imenu in sedežu občine oziroma njuni spremembi se ugotavlja volja prebivalcev naselij, vključenih v občino, z referendumom. Ime občine se določi po imenu središčnega ali drugega naselja v občini ali po krajinskem imenu. Ime občine je lahko sestavljeno iz imen več naselij v občini. Ime občine se mora razlikovati od imen drugih občin. Kot sedež občine se praviloma določi središčno naselje. Pri določitvi imena in sedeža občine je treba upoštevati zgodovinske in prometne vidike ter ustaljene splošne krajinske oznake.*

*Besedilo devetega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena Zakona o določanju območij ter o imenovanju in označevanju naselij, ulic in stavb /ZDOIONUS/, ki določa, da lahko občina z odlokom spremeni območja obstoječih naselij tako, da določi območje novega naselja oziroma odloči o izločitvi dela naselja in priključitvi tega dela naselja sosednjemu naselju.*

### **3. člen (naloge občine)**

- (1) Občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja naloge, določene v zakonu ter naloge, določene s predpisi občine.
- (2) Če zakon tako določa, lahko občina opravlja posamezne naloge iz državne pristojnosti. Za opravljanje nalog iz državne pristojnosti mora država občini zagotoviti potrebna sredstva.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 2. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina v okviru ustave in zakonov samostojno ureja in opravlja svoje zadeve in izvršuje naloge, ki so nanjo prenesene z zakoni. Kot je določeno z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom občine ali so določene z zakonom. Zakon določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev opravlja zlasti naslednje naloge:

- upravlja občinsko premoženje;
- omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva;
- načrtuje prostorski razvoj, v skladu z zakonom opravlja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov ter zagotavlja javno službo gospodarjenja s stavbnimi zemljišči;
- ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj;
- v okviru svojih pristojnosti ureja, upravlja in skrbi za lokalne javne službe;
- pospešuje službe socialnega skrbstva, za predšolsko varstvo, osnovno varstvo otroka in družine, za socialno ogrožene, invalide in ostarele;
- skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja;
- ureja in vzdržuje vodovodne in energetske komunalne objekte;
- ustvarja pogoje za izobraževanje odraslih, ki je pomembno za razvoj občine in za kvaliteto življenja njenih prebivalcev;
- pospešuje vzgojno-izobraževalno, informacijsko-dokumentacijsko, društveno in drugo dejavnost na svojem območju;
- pospešuje razvoj športa in rekreacije;
- pospešuje kulturno-umetniško ustvarjalnost, omogoča dostopnost do kulturnih programov, zagotavlja splošnoizobraževalno knjižnično dejavnost ter v skladu z zakonom skrbi za kulturno dediščino na svojem območju;
- gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva;
- opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami;
- organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini;
- skrbi za požarno varnost in organizira reševalno pomoč;
- organizira pomoč in reševanje za primere elementarnih in drugih nesreč;
- lahko podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov;
- organizira opravljanje pokopališke in pogrebne službe;
- določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine, in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno;
- sprejema statut občine in druge splošne akte;
- organizira občinsko upravo;
- ureja druge lokalne zadeve javnega pomena.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 24. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko država z zakonom prenese na občino opravljanje nalog iz državne pristojnosti, ki se lahko racionalneje in učinkoviteje opravljajo v občini, če za to zagotovi tudi potrebna sredstva. Z zakonom se lahko določi, da se opravljanje posameznih nalog prenese na vse občine, na mestne občine, na občine na določenem območju ali na posamezno občino.

#### **4. člen (uradno glasilo občine)**

(1) Statut, odloki in drugi predpisi občine morajo biti objavljeni v Uradnih objavah občine Dobrovnik in pričnejo veljati petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno.

(2) V Uradnih objavah občine Dobrovnik se objavljajo tudi drugi akti, za katere tako določi občinski svet.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom.*

**5. člen**

**(uresničevanje lokalne samouprave)**

(1) Občanke in občani (v nadaljnjem besedilu: občani) odločajo o zadevah iz občinske pristojnosti preko župana in občinskega sveta ter neposredno sodelujejo pri sprejemanju odločitev občinskih organov na zborih občanov, z referendumom in ljudsko iniciativo.

(2) Občani kot posamezniki in njihove organizacije sodelujejo pri oblikovanju razvojnih načrtov občine, proračunov in drugih splošnih aktov občine z dajanjem predlogov, pripomb in mnenj v javni razpravi na način in v rokih, ki jih določi župan. Javna razprava o posameznem predlogu ne sme trajati manj kot 30 dni.

(3) Na podlagi odločitve organov občine se v posamezne oblike odločanja in v javno razpravo vključijo tudi osebe, ki imajo v občini začasno prebivališče, na podlagi zakona pa tudi osebe, ki so lastniki zemljišč in drugih nepremičnin na območju občine.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 11. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občani v občinah odločajo o zadevah lokalne samouprave preko svetov, sestavljenih iz članov, ki jih volijo svobodno in tajno na podlagi neposredne, enake in splošne volilne pravice in neposredno - na svojih zborih, z referendumom in preko ljudske iniciative (drugi in tretji odstavek 11. člena ZLS).*

*Drugi odstavek temelji na dveh dokumentih, in sicer Dodatnem protokolu k Evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS - Mednarodne pogodbe, št. 2/11) kot ratificirani mednarodni pogodbi in Resoluciji o normativni dejavnosti (Uradni list RS, št. 95/09), predvsem njenim ciljem uveljavljanja državljanske participacije. Upošteva tudi vodila za sprejemanje participativnega proračuna.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da se lahko na podlagi odločitve organov občine v posamezne oblike odločanja in v javno razpravo iz drugega odstavka tega člena vključijo tudi osebe, ki imajo v občini začasno prebivališče. Osebe, ki so lastniki zemljišč in drugih nepremičnin na območju občin so upravičene glasovati na referendumu o samopriskrbi za izgradnjo lokalne javne infrastrukture (9. člen. Zakona o samopriskrbi /ZSam-1/).*

**6. člen**

**(grb, zastava in praznik občine)**

(1) Občina ima svoj grb in zastavo, katerih oblika, vsebina in uporaba se določi z odlokom.

(2) Občina ima dvojezični žig, ki je okrogle oblike. Žig ima v zunanjem krogu na zgornji polovici napis: Občina Dobrovnik, na spodnji polovici napis: Dobronak Község, v notranjem krogu pa naziv organa občine: Občinski svet/Községi Tanács, Župan/Polgármester, Nadzorni odbor/Ellenőrző Bizottság, Občinska uprava/Községi Hivatal, Volilna komisija/ Választási Bizottság, Posebna občinska volilna komisija/Községi Külön Választási Bizottság. V sredini žiga je grb občine.

(3) Obliko, vsebino in uporabo grba in zastave občine podrobneje določa odlok. Velikosti, uporabo in hrambo žigov določi župan s sklepom.

(4) Praznik občine določa odlok.

(5) Za prispevek k razvoju in prepoznavnosti občine podeljuje občina zaslužnim občanom, organizacijam in drugim občinska priznanja in nagrade v skladu s posebnim odlokom.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 10. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da imajo samoupravne lokalne skupnosti (občine) pravico do uporabe lastnega grba in zastave. Grb in zastava se morata razlikovati od grba in zastave*

*Republike Slovenije, tujih držav in narodov ter drugih samoupravnih lokalnih skupnosti. Grb in zastavo določi samoupravna lokalna skupnost (občina) s predpisom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 10. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da samoupravne lokalne skupnosti (občine) uporabljajo žig, ki mora vsebovati označbo in ime samoupravne lokalne skupnosti (občine).*

*S tretjim odstavkom je določen občinski predpis in pristojni organ, ki podrobneje uredi obliko, vsebino in uporabo grba in zastave občine ter velikosti, uporabo in hrambo žigov.*

*S četrtem odstavkom je določen praznik občine.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila osemnajste alineje drugega odstavka 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina podeljuje simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov.*

## 7. člen (ožji deli občine)

(1) Na območju občine so kot ožji deli občine ustanovljene krajevne skupnosti, in sicer:

- Krajevna skupnost Dobrovnik-Dobronak na območju naselja Dobrovnik - Dobronak,
- Krajevna skupnost Strehovci na območju naselja Strehovci,
- Krajevna skupnost Žitkovci - Zsitkóc na območju naselja Žitkovci - Zsitkóc.

(2) S tem statutom so določene naloge občine, ki jih na svojem območju in pretežno v korist svojih prebivalcev izvajajo krajevne skupnosti.

(3) Krajevne skupnosti se lahko ustanovijo, ukinejo ali se spremeni njihovo območje s spremembo statuta občine. Pobudo za ustanovitev, ukinitve krajevnih skupnosti ali za spremembo njihovih območij lahko da zbor krajanov ali dvajset (20) odstotkov prebivalcev ožjega dela občine. Statut se spremeni po prej na referendumu ugotovljeni volji prebivalcev krajevne skupnosti o imenu in območju novega ožjega dela. Sprememba, ustanovitev ali ukinitve ožjega dela občine začne veljati s prvim dnevom proračunskega leta, ki sledi letu, v katerem je na rednih lokalnih volitvah izvoljen nov občinski svet.

(4) Ta statut določa organizacijo, pristojnosti in delovanje njihovih organov, njihovo sodelovanje z občani in občinskimi organi in financiranje krajevnih skupnosti.

### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi 18. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se na območju občine lahko ustanovijo ožji deli občine (krajevne, vaške ali četrtne skupnosti). Ime in območje ožjega dela občine se določi s statutom občine. Pri notranji členitvi pa mora občinski svet upoštevati zemljepisne, zgodovinske, gospodarske, upravne, kulturne in druge značilnosti območja.*

*Drugi odstavek je oblikovan na podlagi 19. b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom občine lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet. Naloge in način izvajanja navedenih nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine se podrobneje določijo z odlokom. Potrebno je še opomniti, da je statut občine tudi statut vsakega od njenih ožjih delov. Na svete ožjih delov občine ni mogoče prenesti regulatornih pristojnosti občinskega sveta.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi 18. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet lahko s spremembo statuta ukine ožji del občine ali spremeni njegovo območje. Sprememba statuta, s katero se ukine ožji del občine oziroma spremeni njegovo območje, lahko začne veljati šele po izteku mandata sveta ožjega dela občine. Pobudo za ustanovitev ožjih delov občine ali za spremembo njihovih območij lahko da zbor krajanov ali s statutom določeno število prebivalcev dela občine. Občinski svet mora pobudo obvezno obravnavati. Pred ustanovitvijo ožjih delov občine ali pred spremembo njihovih območij mora občinski svet na zborih krajanov ali na referendumu ugotoviti interes prebivalcev posameznih območij v občini, kjer naj bi bili ustanovljeni ožji deli občine. Ugotavljanje interesa se nanaša na ime in območje ožjega dela občine.*



V četrtem odstavku so združene določbe statuta občine, s katerimi mora ta v skladu z 19., 19. a, 19. c in 19. č členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ urediti pravni status (pravne osebe javnega prava ali ne), organizacijo in pristojnosti in delovanje (sveti ožjih delov ali ne, volitve svetov ožjih delov ali ne, imenovanje odbora ožjega dela-nadaljnje določbe so odvisne od temeljne odločitve ali imajo ožji deli svet ali ne in ali imajo ožji deli pravno sposobnost pravne osebe javnega prava). S statutom je treba urediti razmerja organov ožjih delov občine do občanov (javnost dela, zagotavljanje informacij javnega značaja, sodelovanje javnosti pri oblikovanju mnenj organov ožjih delov občine, ki se tičejo občinskega proračuna, urejanja prostora, zagotavljanja javnih služb in drugih odločitev občinskega sveta in župana). Urediti je treba tudi razmerja organov ožjih delov občine in župana oziroma občinskega sveta (predpisi glede katerih mora dati organ ožjega dela mnenje, kdaj lahko da mnenje, kako mora občinski organ ravnati...). Financiranje ožjih delov občine ureja Zakon o javnih financah /ZJF/. Ožji deli občine so ne glede na svoj pravni status neposredni uporabniki občinskega proračuna. V skladu s tem statusom imajo svoj finančni načrt, ki je del občinskega proračuna, svoj načrt razvojnih programov in svoj načrt ravnanja s stvarnim premoženjem, če ga imajo. Vse te dokumente na predlog župana sprejme občinski svet z odlokom o občinskem proračunu. Če ima ožji del občine svoje stvarno premoženje in iz tega naslova prihodke ali ima kakšne druge izvirne prihodke, je treba z odlokom o občinskem proračunu za vsak ožji del določiti vir in njegov namen.

#### **8. člen** **(status krajevnih skupnosti)**

- (1) Krajevna skupnost je pravna oseba javnega prava v okviru nalog, ki jih opravlja samostojno, v skladu s tem statutom. Krajevna skupnost ne more biti delodajalec.
- (2) Krajevna skupnost nastopa v pravnem prometu v svojem imenu in za svoj račun. Pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost brez soglasja župana, so nični, vendar lahko predpis občine, ki je potreben za izvršitev proračuna določi, kateri pravni posli in v kakšni višini so ti pravni posli, ki jih sklene krajevna skupnost, veljavni brez predhodnega soglasja župana.
- (3) Krajevna skupnost odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem in sredstvi, s katerimi razpolaga. Občina odgovarja za obveznosti krajevne skupnosti subsidiarno.
- (4) Krajevno skupnost zastopa predsednik sveta krajevne skupnosti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko statut občine določi, da je ožji del občine pravna oseba javnega prava. Z besedilom je določeno tudi, da ožji del občine ne more biti delodajalec. Ob tem moramo opomniti še na določilo drugega odstavka 3. člena Zakona o javnih uslužbencih /ZJU/, ki določa, da je delodajalec v upravi lokalne skupnosti lokalna skupnost.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da v primeru, ko je ožji del občine pravna oseba, nastopa v pravnem prometu v okviru nalog, ki so določene s statutom občine oziroma odlokom občine iz 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Ob tem moramo opomniti še na določilo tretjega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so pravni posli, ki jih sklene ožji del občine brez predhodnega soglasja župana nični, vendar pa lahko predpis občine, ki je potreben za izvršitev občinskega proračuna, določi, kateri pravni posli in v kateri višini so ti posli, ki jih sklene ožji del občine, veljavni brez predhodnega soglasja župana.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ožji del občine, v primeru da je pravna oseba, odgovarja za vse svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Za obveznosti ožjega dela občine pa subsidiarno odgovarja tudi občina.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ožji del občine, ki ima status pravne osebe, zastopa njegov svet. Statut občine lahko tudi določi, da ožji del občine zastopa predsednik njegovega sveta.*

## 9. člen

### (naloge, prenesene v izvajanje krajevnih skupnosti)

Krajevne skupnosti lahko opravljajo naloge iz pristojnosti občine, ki se nanašajo na prebivalce krajevne skupnosti, in so z odlokom prenesene v izvajanje njihovim svetom.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da v primeru, ko je ožji del občine pravna oseba, nastopa v pravnem prometu v okviru nalog, ki so določene s statutom občine oziroma odlokom občine iz 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.*

## 2 Naloge občine

## 10. člen

### (naloge občine)

(1) Občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), določene z zakonom, zlasti pa:

1. sprejema prostorske akte, ki omogočajo in pospešujejo razvoj občine;
2. pridobiva in razpolaga z vsemi vrstami premoženja ter ureja način in pogoje upravljanja z občinskim premoženjem;
3. omogoča pogoje za gospodarski razvoj občine in v skladu z zakonom opravlja naloge s področja gostinstva, turizma in kmetijstva;
4. ustvarja pogoje za gradnjo stanovanj in skrbi za povečanje najemnega socialnega sklada stanovanj;
5. zagotavlja javne vrtce in druge oblike predšolskega varstva;
6. gradi in vzdržuje objekte javnih vrtcev, osnovnih šol, splošne knjižnice, zdravstvenega doma, ambulant, športne dvorane...;
7. zagotavlja obvezne in izbirne lokalne gospodarske javne službe v skladu z zakonom;
8. gradi in vzdržuje komunalno infrastrukturo;
9. zagotavlja splošno izobraževalno knjižnično dejavnost;
10. skrbi za varstvo zraka, tal, vodnih virov, za varstvo pred hrupom;
11. gradi in vzdržuje ter upravlja:
  - občinske ceste, ulice in javne poti,
  - površine za pešce in kolesarje,
  - igrišča za šport in rekreacijo ter otroška igrišča,
  - javne parkirne prostore, parke, trge in druge javne površine ter
12. zagotavlja varnost v cestnem prometu na občinskih cestah in ureja promet v občini;
13. skrbi za požarno varnost in varnost občanov v primeru elementarnih in drugih nesreč.

(2) Občina opravlja naloge, določene s tem statutom in podrobneje z odlokom, in sicer:

- spodbuja razvoj kmetijstva in podeželja v občini;
- spodbuja razvoj podjetništva v občini;
- ustvarja pogoje za glasbeno izobraževanje ter izobraževanje odraslih;
- pospešuje društveno dejavnost na področju skrbi za socialno ogrožene, invalide in ostarele;
- podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov;
- pospešuje društveno dejavnost na področju kulture, športa, turizma in na ostalih področjih;
- lahko podeljuje štipendije, denarne pomoči in enkratne denarne pomoči ob rojstvu otroka;
- lahko podeljuje pomoči mladim in mladim družinam za reševanje stanovanjskega problema;
- lahko podeljuje pomoči za izboljšanje bivalnih razmer pripadnikov romske skupnosti v občini,
- lahko zagotavlja sofinanciranje izvajanja kastracij in sterilizacij lastniških živali ter drugih ukrepov za zagotavljanje varnega okolja občanom v zvezi z zapuščenimi živalmi ter za spodbujanje odgovornega lastništva hišnih živali.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo tega člena naj vsebuje v prvem odstavku poudarjene naloge konkretne občine, ki sicer izhajajo iz zakonskih pristojnosti občine. Primer so naloge na stanovanjskem področju, ki so močno odvisne od potreb in interesov konkretne občine. Če v občini ni potrebe po socialnih stanovanjih, teh nalog občina ne bo »zlasti« zagotavljala. Enako velja za zagotavljanje muzejske ali arhivske javne*

*službe. Praviloma se naj ne navajajo načini izvajanja nalog (normativno ureja, sprejema odloke, sprejema proračun) niti povzetek vseh nalog iz posameznega zakona. Ne prepisuje se okvirnih delovnih področij iz 21. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ niti ne vseh nalog iz kataloga pristojnosti slovenskih občin. Prav te zadnje se pogosto spreminjajo, odvezajo in dodajajo. Zato bi taka določba lahko bila v nasprotju z zakonom.*

*V drugem odstavku naj se navedejo naloge, za katere občina sicer ni neposredno pristojna po zakonu, torej ne gre za obvezne naloge, pa jih občina na podlagi statuta in podrobnejše ureditve z odlokom izvaja. Primer je že navedena javna služba na področju muzejske in arhivske dejavnosti. Tak primer so tudi občinske socialne pomoči, enkratni dodatek družinam ob rojstvu otroka in podobno.*

### 3 Organizacija občine

#### 3.1 Skupne določbe

#### 11. člen (organi občine)

(1) Organi občine so:

- občinski svet;
- župan;
- nadzorni odbor.

(2) Občina ima občinsko volilno komisijo kot samostojni občinski organ, ki v skladu z zakonom o lokalnih volitvah in drugimi predpisi ter splošnimi akti občine skrbi za izvedbo volitev in referendumov ter varstvo zakonitosti volilnih postopkov.

(3) Občina ima lahko tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon.

(4) Volitve oziroma imenovanja organov občine oziroma članov občinskih organov se izvajajo v skladu z zakonom, tem statutom in poslovníkom občinskega sveta.

(5) Člani občinskega sveta, župan in podžupan so občinski funkcionarji.

(6) Razloge in postopek za predčasno prenehanje mandata člana občinskega sveta in župana, potrditev mandata nadomestnega člana oziroma nadomestne volitve ureja zakon.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 28. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so organi občine občinski svet, župan in nadzorni odbor.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 38. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da občinsko volilno komisijo imenuje občinski svet. V skladu z določilom 41. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ občinska volilna komisija:*

- skrbi za zakonitost volitev v občinski svet;
- potrjuje posamične kandidature oziroma liste kandidatov in sestavlja sezname kandidatov oziroma list kandidatov;
- določa volišča;
- imenuje volilne odbore;
- odloča o ugovorih iz 96. in 98. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/;
- sprejme akt o izidu volitev;
- upravlja zbirko predlaganih članov volilnih odborov in zbirko kandidatur oziroma list kandidatov;
- opravlja in vodi neposredno tehnično delo v zvezi z volitvami;
- opravlja druge naloge, ki jih določa Zakon o lokalnih volitvah /ZLV/.

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da ima občina tudi druge organe, katerih ustanovitev in naloge določa zakon. V skladu z veljavno zakonodajo mora občina npr. imeti:*

- svet za varstvo pravic najemnikov neprofitnih stanovanj (na podlagi določila prvega odstavka 136. člena Stanovanjskega zakona /SZ-1/ (69/03, 18/04 - ZVKSES, 47/06 - ZEN, 45/08 - ZVeTl, 57/08, 62/10 - ZUPJS, 56/11 - odl. US, 87/11, 40/12 - ZUJF, 14/17 - odl. US, 27/17, 59/19, 189/20 - ZFRO, 90/21, 18/23 - ZDU-10, 77/23 - odl. US in 61/24);

- komisijo za varstvo uporabnikov javnih dobrin (na podlagi določila 14. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP0, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11 - ORZGJS40);
- enote civilne zaštite (na podlagi določila tretjega odstavka 76. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/ (Uradni list RS, št. 51/06 - uradno prečiščeno besedilo, 97/10, 21/18 - ZN0rg in 117/22) itn.

*Z besedilom četrtega odstavka je določeno, da se volitve oziroma imenovanja organov občine oziroma članov občinskih organov izvajajo v skladu z zakonom in statutom.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 34.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so člani občinskega sveta, župan in podžupan občinski funkcionarji.*

## 12. člen (javnost dela)

(1) Način zagotavljanja javnosti dela občinskih organov, razloge in postopke izključitve javnosti s sej organov občine, pravice javnosti ter zagotovitev varstva osebnih podatkov, dokumentov in gradiv, ki vsebujejo podatke, ki so v skladu z zakonom, drugim predpisom ali splošnim aktom občine oziroma druge javne ali zasebno pravne osebe zaupne narave oziroma državna, vojaška ali uradna tajnost, določajo zakon, ta statut, poslovnik občinskega sveta in poslovnik nadzornega odbora.

(2) Javnost dela občinskih organov občine se praviloma zagotavlja z obveščanjem javnosti o njihovem delu, z objavljanjem informacij javnega značaja, določenih z zakonom, na spletni strani občine ter v Katalogu informacij javnega značaja, z zagotavljanjem sodelovanja občanov pri pripravi splošnih aktov občine, z uradnim objavljanjem splošnih aktov občine, z objavljanjem sklicev sej občinskega sveta in gradiva za točke dnevnega reda teh sej, z omogočanjem navzočnosti občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na sejah občinskih organov. Podrobneje določa način zagotavljanja javnosti dela posameznega občinskega organa njegov poslovnik.

### **Obrazložitev:**

*V skladu z določilom drugega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, se v statutu občine določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine. Tako je z besedilom prvega odstavka določeno, da je delo organov občine javno.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se javnost dela zagotavlja z obveščanjem javnosti o delu občinskih organov, predvsem pa z uradnim objavljanjem splošnih aktov občine, z navzočnostjo občanov in predstavnikov sredstev javnega obveščanja na javnih sejah občinskih organov, z vpogledom v dokumentacijo in gradiva, ki so podlaga za odločanje občinskih organov. Predpisi občine morajo biti v skladu z določilom 154. člena Ustave Republike Slovenije /Ustava RS/, objavljeni preden začnejo veljati. Predpisi lokalne skupnosti se objavljajo v uradnem glasilu, ki ga te same določijo. Vsebinsko enako določilo zasledimo tudi v 66. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu.*

## 13. člen (neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini)

Občani sodelujejo pri odločanju na zborih občanov, z referendumom in z ljudsko iniciativo.

### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 44. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so neposredne oblike sodelovanja občanov pri odločanju v občini zbor občanov, referendum in ljudska iniciativa.*

#### 14. člen (občinska uprava)

- (1) Občina ima občinsko upravo, ki v skladu z zakonom, statutom in splošnimi akti občine opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti.
- (2) Občinsko upravo na predlog župana ustanovi občinski svet z odlokom, s katerim določi tudi njeno notranjo organizacijo in delovno področje.
- (3) Posamezne naloge občinske uprave lahko opravlja organ skupne občinske uprave, ki ga je na predlog župana soustanovil občinski svet s posebnim odlokom, s katerim so določene njegove naloge, usmerjanje, nadzorovanje, vodenje in organizacija.
- (4) Občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za vse občinske organe.
- (5) Občinsko upravo vodi direktorica oziroma direktor občinske uprave (v nadaljnjem besedilu: direktor občinske uprave), usmerja in nadzoruje pa jo župan.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinska uprava opravlja upravne, strokovne, pospeševalne in razvojne naloge ter naloge v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz občinske pristojnosti.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinsko upravo ustanovi občinski svet na predlog župana s splošnim aktom (odlokom), s katerim določi njene naloge in notranjo organizacijo.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega in tretjega odstavka 49. a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da se lahko občine odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov iz drugega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, torej na predlog župana z odlokom, s katerim se določijo njene naloge in notranja organizacija.*

*Z besedilom četrtega odstavka je določeno, da občinska uprava opravlja strokovna, organizacijska in administrativna opravila za občinske organe.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinsko upravo usmerja in nadzira župan, delo občinske uprave pa vodi tajnik občine, ki ga imenuje in razrešuje župan. Tajnik občine je uradnik po zakonu, ki ureja položaj javnih uslužbencev. S splošnimi akti občine (statutom občine) pa se lahko za položaj tajnika občine določi naziv direktor ali direktorica občinske uprave.*

### **3.2 Občinski svet**

#### 15. člen (občinski svet)

- (1) Občinski svet šteje 9 članov od katerih jih 6 članov izvolijo volivci na podlagi splošne in enake volilne pravice, enega člana izvolijo predstavniki madžarske narodne skupnosti, enega člana predstavniki romske skupnosti živeče v občini in enega člana izvolijo predstavniki slovenskega naroda na podlagi posebne volilne pravice določene z zakonom, ki ureja lokalno samoupravo.
- (2) Vsi člani občinskega sveta se volijo v občini kot eni volilni enoti.
- (3) Volitve članov občinskega sveta se opravijo v skladu z zakonom, ki ureja lokalne volitve.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 38. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet šteje od 7 do 45 članov. Na tem mestu moramo opomniti na določila prvega odstavka 38. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se narodnostno mešanih območjih, določenih z zakonom, kjer živita italijanska oziroma madžarska narodna skupnost, imata narodni skupnosti v občinskem svetu najmanj po enega predstavnika. Ob navedenem je potrebno opomniti na*



določila šestega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je Občina Dobrovnik dolžna zagotoviti pravico v občini naseljene romske skupnosti do enega predstavnika v občinskem svetu. Na podlagi navedenega je z besedilom člena določeno, da enega predstavnika občinskega sveta izvolijo volivci predstavniki madžarske narodne skupnosti ter enega predstavnika predstavniki romske skupnosti živeče v občini.

Ob navedenem je z besedilom določeno, da enega člana občinskega sveta izvolijo predstavniki slovenskega naroda na podlagi določil Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/. Slednji v 40. členu določa, da se, kadar so v občini pripadniki slovenskega naroda v manjšini, za njih smiselno uporabljajo določbe Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ o zastopanosti italijanske in madžarske narodne skupnosti v občinskih organih.

Z besedilom drugega odstavka je določeno, da se vsi člani občinskega sveta volijo v občini kot eni volilni enoti. Besedilo je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 19. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se lahko vsi člani občinskega sveta volijo v občini kot eni volilni enoti, če občinski svet ne šteje več kot sedem članov. Na tem mestu je potrebno opomniti na določila četrtega odstavka 9. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da se za določanje volilnih enot in števila članov občinskega sveta, ki se volijo v posamezni volilni enoti, ne upošteva števila članov občinskega sveta - predstavnikov italijanske oziroma madžarske narodne skupnosti ter predstavnikov romske skupnosti. V skladu z navedenim se, ob 9 članskem občinskem svetu, za določitev volilnih enot šteje 7 članov, s čimer je izpolnjen pogoj iz drugega odstavka 19. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, na podlagi določil katerega se lahko vsi člani občinskega sveta volijo v eni volilni enoti. Ob navedenem je potrebno opomniti, da je v skladu z določili 23. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/ volilna enota za volitve članov občinskega sveta - predstavnikov madžarske narodne skupnosti ter volilna enota za volitve članov občinskega sveta - predstavnikov romske skupnosti območje občine. Ob smiselni uporabi navedenih določil, na podlagi navedenega 40. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je volilna enota za volitve člana občinskega sveta - predstavnika slovenskega naroda območje občine.

Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da se volitve članov občinskega sveta opravijo v skladu z zakonom, ki določa lokalne volitve.

#### **16. člen (konstituiranje občinskega sveta)**

- (1) Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta.
- (2) Prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo člena je oblikovano v skladu s 15.c členom Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki se uporablja neposredno za izvedbo prve, to je konstitutive seje novoizvoljenega občinskega sveta. Občinski svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom z izidom volitev v občini, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ugotovljena izvolitev več kot polovice članov občinskega sveta. Prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan, prvo sejo občinskega sveta nove občine pa predsednik občinske volilne komisije. Prva seja se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član občinskega sveta. Izvoljeni kandidat za člana občinskega sveta pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev. Izvoljeni kandidat za župana pridobi mandat z dnem izvolitve, izvrševati pa ga začne, ko se novi občinski svet seznani z aktom o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, s katerim je ugotovljena njegova izvolitev.

Na podlagi določila drugega odstavka 41. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ mandatna doba članov občinskega sveta traja do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta. Do prve seje novoizvoljenega občinskega sveta traja tudi:

- mandatna doba članov občinskega sveta, ki so izvoljeni na predčasnih volitvah po razpustitvi prejšnjega občinskega sveta, ali odstopu večine članov občinskega sveta,
- mandatna doba članov občinskega sveta, ki so izvoljeni na predčasnih volitvah, če je bila občina ustanovljena po opravljenih rednih volitvah,
- mandatna doba članov občinskega sveta, ki so izvoljeni na volitvah, ki so bile iz kakšnega drugega razloga na podlagi zakona opravljene po rednih volitvah v občinske svete,
- mandatna doba članov občinskega sveta, ki so izvoljeni na podlagi novega akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, ki ga sprejme občinska volilna komisija v skladu z odločbo upravnega sodišča.

Na podlagi drugega odstavka 15. b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ je določeno, da prvo sejo občinskega sveta skliče prejšnji župan, prvo sejo občinskega sveta nove občine pa predsednik občinske volilne komisije. Prva seja se opravi najpozneje v 14 dneh po objavi akta o izidu volitev iz zakona, ki ureja lokalne volitve, vodi pa jo najstarejši član občinskega sveta.

### 17. člen

#### (nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta)

- (1) Nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami in delom določa zakon.
- (2) Podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, v tem času ne opravlja funkcije člana občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 37.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da funkcija župana ni združljiva s funkcijo člana občinskega sveta in podžupana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon. Funkcija člana občinskega sveta in podžupana ni združljiva s funkcijo župana, članstvom v nadzornem odboru in z delom v občinski upravi ter z drugimi funkcijami, za katere tako določa zakon. Funkcija člana občinskega sveta in podžupana tudi ni združljiva s funkcijo načelnika upravne enote, kot tudi ne z delom v državni upravi na delovnih mestnih, na katerih javni uslužbenci izvršujejo pooblastila v zvezi z nadzorstvom nad zakonitostjo oziroma nad primernostjo in strokovnostjo dela organov občine.«

V skladu z zakonom sta funkciji župana in člana občinskega sveta nezdružljivi. Ker podžupan, ki v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana, v tem času »vstopi« v funkcijo župana, ki je nezdružljiva s funkcijo člana občinskega sveta, funkcije člana občinskega sveta ne sme opravljati.

### 18. člen

#### (pristojnosti občinskega sveta)

- (1) Občinski svet je najvišji organ odločanja o vseh zadevah iz pristojnosti občine.
- (2) Pristojnosti občinskega sveta določa zakon in ta statut.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je občinski svet najvišji organ odločanja o vseh zadevah v okviru pravic in dolžnosti občine. V skladu z drugim odstavkom 29. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ v okviru svojih pristojnosti občinski svet:

- sprejema statut občine;
- sprejema odloke in druge občinske akte;
- sprejema prostorske in druge plane razvoja občine;
- sprejema občinski proračun in zaključni račun;
- imenuje in razrešuje člane nadzornega odbora ter člane komisij in odborov občinskega sveta;
- nadzoruje delo župana, podžupana in občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta;
- odloča o pridobitvi in odtujitvi občinskega premoženja, če ni z Zakonom o lokalni samoupravi /ZLS/ drugače določeno;
- imenuje in razrešuje člane sveta za varstvo uporabnikov javnih dobrin;

- odloča o drugih zadevah, ki jih določa zakon in statut občine.

#### 19. člen (seje občinskega sveta)

- (1) Občinski svet dela in odloča na sejah.
- (2) Seje občinskega sveta sklicuje in vodi župan v skladu z zakonom.
- (3) Župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami tega statuta in poslovnika občinskega sveta po programu dela občinskega sveta ter glede na potrebe odločanja na občinskem svetu.
- (4) Podžupan ali drugi član občinskega sveta lahko opravi sklic seje na podlagi posamičnega pooblastila župana, če je župan odsoten ali zadržan, sklic seje občinskega sveta pa je v skladu s prejšnjim odstavkom načrtovan ali je nujen.
- (5) Dnevni red seje občinskega sveta predlaga župan. Podžupan in najstarejši član občinskega sveta predlagata dnevni red seje, kadar sta v skladu s tem statutom sklicatelja.
- (6) Strokovno pripravo gradiv, organizacijsko in administrativno delo za potrebe občinskega sveta ter pomoč pri pripravi, sklicevanju in vodenju sej zagotavlja občinska uprava.
- (7) Sklicevanje, vodenje sej občinskega sveta, določanje dnevnega reda in njegovo sprejemanje ter druge zadeve, pomembne za delo občinskega sveta podrobneje ureja poslovnik občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano v skladu z določbami 35. in 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki se uporabljata neposredno, podrobneje pa je sklicevanje in vodenje sej občinskega sveta urejeno s poslovníkom občinskega sveta. 35. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Seje občinskega sveta sklicuje in vodi župan. Župan lahko za vodenje seje občinskega sveta pooblasti podžupana ali drugega člana občinskega sveta. Če nastopijo razlogi, da župan ne more voditi že sklicane seje občinskega sveta, jo vodi podžupan, če pa tudi ta ne more voditi seje, jo vodi najstarejši član občinskega sveta. Župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami statuta občine in poslovnika občinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno. Župan mora sklicati sejo občinskega sveta, če to zahteva najmanj četrtnina članov občinskega sveta, seja pa mora biti v petnajstih dneh potem, ko je bila podana pisna zahteva za sklic seje. Če župan seje občinskega sveta ne skliče v roku sedmih dni po prejemu pisne zahteve, jo lahko skličejo člani občinskega sveta, ki so zahtevo podali. Zahtevi za sklic seje občinskega sveta mora biti priložen dnevni red. Župan mora dati na dnevni red predlagane točke, predlagan dnevni red pa lahko dopolni še z novimi točkami. Strokovno in administrativno delo za potrebe občinskega sveta opravlja občinska uprava.

Ob navedenem moramo opomniti na določila 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov. V statutu občine se določi način zagotavljanja javnosti dela organov občine.

#### 20. člen (pravice člana občinskega sveta)

- (1) Član občinskega sveta ima pravico udeleževati se sej občinskega sveta in odločati o vseh zadevah iz pristojnosti občinskega sveta.
- (2) Vsak član občinskega sveta lahko predlaga občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.
- (3) Župan mora predloge članov občinskega sveta iz prejšnjega odstavka dati na dnevni red, ko so pripravljeni tako, kot je določeno v poslovníku občinskega sveta.
- (4) Na vsaki seji občinskega sveta mora biti predvidena točka za vprašanja in odgovore na vprašanja, ki jih postavljajo člani sveta županu in občinski upravi. Na seji se odgovarja na vsa vprašanja, ki so bila oddana do začetka seje, ter na ustna vprašanja, dana na sami seji sveta. Če zahteva odgovor na vprašanje podrobnejši pregled dokumentacije oziroma proučitev, lahko župan ali direktor občinske uprave odgovorita na naslednji seji.

#### **Obrazložitev:**

Z določilom prvega odstavka je določeno, da občinski svet dela in odloča na sejah.

*Drugi odstavek je oblikovan na podlagi določila drugega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta ter vsak član občinskega sveta lahko predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da mora župan predloge komisij in odborov občinskega sveta ter predloge članov občinskega sveta iz prejšnjega odstavka dati na dnevni red, ko so pripravljeni tako, kot je določeno v poslovniku občinskega sveta.*

*Z besedilom četrtega odstavka je kot način izvajanja nadzorne funkcije občinskega sveta določena obvezna točka dnevnega reda vprašanja in odgovori na vprašanja članov občinskega sveta, ki jih ti postavljajo županu in občinski upravi.*

## **21. člen** **(odločanje občinskega sveta)**

- (1) Občinski svet veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina njegovih članov, odločitve pa sprejema z večino opredeljenih glasov navzočih članov, razen če zakon določa drugačno večino.
- (2) Občinski svet sprejema odločitve z javnim glasovanjem. Tajno se glasuje v primeru, ko je tako določeno z zakonom ali če tako sklene občinski svet.
- (3) Način dela in odločanja, razmerja do drugih občinskih organov ter druga vprašanja delovanja občinskega sveta se določijo s poslovníkom občinskega sveta, ki ga sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov navzočih članov.

### **Obrazložitev:**

*Podlaga za prvi odstavek tega člena je besedilo prvega odstavka 35. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet sprejema odločitve na svoji seji z večino opredeljenih glasov navzočih članov. Svet lahko veljavno sklepa, če je na seji navzoča večina članov občinskega sveta. Na tem mestu moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet sprejema poslovnik z dvotretjinsko večino navzočih članov ter določilo tretjega odstavka 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet sprejema statut z dvotretjinsko večino vseh članov.*

*Z določilom drugega odstavka se določa način sprejemanja odločitev na seji občinskega sveta.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejme z dvotretjinsko večino navzočih članov.*

## **22. člen** **(izvrševanje odločitev občinskega sveta)**

- (1) Za izvrševanje odločitev občinskega sveta je odgovoren župan.
- (2) Župan usmerja in nadzoruje delo občinske uprave glede izvrševanja odločitev občinskega sveta.
- (3) Občinsko upravo vodi direktor občinske uprave.
- (4) Župan in direktor občinske uprave poročata občinskemu svetu o izvrševanju njegovih odločitev na vsaki redni seji.

### **Obrazložitev:**

*Z besedilom je v skladu z določili 33. in 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ določeno, da župan in občinska uprava izvršujeta odločitve občinskega sveta. Na tem mestu moramo opomniti na določilo šestega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonitost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da delo občinskega uprave vodi tajnik občine.*

*Besedilo četrtega odstavka vzpostavlja dolžnost poročanja o izvršenih oziroma neizvršenih sklepih občinskega sveta oziroma o načinu izvrševanja odločitev občinskega sveta na vsaki seji občinskega sveta.*

### **23. člen**

#### **(komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja)**

- (1) Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ima pet (5) članov, ki jih izmed svojih članov imenuje občinski svet praviloma na svoji prvi seji.
- (2) Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je delovno telo občinskega sveta, pristojno za pripravo odločitev občinskega sveta, ki se nanašajo na predčasno prenehanje mandatov občinskih funkcionarjev ter druga mandatna vprašanja, imenovanja in razrešitve članov nadzornega odbora, občinske volilne komisije in drugih občinskih organov, imenovanja in razrešitve članov odborov in komisij občinskega sveta, imenovanja in razrešitve predstavnikov občine v organih pravnih oseb javnega prava, ki jih je občina ustanovila.
- (3) Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja predlaga občinskemu svetu v sprejem pravilnike, s katerimi so urejene svetniške skupine in zagotavljanje sredstev za njihovo delo, sejnine članov občinskega sveta in članov nadzornega odbora in jih izvršuje.
- (4) Predsednik komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja izdaja posamične akte s področja pravic in obveznosti iz delovnih razmerij občinskih funkcionarjev in materialnih pravic iz dela in v zvezi z delom ter druge akte komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.
- (5) Postopek določanja kandidatov in imenovanja članov komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja je določeno s poslovníkom občinskega sveta, ki podrobneje ureja tudi delo komisije.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja. Z besedilom nadaljnjih odstavkov pa so določene naloge komisije za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja.*

### **24. člen**

#### **(stalna delovna telesa občinskega sveta)**

- (1) Stalna delovna telesa občinskega sveta so:
  1. Odbor za gospodarstvo, komunalno infrastrukturo ter okolje in prostor,
  2. Odbor za negospodarstvo in družbene dejavnosti,
  3. Statutarno pravna komisija,
  4. Komisija za narodnostna vprašanja,
  5. Komisija za romska vprašanja,
  6. Komisija za nagrade in priznanja.
- (2) Odbori in komisija iz prejšnjega odstavka štejejo od 5 do 7 članov. Število članov posameznega odbora in komisije določi občinski svet s poslovníkom občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi tudi komisije in odbore kot svoja delovna telesa. Stalna delovna telesa občinskega sveta so praviloma oblikovana po področjih pristojnosti občine. Pristojnosti in naloge slovenskih občin so določene z več kot 150 zakoni s področja javnih financ, gospodarskih in negospodarskih dejavnosti ter varstva okolja in urejanja prostora. Pregled pristojnosti in nalog občin je podan v katalogu "Pristojnosti slovenskih občin". Ob navedenem pa moramo opomniti še na določila četrtega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se na narodnostno mešanih območjih ustanovi komisija za narodnostna vprašanja. V sestavi komisije imajo pripadniki narodne skupnosti polovico članov oziroma članic.*



*Drugi odstavek določa število članov posameznega delovnega telesa v razponu. Primerno je, da občinski svet ob določanju organizacije svojega dela upošteva svojo politično strukturo, programske prioritete ter ob imenovanju članov posameznega delovnega telesa, ob upoštevanju drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, določi število članov.*

## 25. člen

### (pristojnosti komisij in odborov občinskega sveta)

- (1) Komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja, določenega s poslovníkom občinskega sveta, obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.
- (2) Komisije in odbori občinskega sveta lahko predlagajo občinskemu svetu v sprejem splošne in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna in drugih aktov, za katere je v zakonu ali statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.
- (3) Komisije in odbori občinskega sveta, vsak na svojem področju dela, so dolžni oblikovati mnenja glede pripravljajočih se zakonov in drugih predpisov, ki jih sprejemajo državni organi, in se tičejo koristi občine. Na tej podlagi oblikuje občinski svet svoje mnenje, ki ga pošlje državnemu zboru.
- (4) Pristojnosti in naloge ter način dela komisij in odborov občinskega sveta podrobneje določa poslovnik občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da komisije in odbori občinskega sveta v okviru svojega delovnega področja v skladu s statutom občine in poslovníkom občinskega sveta obravnavajo zadeve iz pristojnosti občinskega sveta in dajejo občinskemu svetu mnenja in predloge.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 31. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko komisije in odbori predlagajo občinskemu svetu v sprejem odloke in druge akte iz njegove pristojnosti, razen proračuna in zaključnega računa proračuna, in drugih aktov, za katere je v zakonu ali v statutu občine določeno, da jih sprejme občinski svet na predlog župana.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določena obveznost delovnih teles, ki so dolžna za potrebe občinskega sveta oblikovati mnenje glede predlogov zakonov in drugih državnih predpisov, ki jih sprejema Državni zbor RS in se tičejo koristi občine. Na tej podlagi oblikuje občinski svet svoje mnenje, ki ga pošlje državnemu zboru. Obveznost državnih organov, da pridobijo mnenja občinskih svetov (občin) določa 94. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in 145. člen Poslovnika Državnega zbora.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom, ki ga sprejema z dvotretjinsko večino navzočih članov.*

## 26. člen

### (ustanovitev občasnih delovnih teles)

Občasna delovna telesa ustanovi občinski svet s sklepom, s katerim določi njihovo sestavo in naloge.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet ustanovi komisije in odbore kot svoja posvetovalna telesa. Člane komisij in odborov imenuje izmed članov občinskega sveta, lahko pa tudi izmed drugih občanov, vendar največ polovico članov. Delovno telo občinskega sveta vodi član občinskega sveta. Članstvo v komisiji ali odboru občinskega sveta pa ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru občine ali z delom v občinski upravi.*

### 3.3 Župan

## 27. člen

#### (pristojnosti župana)

(1) Župan predstavlja in zastopa občino, predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja.

(2) Poleg tega župan predvsem:

- predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta;
- izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna;
- skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta;
- predlaga ustanovitev organov občinske uprave in organov skupne občinske uprave, ureditev njihovega delovnega področja, notranjo organizacijo občinske uprave;
- določa sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi, odloča o imenovanju javnih uslužbencev v nazive ter o sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v občinski upravi in odloča o drugih pravicah in obveznostih javnih uslužbencev iz delovnega razmerja;
- imenuje in razrešuje direktorja občinske uprave in vodjo organa skupne občinske uprave skupaj z drugimi župani občin ustanoviteljic;
- usmerja in nadzoruje delo občinske uprave in organov skupne občinske uprave;
- opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in ta statut.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da župan predstavlja in zastopa občino ter da župan predstavlja občinski svet, ga sklicuje in vodi seje občinskega sveta, nima pa pravice glasovanja.*

*Z besedilom drugega odstavka so določene pristojnosti župana. Tako župan:*

- *predlaga občinskemu svetu v sprejem proračun občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti občinskega sveta (na podlagi določila tretjega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/);*
- *izvršuje občinski proračun ter pooblašča druge osebe za izvajanje posameznih nalog izvrševanja občinskega proračuna (v skladu z določilom prvega odstavka 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ je župan odgovoren občinskemu svetu za izvrševanje občinskega proračuna);*
- *skrbi za izvajanje splošnih aktov občine in drugih odločitev občinskega sveta (na podlagi določila tretjega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/);*
- *skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine (na podlagi določila četrtega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/);*
- *predlaga ustanovitev organov občinske uprave in njihovega delovnega področja, naloge in notranjo organizacijo občinske uprave, določa sistemizacijo delovnih mest v občinski upravi, odloča o imenovanju javnih uslužbencev v nazive ter o sklenitvi delovnega razmerja zaposlenih v občinski upravi in odloča o drugih pravicah in obveznostih javnih uslužbencev iz delovnega razmerja (na podlagi določila drugega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/);*
- *imenuje in razrešuje tajnika občine (direktorja občinske uprave) in vodjo organa skupne občinske uprave skupaj z drugimi župani občin ustanoviteljic (na podlagi določila tretjega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/);*
- *usmerja in nadzoruje delo občinske uprave in organov skupne občinske uprave (na podlagi določila tretjega odstavka 49. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/);*
- *opravlja druge naloge, ki jih določa zakon in ta statut.*

#### **28. člen**

##### **(objave splošnih aktov)**

(1) Župan skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine v uradnem glasilu občine, določenem s tem statutom.

(2) Objavo splošnih aktov, razen proračuna občine, zaključnega računa proračuna in splošnih aktov, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve, ki se lahko objavijo takoj po sprejemu, opravi župan najprej po poteku 15 dni po sprejemu.

(3) Če župan meni, da je kakšen splošni akt ali njegov del neustaven ali nezakonit, in uveljavi svojo pravico do zadržanja objave, mora o tem najpozneje v osmih dneh po sprejemu pisno obvestiti

občinski svet, navesti razloge za zadržanje in predlagati občinskemu svetu, da o njem ponovno odloči na prvi naslednji redni seji.

(4) Če občinski svet vztraja pri svoji odločitvi, mora župan tak splošni akt objaviti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi 33. člena in 46. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da župan skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov občine ter da lahko občani odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve. Predlog za razpis referendumu je treba vložiti oziroma občinski svet pisno seznaniti s pobudo volivcem za vložitev zahteve za razpis referendumu v petnajstih dneh po sprejemu splošnega akta. V skladu navedenim župan ne sme objaviti splošnih aktov občine prej kot šestnajsti dan po sprejemu na občinskem svetu. Ta obveznost pa ne velja za predpise, določene v 46. členu Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.*

*Besedilo tretjega in četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 33. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan zadrži izvajanje odločitve občinskega sveta, če meni, da je nezakonita, ali je v nasprotju s statutom ali drugim splošnim aktom občine, in predlaga občinskemu svetu, da o njej ponovno odloči na prvi naslednji seji, pri čemer mora navesti razloge za zadržanje. Ob zadržanju izvajanja odločitve občinskega sveta župan opozori pristojno ministrstvo na nezakonnost take odločitve. Če občinski svet ponovno sprejme enako odločitev, lahko župan začne postopek pri upravnem sodišču.*

### **29. člen (podžupan)**

(1) Za pomoč pri opravljanju nalog župana ima občina podžupana. Podžupana izmed članov občinskega sveta imenuje in razrešuje župan.

(2) Na prvi seji občinskega sveta po imenovanju podžupana obvesti župan o tem občinski svet, pri čemer ga seznani tudi s pooblastili, ki jih je dal podžupanu ter nalogami, pri katerih mu pomaga.

(3) Ne glede na pooblastila in naloge podžupana iz prejšnjega odstavka, podžupan na podlagi zakona nadomešča župana v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti ter v tem času poleg svojih opravlja še tekoče naloge iz pristojnosti župana.

(4) V času opravljanja funkcije župana zaradi predčasnega prenehanja mandata župana, podžupan nima pravice glasovati za odločitve občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 33.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima občina najmanj enega podžupana, ki ga izmed članov občinskega sveta imenuje župan, ki ga lahko tudi razreši.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 33.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da podžupan pomaga županu pri njegovem delu ter opravlja posamezne naloge iz pristojnosti župana, za katere ga župan pooblasti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 33.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da podžupan nadomešča župana v primeru njegove odsotnosti ali zadržanosti. Če ima občina več podžupanov, nadomešča župana tisti podžupan, ki ga določi župan, če ga ne določi, pa najstarejši podžupan. V času nadomeščanja opravlja podžupan tekoče naloge iz pristojnosti župana in tiste naloge, za katere ga župan pooblasti.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 33.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da v primeru predčasnega prenehanja mandata župana opravlja funkcijo župana do nastopa mandata novo izvoljenega župana podžupan. Če ima občina več podžupanov pa tisti podžupan, ki ga določi župan razen, če je župan razrešen. Če župan ne določi, kateri podžupan bo začasno opravljal funkcijo župana oziroma, če je razrešen, odloči občinski svet, kateri izmed članov občinskega sveta bo opravljal to funkcijo.*

### 30. člen

#### (komisije in drugi strokovni organi občine)

(1) Župan imenuje komisije in druge strokovne organe občine, če je tako določeno v zakonu ali drugem predpisu.

(2) Župan lahko ustanovi komisije in druga delovna telesa kot strokovna in posvetovalna telesa za proučevanje posameznih zadev iz svoje pristojnosti.

#### **Obrazložitev:**

*Z besedilom prvega odstavka je določeno, da lahko tudi župan imenuje komisije in druge strokovne organe občine, če je tako določeno v zakonu ali drugem predpisu. Tako je npr. z Zakonom o cestah /ZCes-2/ (Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 - ZUNPEOVE) v 45. členu določeno, da župan imenuje komisijo za vzpostavitev avtobusnega postajališča na vozišču občinske ceste.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da lahko župan ustanovi komisije in druga delovna telesa kot strokovna in posvetovalna telesa za proučevanje posameznih zadev iz svoje pristojnosti.*

### 3.4 Nadzorni odbor občine

### 31. člen

#### (nadzorni odbor občine)

(1) Nadzorni odbor občine je najvišji organ nadzora javne porabe v občini s pristojnostmi, določenimi z zakonom.

(2) Nadzorni odbor v okviru svojih pristojnosti ugotavlja zakonitost in pravilnost poslovanja neposrednih in posrednih uporabnikov občinskega proračuna s sredstvi občinskega proračuna in občinskim premoženjem ter ocenjuje učinkovitost in gospodarnost porabe sredstev občinskega proračuna ter upravljanja z občinskim finančnim oziroma stvarnim premoženjem.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini, ki v okviru svoje pristojnosti:*

- *opravlja nadzor nad ravnanjem s premoženjem občine;*
- *nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev;*
- *nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da nadzor vsebuje ugotavljanje zakonitosti in pravilnosti poslovanja pristojnih organov, organov in organizacij porabnikov občinskega proračuna in pooblaščenih oseb z občinskimi javnimi sredstvi in občinskim javnim premoženjem in ocenjevanje učinkovitosti in gospodarnosti porabe občinskih proračunskih sredstev.*

### 32. člen

#### (imenovanje članov nadzornega odbora)

(1) Nadzorni odbor ima 5 članov. Člane nadzornega odbora imenuje občinski svet izmed občanov najkasneje v 45 dneh po svoji prvi seji.

(2) Kandidatno listo za člane nadzornega odbora občine predlaga občinskemu svetu Komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja na podlagi predlogov kandidatov, ki jih po javnem pozivu predlagajo občani, njihove organizacije in politične stranke v občini.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da člane nadzornega odbora imenuje občinski svet. Občinski svet imenuje člane nadzornega odbora najkasneje v 45 dneh po svoji prvi seji.*

### 33. člen

#### (konstituiranje nadzornega odbora)

- (1) Prvo sejo nadzornega odbora občine najpozneje v 15 dneh po imenovanju članov skliče župan. Nadzorni odbor se konstituira, če je na prvi seji navzočih večina članov.
- (2) Člani nadzornega odbora izvolijo izmed sebe predsednika nadzornega odbora.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanja nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora.*

### 34. člen

#### (delovanje nadzornega odbora)

- (1) Nadzorni odbor sprejema poročila o opravljenih nadzorih, postopkovne ter organizacijske odločitve na seji, na kateri je navzočih večina članov nadzornega odbora, z večino opredeljenih glasov navzočih članov.
- (2) Predsednik predstavlja nadzorni odbor, sklicuje in vodi njegove seje, koordinira izvajanje letnega nadzornega programa in opravlja druge naloge, ki jih določa ta statut in poslovnik nadzornega odbora.
- (3) Podrobneje ureja delo nadzornega odbora njegov poslovnik, ki ga sprejme nadzorni odbor z večino glasov vseh članov. Poslovnik nadzornega odbora je splošni akt občine in začne veljati petnajsti dan po objavi v uradnem glasilu občine.
- (4) Nadzorni odbor za seje uporablja prostore občine, nadzore pa opravlja na sedežih nadzorovanih oseb.
- (5) Nadzorni odbor za svoja pisanja uporablja svoj žig.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora.*

### 35. člen

#### (program dela nadzornega odbora)

- (1) Nadzorni odbor samostojno določa svoj program dela, ki vsebuje letni nadzorni program in predlog finančnega načrta. Z letnim nadzornim programom in njegovimi dopolnitvami in spremembami mora nadzorni odbor seznaniti občinski svet in župana. Predlog finančnega načrta predloži nadzorni odbor županu v postopku priprave predloga občinskega proračuna.
- (2) Nadzorni odbor lahko začne postopek nadzora le, če je tak nadzor določen v letnem nadzornem programu. Če nadzorni odbor želi izvesti nadzor, ki ni vključen v nadzorni program, mora najprej dopolniti nadzorni program.
- (3) Nadzorni odbor začne izvedbo nadzora z izdajo sklepa, s katerim določi obseg nadzora in čas, v katerem bo potekal ter pooblastila člana nadzornega odbora, ki bo nadzor vodil. Sklep se vroči zastopniku oziroma pooblaščenim osebam neposrednega, posrednega uporabnika občinskega proračuna ali druge pravne osebe, ki upravlja z občinskim premoženjem, pri katerem bo nadzorni odbor izvedel nadzor (v nadaljnjem besedilu: nadzorovana oseba). O izdaji sklepa se obvesti župana.
- (4) Nadzorni odbor samostojno ocenjuje uspešnost izvajanja letnega nadzornega programa, sprejme poročilo in zaključni račun finančnega načrta nadzornega odbora.
- (5) S posameznimi poročili o izvedenih nadzorih seznanja nadzorni odbor občinski svet in župana, ko vsebujejo vse predpisane sestavine, so vročena nadzorovani osebi in so dokončna. Predsednik ali od njega pooblaščen član nadzornega odbora se mora udeležiti seje občinskega sveta, ko obravnava njegova poročila.



**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora.*

**36. člen  
(predmet nadzora)**

- (1) Nadzorni odbor opravlja naloge iz svoje pristojnosti in izvaja nadzor na podlagi preverjanj poslovnih poročil in zaključnih računov, pogodb, finančnih dokumentov in po potrebi druge dokumentacije končanih oziroma opravljenih dejanj, ki vplivajo na zakonito, pravilno, učinkovito in gospodarno poslovanje neposrednih in posrednih uporabnikov občinskega proračuna ali upravljanje z občinskim finančnim oziroma stvarnim premoženjem.
- (2) Nadzorni odbor ne sme opravljati svojih pristojnosti na način, s katerim bi omejeval samostojnost organov neposrednih in organov posrednih uporabnikov občinskega proračuna.
- (3) V postopku nadzora so odgovorni in nadzorovane osebe dolžni nadzornemu odboru predložiti na vpogled vso potrebno dokumentacijo, sodelovati v postopku nadzora, odgovoriti na ugotovitve in dajati pojasnila. V postopku nadzora lahko pooblaščen član nadzornega odbora pregleda dokumentacijo na lokaciji nadzorovane osebe.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da nadzorni odbor v okviru svoje pristojnosti:*

- *opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine;*
- *nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev;*
- *nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 5. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/2009), s katerim je določeno, da sta obvezni sestavini uvoda poročila nadzornega odbora tudi datum in številka sklepa o izvedbi nadzora.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima vsak član nadzornega odbora pravico zahtevati in dobiti podatke od občine, ki so mu potrebni pri opravljanju njegovih nalog, če teh podatkov na njegov predlog ne zahteva nadzorni odbor.*

**37. člen  
(izločitev člana nadzornega odbora)**

- (1) Član nadzornega odbora se izloči iz nadzora in odločanja na seji v primeru, če so podane okoliščine, ki vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti ali videz nasprotja interesov. Odločitev o izločitvi sporoči predsedniku nadzornega odbora pisno.
- (2) Šteje se, da so podane okoliščine iz prejšnjega odstavka, če:
  - je odgovorna oseba, zakonit zastopnik, prokurist ali pooblaščenec nadzorovane osebe s članom nadzornega odbora v krvnem sorodstvu v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena ali če je z njo v zakonski ali zunajzakonski skupnosti ali v svaštvu do vštetega drugega kolena, četudi je zakonska zveza ali zunajzakonska skupnost prenehala;
  - je član nadzornega odbora skrbnik, posvojitelj, posvojenec ali rejnik odgovorne osebe, zakonitega zastopnika, prokurista ali pooblaščenca nadzorovane osebe;
  - če je član nadzornega odbora udeležen ali je sodeloval v postopku, ki je predmet nadzora.
- (3) Izločitev člana nadzornega odbora lahko zahteva tudi nadzorovana oseba in drug član nadzornega odbora. Zahtevo za izločitev mora vložiti pri nadzornem odboru. V zahtevi je potrebno navesti okoliščine, na katere se opira zahteva za izločitev. O izločitvi odloči nadzorni odbor z večino glasov vseh članov.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila osmega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da statut občine določa naloge, postopke in načine dela nadzornega odbora, oblikovanje nadzornega odbora, načela za organizacijo dela in predstavljanje nadzornega odbora, obveznosti in pravice občinskih organov v zvezi z delom ter priporočili in predlogi nadzornega odbora ter javnost dela nadzornega odbora. Z besedilom so tako določeni pogoji za izločitev člana nadzornega odbora v primeru, ko so podane okoliščine, ki vzbujajo dvom o njegovi nepristranskosti ali videz nasprotja interesov (37. člen Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije /ZIntPK/).*

**38. člen**

**(osnutek poročila nadzornega odbora)**

- (1) Za posamezen nadzor je pristojen član nadzornega odbora, ki je določen s sklepom o izvedbi nadzora (v nadaljnjem besedilu: nadzornik). Nadzornik pripravi osnutek poročila o nadzoru in ga posreduje predsedniku nadzornega odbora. Osnutek poročila o nadzoru mora vsebovati enake sestavine kot poročilo o nadzoru razen odzivnega poročila nadzorovane osebe.
- (2) Osnutek poročila obravnava nadzorni odbor na seji. Vsak član se mora o osnutku poročila izjaviti, na koncu izjavo poda še predsednik nadzornega odbora. Po podanih izjavah nadzorni odbor sprejme osnutek poročila o nadzoru.
- (3) Če osnutek poročila o nadzoru ni sprejet, je dolžan nadzorni odbor sprejeti usmeritve za njegovo spremembo ali dopolnitev. Usmeritve mora upoštevati nadzornik in osnutek poročila o nadzoru dopolniti.
- (4) Nadzorni odbor pošlje nadzorovani osebi osnutek poročila o nadzoru najpozneje v roku osmih dni po sprejemu.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da nadzorni odbor izdela o svojih ugotovitvah, ocenah in mnenjih poročilo s priporočili in predlogi. Občinski svet, župan ter organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev so dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora ter upoštevati njegova priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi. Na tem mestu moramo opomniti, da je minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, na podlagi določila sedmega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ izdal Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09). Z navedenim pravilnikom so določene obvezne sestavine poročila nadzornega odbora občine o ugotovitvah, ocenah in mnenjih pri opravljanju nadzora nad razpolaganjem s premoženjem občine, namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev ter nadzoru nad finančnim poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev.*

**39. člen**

**(odzivno poročilo)**

- (1) Nadzorovana oseba ima pravico v roku 15 dni od prejema osnutka poročila o nadzoru odgovoriti na posamezne navedbe (v nadaljnjem besedilu: odzivno poročilo).
- (2) Odzivno poročilo vsebuje mnenja, pripombe in pojasnila za vsako posamezno ugotovitev iz osnutka poročila, pri kateri se ugotovijo kršitve predpisov. Če nadzorovana oseba razpolaga z listinskimi dokazi, jih priloži odzivnemu poročilu.

**Obrazložitev:**

*Besedilo člena je oblikovano na podlagi določila 11. in 12. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, ki določata, da nadzorni odbor pošlje osnutek poročila v pregled nadzorovanemu organu, ki v roku, določenem v aktu občine (statutu), odgovori na posamezne navedbe (odzivno poročilo). Odzivno poročilo pa vsebuje mnenja, pripombe in pojasnila nadzorovanega organa za vsako posamezno ugotovitev iz osnutka poročila, pri kateri se ugotovijo kršitve predpisov. Če nadzorovani organ razpolaga z listinskimi dokazi, jih predloži odzivnemu poročilu.*

#### 40. člen

##### (vsebina poročila nadzornega odbora)

- (1) Po preteku roka iz prejšnjega člena sprejme nadzorni odbor poročilo o nadzoru, ki ga pošlje nadzorovani osebi, občinskemu svetu in županu, po potrebi pa tudi računskemu sodišču in pristojnemu ministrstvu. Dokončno poročilo nadzornega odbora občine se objavi v katalogu informacij javnega značaja na spletni strani občine.
- (2) Poročilo o nadzoru mora vsebovati obvezne sestavine v skladu z zakonom in pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, ki ga izda pristojni minister.
- (3) V ugotovitvah se navede popolno in verodostojno dejansko stanje, ki je bilo ugotovljeno v nadzoru in na katerem temeljijo ocene, mnenje, priporočila oziroma predlogi.
- (4) Z ocenami nadzorni odbor presodi, kateri predpisi so bili kršeni (pravilnost poslovanja) in/ali je bilo poslovanje nadzorovane osebe smotrno glede na ugotovitve in ocene v nadzoru.
- (5) V mnenju se izrazi, ali je bilo poslovanje nadzorovane osebe pravilno in/ali smotrno.
- (6) Nepravilno poslovanje je takrat, če je nadzorovana oseba poslovala v nasprotju s predpisi, proračunom in drugimi akti (pogodbo, kolektivno pogodbo in drugimi splošnimi ter posamičnimi akti), ki bi jih morala upoštevati pri svojem poslovanju.
- (7) Nesmotrno poslovanje je negospodarno in/ali neučinkovito in /ali neuspešno.
- (8) Negospodarno poslovanje je tisto poslovanje, ko bi nadzorovana oseba enake učinke lahko dosegla pri manjših stroških.
- (9) Neučinkovito poslovanje je tisto, ko bi pri enakih stroških lahko nadzorovana oseba dosegla večje učinke.
- (10) Neuspešno poslovanje je tisto, ko se niso uresničili cilji poslovanja nadzorovane osebe.
- (11) Priporočila vsebujejo predloge za izboljšanje pravilnosti poslovanja oziroma smotrnosti (za gospodarnejšo, učinkovitejšo in uspešnejšo porabo sredstev javnih financ). S priporočili oziroma predlogi nadzorni odbor praviloma svetuje, kako nadzorovana oseba izboljša poslovanje tako, da nakaže le poti za izboljšanje.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, ki določa obvezne sestavine poročila nadzornega odbora občine o ugotovitvah, ocenah in mnenjih pri opravljanju nadzora nad razpolaganjem s premoženjem občine, namenskostjo in smotrnostjo porabe proračunskih sredstev ter nadzoru nad finančnim poslovanjem uporabnikov proračunskih sredstev. Nadzorni odbor na podlagi osnutka poročila in odzivnega poročila nadzorovanega organa pripravi poročilo s priporočili in predlogi. Poročilo je dokončni akt odbora in mora biti v naslovu poročila kot tako navedeno. Poročilo se izpolni na obrazcu, ki je priloga Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine. Na tem mestu moramo opomniti, da se dokončno poročilo nadzornega odbora občine, v skladu z določilom 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja /ZDIJZ/ objavi v katalogu informacij javnega značaja na spletni strani občine.*

#### 41. člen

##### (postopanje nadzornega odbora)

- (1) Če je nadzorni odbor ugotovil hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki so opredeljene v poslovniku nadzornega odbora, mora o teh kršitvah v 15 dneh od dokončnosti poročila obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.
- (2) V primeru, da nadzorni odbor ugotovi, da obstaja utemeljen sum, da je nadzorovana oseba ali odgovorna oseba storila prekršek ali kaznivo dejanje, je dolžan svoje ugotovitve posredovati pristojnemu organu pregona.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora nadzorni odbor, če v okviru svoje pristojnosti ugotovi hujšo kršitev predpisov ali nepravilnosti pri poslovanju občine, ki so opredeljene v poslovniku, o teh kršitvah v roku petnajstih dni obvestiti pristojno ministrstvo in Računsko sodišče Republike Slovenije.*

*Z drugim odstavkom je določena obveznost nadzornega odbora, ki mora ob ugotovitvi, da obstaja utemeljen sum, da je nadzorovana oseba ali odgovorna oseba storila prekršek ali kaznivo dejanje, je*

*dolžan svoje ugotovitve posredovati pristojnemu organu pregona. Navedeno besedilo je oblikovano na podlagi določila 145. člena Zakona o kazenskem postopku /ZKP/ (Uradni list RS, št. 32/2012-UPB8, 47/2013, 87/2014), ki določa, da so vsi državni organi in organizacije z javnimi pooblastili dolžni naznaniti kazniva dejanja, za katera se storilec preganja po uradni dolžnosti, če so o njih obveščeni, ali če kako drugače zvedo zanje. Obenem z ovadbo morajo organi in navedene organizacije navesti dokaze, za katere vedo, in poskrbeti, da se ohranijo sledovi kaznivega dejanja in predmeti, na katerih ali s katerimi je bilo kaznivo dejanje storjeno, ter druga dokazila.*

#### **42. člen**

##### **(obravnavanje poročila nadzornega odbora)**

- (1) Nadzorovane osebe so dolžne spoštovati mnenja, priporočila in predloge nadzornega odbora.
- (2) Občinski svet, župan in organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev so dolžni obravnavati poročila nadzornega odbora in v skladu s svojimi pristojnostmi upoštevati priporočila in predloge nadzornega odbora.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila šestega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da so občinski svet, župan ter organi porabnikov občinskih proračunskih sredstev dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora ter upoštevati njegova priporočila in predloge v skladu s svojimi pristojnostmi.*

#### **43. člen**

##### **(javnost dela nadzornega odbora)**

- (1) Način zagotavljanja javnosti dela in način omejitve javnosti dela nadzornega odbora določi nadzorni odbor s svojim poslovnikom.
- (2) Za obveščanje javnosti o delu nadzornega odbora je pristojen predsednik nadzornega odbora oziroma oseba, ki jo on pooblasti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je delo nadzornega odbora javno. Nadzorni odbor je pri svojem delu dolžan varovati osebne podatke ter državne, uradne in poslovne skrivnosti, ki so tako opredeljene z zakonom, drugim predpisom ali z akti občinskega sveta in organizacij uporabnikov proračunskih sredstev in spoštovati dostojanstvo, dobro ime in integriteto posameznikov. Upoštevano je tudi, da poročilo nadzornega odbora o posameznem nadzoru, ki ga opravi, postane informacija javnega značaja šele, ko je dokončno.*

#### **44. člen**

##### **(strokovna in administrativna pomoč za delo nadzornega odbora)**

- (1) Strokovno in administrativno pomoč za delo nadzornega odbora zagotavljata župan in občinska uprava.
- (2) Župan določi javnega uslužbenca v občinski upravi, ki pomaga pri pripravi in vodenju sej ter pisanju in odpravi zapisnikov in drugih pisanj nadzornega odbora, organiziranju izvajanja nadzorov, arhiviranje gradiva, sprejemanje in urejanje pošte ter za opravljanje drugih opravil, potrebnih za nemoteno administrativno tehnična dela nadzornega odbora.
- (3) Za posamezne posebne strokovne naloge nadzora lahko poda izvid in mnenje izvedenec, ki ga na predlog nadzornega odbora imenuje občinski svet.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 32.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da strokovno in administrativno pomoč za delo nadzornega odbora zagotavljata župan in občinska uprava. Posamezne posebne strokovne naloge nadzora lahko opravi izvedenec, ki ga na predlog nadzornega odbora imenuje občinski svet.*

#### 45. člen (sredstva za delo nadzornega odbora)

Sredstva za delo nadzornega odbora se zagotavljajo v občinskem proračunu na posebni proračunski postavki, na podlagi letnega programa dela in finančnega načrta nadzornega odbora. Za porabo sredstev župan določi skrbnika.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila devetega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da lahko neposredni uporabniki (občinskega) proračuna (v skladu z določilom 3. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ so neposredni uporabniki občinski organi) prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji, če s tem zakonom ni drugače določeno.*

#### 46. člen (plačilo za opravljanje dela članov nadzornega odbora)

Predsednik in člani nadzornega odbora imajo pravico do plačila za opravljanje dela v skladu z aktom občinskega sveta - pravilnikom o plačah občinskih funkcionarjev in nagradah članov delovnih teles občinskega sveta ter članov volilnih drugih občinskih organov ter o povračilih stroškov, ki ga je sprejel občinski svet. Izvedencu in drugim strokovnjakom pripada plačilo, ki se določi s podjemno pogodbo ali avtorsko pogodbo, ki jo sklene župan. Za delo izvedenca se plačilo določi na podlagi pravilnika o tarifi za sodne izvedence.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 32.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da člani nadzornega odbora opravljajo svoje naloge nepoklicno. Ob tem moramo opomniti, da občinski svet v skladu z določilom sedmega odstavka 34.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin za člane občinskih svetov, za člane delovnih teles občinskega sveta in člane drugih občinskih organov.*

### 3.5 Drugi organi občine

#### 47. člen (drugi organi občine)

Organizacijo, delovno področje ter sestavo organov, ki jih mora občina imeti v skladu s posebnimi zakoni, ki urejajo naloge občine na posameznih področjih javne uprave, določi župan oziroma občinski svet na podlagi zakona s sklepom o ustanovitvi in imenovanju članov posameznega organa.

##### **Obrazložitev:**

*Z besedilom je določeno, da organizacijo, delovno področje ter sestavo organov, ki jih mora občina imeti v skladu s posebnimi zakoni, ki urejajo naloge občine na posameznih področjih javne uprave, določi župan oziroma občinski svet na podlagi zakona s sklepom o ustanovitvi in imenovanju članov posameznega organa.*

#### 48. člen (poveljnik in štab civilne zaščite)

- (1) Občina ima poveljnika in štab civilne zaščite občine, ki izvajata operativno strokovno vodenje civilne zaščite in drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v skladu s sprejetimi načrti.
- (2) Poveljnika Civilne zaščite občine ter sektorske in krajevne poveljnike in štabe Civilne zaščite imenuje župan.
- (3) Poveljnik in poverjeniki za civilno zaščito so za svoje delo odgovorni županu.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 98. člena Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami /ZVNDN/, ki določa, da župan za operativno-strokovno vodenje zaščite, reševanja in pomoči ob naravnih in drugih nesrečah imenuje poveljnika civilne zaščite občine ter sektorske in*



*krajevne poveljnike in štabe civilne zaščite. Poveljnik Civilne zaščite občine je za svoje delo odgovoren županu.*

#### **4 Posebne pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov na narodnostno mešanem območju občine**

##### **49. člen**

##### **(varovanje pravic madžarske narodne skupnosti)**

- (1) Občina varuje narodnostni značaj, zagotavlja enakopravnost in uresničuje posebne pravice madžarske narodne skupnosti in njenih pripadnikov ter skrbi za vsestranski razvoj narodne skupnosti.
- (2) Na narodnostno mešanem območju občine sta uradna jezika slovenščina in madžarščina. Jezika sta enakopravna.
- (3) Občanom madžarske narodne skupnosti je zagotovljena uporaba materinega jezika v javnem in družbenem življenju.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 5. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se občine na območjih, kjer živijo pripadniki madžarske narodne skupnosti oblikujejo tako, da je v njih zagotovljeno uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti.*

*Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih, v katerih živi madžarska narodna skupnost je uradni jezik tudi madžarščina.*

##### **50. člen**

##### **(javna raba madžarskega jezika)**

Na območju občine se javna raba madžarščine kot uradnega jezika zagotavlja na način, kot zakon, ki ureja javno rabo slovenščine ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se na območju občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

##### **51. člen**

##### **(označevanje zgradb in dvojezični napisi)**

- (1) Ob vhodu v zgradbo občine ter zgradbe pravnih oseb javnega prava, katerih ustanoviteljica je občina in pravnih ali fizičnih oseb, ki jim je občina podelila javno pooblastilo, je na pročelju zgradb pritrjena tabla, na kateri so grb občine, napis Republika Slovenija in naziv organa občine oziroma naziv pravne osebe javnega prava ali nosilca javnega pooblastila v obeh uradnih jezikih, najprej v slovenščini in nato za njim v madžarskem jeziku. Oba napisa sta enake velikosti.
- (2) Pravne osebe zasebnega prava in fizične osebe, ki na narodnostno mešanem območju opravljajo gospodarsko ali negospodarsko dejavnost lahko uporabljajo napisne table v obeh uradnih jezikih. Oba napisa morata biti enake velikosti.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki določa, da se na območju občin v katerih živita italijanska ali madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

## 52. člen

### (javne prireditve na narodnostno mešanem območju)

Pri izvajanju javnih prireditev, namenjenih prebivalstvu občine na narodnostno mešanem območju se uporabljata slovenski in madžarski jezik.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila Zakona o javni rabi slovenščine /ZJRS/, ki v 3. členu določa, da se na območjih občin, v katerih živi italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami področnih zakonov.*

## 53. člen

### (statut in drugi predpisi v madžarskem jeziku)

(1) Statut in drugi predpisi občine se objavijo v uradnem glasilu občine v slovenskem in madžarskem jeziku.

(2) Vsak član občinskega sveta ima pri svojem delu v občinskem svetu, komisiji za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter drugih delovnih telesih občinskega sveta pravico do uporabe madžarskega jezika.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 11. člena Ustave RS, ki določa, da je uradni jezik v Sloveniji slovenščina. Na območjih občin, v katerih živi italijanska ali madžarska narodna skupnost, je uradni jezik tudi italijanščina ali madžarščina. Na tem mestu moramo opomniti na določila 3. člena Zakona o javni rabi slovenščine, ki določa, da se na območjih občin v katerih živi italijanska in madžarska narodna skupnost, javna raba italijanščine ali madžarščine kot uradnih jezikov zagotavlja na način, kot Zakon o javni rabi slovenščine /ZJRS/ ureja javno rabo slovenščine in v skladu z določbami posameznih področnih zakonov.*

*Ob navedenem je besedilo prvega odstavka oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se statut in drugi predpisi občine objavijo v uradnem glasilu, ki je določen s statutom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega in drugega odstavka 30. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določata, da ima občinski svet komisijo za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter druge komisije in odbore kot svoja delovna telesa.*

## 54. člen

### (spodbude madžarski narodni skupnosti)

(1) Občina na narodnostno mešanem območju skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina.

(2) Občina spodbuja kulturno in druge dejavnosti madžarske narodne skupnosti v skladu z zakonom, ki ureja javne finance in področnimi zakoni ter na njihovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi.

(3) Občina podpira stike madžarske narodne skupnosti matičnim narodom in sodeluje z lokalnimi skupnostmi v Republiki Madžarski.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil veljavnega Zakona o zavodih /ZZ/, ki določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi (3. člen ZZ). V skladu z navedenim je v besedilu posebej poudarjeno, da občina na narodno mešanem območju skrbi za razvoj in delovanje dvojezičnih javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil prvega odstavka 140. člena Ustave RS, ki določa, da v pristojnost občine spadajo lokalne zadeve, ki jih občina lahko ureja samostojno in ki zadevajo samo prebivalce občine.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 6. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa da lahko občine sodelujejo tudi z lokalnimi skupnostmi drugih držav in z mednarodnimi organizacijami lokalnih skupnosti.*

#### **55. člen**

**(sredstva za delovanje samoupravne narodne skupnosti in sprejemanje odločitev o posebnih pravicah narodne skupnosti)**

- (1) Občina samoupravni narodni skupnosti zagotavlja nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.
- (2) V okviru svojih pristojnosti občina s posebnimi akti ureja vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnostne skupnosti.
- (3) K predpisom iz prejšnjega odstavka daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 14. člena Zakona o samoupravnih lokalnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo samoupravne lokalne skupnosti samoupravni narodni skupnosti zagotoviti nujno potrebne prostore in druge materialne možnosti za delo.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občine v okviru svojih pristojnosti s posebnimi akti urejajo vprašanja, ki zadevajo uresničevanje pravic ter financiranje narodnih skupnosti.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil tretjega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da k predpisom iz drugega odstavka 39. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ daje soglasje Svet narodne skupnosti prek predstavnika narodne skupnosti v občinskem svetu. Kadar organi občine odločajo o drugih vprašanjih, ki se nanašajo na uresničevanje posebnih pravic narodnih skupnosti, morajo predhodno pridobiti mnenje samoupravne narodne skupnosti.*

#### **56. člen**

**(soglasje k zadevam, ki se nanašajo na položaj in pravice samoupravne narodne skupnosti)**

- (1) Predstavniki madžarske narodne skupnosti, izvoljeni v občinski svet, mora pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov madžarske narodne skupnosti, pridobiti soglasje samoupravne narodne skupnosti.
- (2) Predpisi in splošni akti občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj madžarske narodne skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnika madžarske narodne skupnosti, izvoljenega v občinski svet.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določil 13. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da morajo predstavniki narodne skupnosti, izvoljeni v svete samoupravnih lokalnih skupnosti, pred odločitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti, pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določil petega odstavka 64. člena Ustave RS, ki določa, da zakoni, drugi predpisi in splošni akti, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne morejo biti sprejeti brez soglasja predstavnikov narodnih skupnosti. Z navedenim določilom je podana pravica absolutnega veta pri splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ki ne more biti preglasovana, hkrati pa je to zoženi veto, saj obsega zgolj predpise, ki urejajo le položaj narodnih skupnosti, ter splošne predpise, ki urejajo tudi njihove ustavne pravice, ne pa tudi predpisov, ki bi urejali splošno materijo (kot je npr. statut občine), z ugovorom, da so spregledane njihove pravice. Pravica absolutnega veta, ki je opisano tudi zoženi veto, je najpomembnejša*

*pristojnosti izvoljenih občinskih svetnikov, predstavnikov italijanske in madžarske narodne skupnosti, pri glasovanju o predpisih in splošnih aktih občine, ki zadevajo uresničevanje v ustavi določenih pravic in položaja zgolj narodnih skupnosti, ne pa tudi pri predpisih in splošnih aktih občine, ki urejajo splošno materijo (kot je npr. statut občine). Kot navaja Orehar Ivanc (Orehar Ivanc, 2010; Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen), sta se med ustavodajnim postopkom s takšno zožitvijo veta strinjali tudi narodni skupnosti. Na tem mestu pa je potrebno opomniti na določilo 13. člena Zakona o narodnih skupnostih /ZNS/, ki morajo pred odložitvijo o soglasju k zadevam, ki se nanašajo na posebne pravice pripadnikov narodnih skupnosti pridobiti soglasje samoupravnih narodnih skupnosti. Za razliko od vseh ostalih voljenih funkcij v Republiki Sloveniji, kjer so mandati reprezentativni, so torej ti imerativni (Valentinčič, 2019: Komentar Ustave Republike Slovenije, 64. člen).*

## 57. člen

### (predlogi, pobude in mnenja)

- (1) Madžarska samoupravna narodna skupnost daje občini predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodne skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij.
- (2) Organi občine morajo obravnavati pobude iz prejšnjega odstavka in se do njih opredeliti.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določil 12. člena Zakona o samoupravnih narodnih skupnostih /ZSNS/, ki določa, da samoupravne narodne skupnosti dajejo samoupravnim narodnim skupnostim predloge, pobude in mnenja o zadevah, ki se nanašajo na položaj narodnih skupnosti in ohranjanje značilnosti narodnostno mešanih območij. Organi samoupravnih lokalnih skupnosti morajo obravnavati navedene pobude in se do njih opredeliti.*

## 5 Ožji deli občine

## 58. člen

### (sodelovanje pri opravljanju nalog občine)

- (1) Krajevne skupnosti sodelujejo pri opravljanju javnih zadev v občini, in sicer:
  - dajejo predloge in sodelujejo pri pripravi razvojnih programov na območju občine na področju javne infrastrukture na svojem območju ter sodelujejo pri izvajanju investicij v komunalno infrastrukturo in sodelujejo pri nadzoru nad opravljenimi deli;
  - sodelujejo pri pripravi programov oskrbe s pitno vodo in zaščiti virov pitne vode, sodelujejo pri pridobivanju soglasij lastnikov zemljišč za delo s področja javnih služb;
  - dajejo predloge za sanacijo divjih odlagališč komunalnih odpadkov in sodelujejo pri njihovi sanaciji;
  - dajejo predloge za ureditev in olepševanje kraja v smislu ureditve in vzdrževanja javnih prostorov, sprehajalnih poti ipd. in pri tem sodelujejo;
  - dajejo pobude za dodatno prometno ureditev (prometna signalizacija, ureditev dovozov in izvozov, omejitve hitrosti ipd.);
  - oblikujejo pobude za spremembo prostorskih, planskih in izvedbenih aktov ter jih posredujejo pristojnemu organu občine;
  - dajejo mnenja glede sprememb namembnosti kmetijskega prostora v druge namene, predvidenih gradenj večjih proizvodnih in drugih objektov v skupnosti, za posege v kmetijski prostor (agromelioracija, komasacija), pri katerih je prišlo do spremembe režima vodnih virov;
  - seznanjajo pristojni organ občine s problemi in potrebami prebivalcev (*krajevne, vaške, četrtne*) skupnosti na področju urejanja prostora in varstva okolja;
  - sodelujejo pri organizaciji kulturnih, športnih in drugih prireditev;
  - spremljajo nevarnosti na svojem območju in o tem obveščajo štab za civilno zaščito ter po potrebi prebivalstvo in sodelujejo pri ostalih nalogah s področja zaščite in reševanja;
  - dajejo mnenje k odločitvi o razpolaganju in upravljanju s premoženjem občine, ki je skupnostim dano za uporabo za opravljanje njihovih nalog.
- (2) Naloge in način izvajanja nalog iz prejšnjega odstavka, ki se prenesejo v izvajanju sveta ožjega dela občine se podrobneje določijo z odlokom.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 18. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se na območju občine lahko ustanovijo ožji deli občine (krajevne, vaške ali četrtne skupnosti). Upoštevana je tudi določba 19. b člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da se s statutom občine lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet. Z besedilom je tako določeno, da ožji deli občine sodelujejo pri opravljanju javnih zadev, ki sodijo v okvir pristojnosti občine.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano v skladu z določilom drugega odstavka 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se z odlokom podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu ožjega dela občine.*

## 59. člen

### (svet krajevne skupnosti)

- (1) Organ krajevne skupnosti je svet, ki ga izvolijo krajani s stalnim prebivališčem na območju krajevne skupnosti. Način izvolitve članov sveta določa zakon.
- (2) Svet krajevne skupnosti šteje 3 člane.
- (3) Volilna enota za volitve članov krajevne skupnosti je območje krajevne skupnosti.
- (4) Volitve članov sveta krajevne skupnosti se na podlagi razpisa župana opravijo hkrati z volitvami članov občinskega sveta.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 19. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je organ ožjega dela občine svet, ki ga izvolijo volilni upravičenci s stalnim prebivališčem na območju ožjega dela občine. Način izvolitve članov sveta ožjega dela občine določa zakon. Nezdržljivost funkcije člana sveta se ugotavlja neposredno na podlagi drugega odstavka 19. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da član sveta ožjega dela občine ne more biti župan, podžupan in javni uslužbenec v občinski upravi.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 19.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da število članov sveta ožjega dela občine določi občinski svet.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določil pete alineje 109. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da je volilna enota za volitve članov krajevne skupnosti območje krajevne skupnosti.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 111. člena Zakona o lokalnih volitvah /ZLV/, ki določa, da volitve v svete krajevnih, vaških in četrtnih skupnosti razpiše župan.*

## 60. člen

### (sklic prve seje sveta krajevne skupnosti)

- (1) Prvo sejo sveta krajevne skupnosti skliče župan najkasneje 20 dni po objavi akta o izidu volitev članov sveta krajevne skupnosti, sejo pa vodi najstarejši novoizvoljeni član sveta.
- (2) Svet se konstituira na prvi seji po volitvah, na kateri se seznani z izidom volitev v svet krajevne skupnosti, pod pogojem, da je v aktu o izidu volitev ugotovljena izvolitev več kot polovice članov sveta.
- (3) Za konstituiranje sveta krajevne skupnosti se uporabljajo določbe statuta, ki veljajo za konstituiranje občinskega sveta.

**Obrazložitev:**

*Z besedilom je določen način sklica prve seje sveta (krajevne, vaške, četrtne) skupnosti. Za potrditev mandatov in konstituiranje sveta se uporabljajo določbe statuta, ki veljajo za konstituiranje občinskega sveta.*



## 61. člen

### (predsednik in podpredsednik sveta krajevne skupnosti)

- (1) Svet krajevne skupnosti ima predsednika, ki ga izmed sebe izvolijo člani sveta.
- (2) Predsednik sveta krajevne skupnosti predstavlja *in zastopa* skupnost, sklicuje in vodi seje sveta ter opravlja druge naloge, določene s tem statutom in poslovnikom občinskega sveta.
- (3) Svet krajevne skupnosti na predlog predsednika izvoli podpredsednika. Podpredsednik nadomešča predsednika in opravlja naloge, ki mu jih določi predsednik.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 19.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima svet ožjega dela občine predsednika, ki ga izmed sebe izvolijo člani sveta ožjega dela občine.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko statut občine določi, da zastopa ožji del občine predsednik njegovega sveta.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da svet (krajevne, vaške, četrtne) skupnosti na predlog predsednika izvoli podpredsednika, ki nadomešča predsednika in opravlja naloge, ki mu jih določi predsednik sveta ožjega dela občine.*

## 62. člen

### (seje sveta krajevne skupnosti)

- (1) Svet krajevne skupnosti dela ter sprejema svoje odločitve na seji, na kateri je navzočih večina članov, z večino glasov navzočih članov.
- (2) Župan ima pravico biti navzoč na seji sveta krajevne skupnosti in razpravljati, vendar nima pravice glasovati.
- (3) Predsednik sveta krajevne skupnosti skliče svet najmanj štirikrat na leto oziroma večkrat v primeru, da je to potrebno. Predsednik mora sklicati svet krajevne skupnosti, če to zahteva župan, najmanj polovica članov občinskega sveta ali najmanj tretjina članov sveta krajevne skupnosti.
- (4) Za delovanje sveta krajevne skupnosti se smiselno uporablja poslovnik občinskega sveta.

#### **Obrazložitev:**

*Z besedilom prvega odstavka je določeno, da svet ožjega dela občine dela ter sprejema odločitve na seji, na kateri je navzočih večina članov, z večino glasov navzočih članov.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 19.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima župan pravico biti navzoč in razpravljati na sejah ožjega dela občine brez pravice glasovanja.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano ob uporabi pravne analogije tretjega odstavka 35. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da župan sklicuje seje občinskega sveta v skladu z določbami statuta in poslovnika občinskega sveta, mora pa jih sklicati najmanj štirikrat letno.*

*Z besedilom četrtega odstavka je določeno, da se za delovanje sveta ožjega dela občine smiselno uporablja poslovnik občinskega sveta.*

## 63. člen

### (naloge sveta krajevne skupnosti)

- (1) Svet krajevne skupnosti izvršuje naloge, ki so v skladu s tem statutom naloge krajevne skupnosti. Svet tudi:
  - obravnava vprašanja iz občinske pristojnosti, ki se nanašajo na območje krajevne skupnosti in njene prebivalce, ter oblikuje svoja stališča in mnenja;
  - daje pobude za sprejem odlokov in drugih splošnih aktov občine;
  - sprejema odločitve o uporabi sredstev skupnosti in razpolaganju ter gospodarjenju s skupnim premoženjem krajevne skupnosti.

(2) Mnenja in stališča ter pobude iz prejšnjega odstavka, ki se nanašajo na predloge splošnih aktov občine, mora predlagatelj v postopku priprave predloga za obravnavo na občinskem svetu obravnavati in občinskemu svetu o tem pisno poročati.

(3) Svet krajevne skupnosti lahko za obravnavo posameznih vprašanj sklicuje zbere krajanov krajevne skupnosti. Za sklic in izvedbo zbora krajanov se smiselno uporabljajo določbe tega statuta, s katerimi je urejen zbor občanov.

(4) Odločitve sveta krajevne skupnosti izvršuje župan in občinska uprava.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 19.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom lahko določijo naloge ožjih delov občine, ki imajo svet ter drugega odstavka 19.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko svet ožjega dela občine občinskemu svetu predlaga odločitve, ki se nanašajo na ožji del občine. Če tako določa statut občine, mora občinski svet pred sprejemom odločitve, ki se nanaša na ožji del občine, pridobiti mnenje sveta ožjega dela občine.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da lahko svet (krajevne, vaške, četrtne) skupnosti za obravnavo posameznih vprašanj sklicuje zbere krajanov (krajevne, vaške, četrtne) skupnosti. Za sklic in izvedbo zbora krajanov pa se smiselno uporabljajo določbe tega statuta, s katerimi je urejen zbor občanov.*

*Besedilo četrtega odstavka je določeno, da odločitve (krajevne, vaške, četrtne) skupnosti izvršujeta župan in občinska uprava.*

#### 64. člen

##### (svet predsednikov svetov krajevnih skupnosti)

Zaradi obravnave določenih skupnih vprašanj in nalog ter za obravnavo zadev iz občinske pristojnosti lahko župan oblikuje svet predsednikov svetov krajevnih skupnosti kot svoj posvetovalni organ.

**Obrazložitev:**

*Z besedilom je določeno, da lahko župan zaradi obravnave skupnih vprašanj in zagotavljanje skupnega interesa občanov, ki živijo v posameznih ožjih delih občine, oblikuje skupni posvetovalni organ, ki ga sestavljajo predsedniki svetov ožjih delov občine.*

#### 65. člen

##### (premoženje krajevne skupnosti)

(1) Krajevna skupnost ima lastno premoženje, ki ga sestavljajo nepremičnine, premičnine, denarna sredstva in pravice.

(2) Krajevna skupnost mora s svojim premoženjem gospodariti kot dober gospodar. Za razpolaganje s premoženjem skupnosti se uporabljajo določbe zakona, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in samoupravnih lokalnih skupnosti, določbe zakona, ki ureja javne finance, ki ureja financiranje neposrednih uporabnikov občinskega proračuna in tega statuta.

(3) Če krajevna skupnost preneha obstajati ali če ji preneha pravna subjektiviteta, preidejo vse njene pravice in obveznosti na občino.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ožji del občine, ki ima status pravne osebe, odgovarja za svoje obveznosti z vsem svojim premoženjem. Pri tem moramo opomniti še na določilo prvega odstavka 67. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da je občinsko premoženje finančno in stvarno premoženje v lasti občin. Finančno premoženje so denarna sredstva, terjatve, dolžniški vrednostni papirji ter delnice in deleži na kapitalu pravnih oseb in druge naložbe v pravne osebe. Stvarno premoženje pa sestavljajo premičnine in nepremičnine.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 51. člena Zakona o lokalni samoupravi, ki določa, da mora občina s premoženjem gospodariti kot dober gospodar.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da pravice in obveznosti ožjega dela občine, ki preneha obstajati ali če mu preneha pravna subjektiviteta, preidejo na občino oziroma na nove ožje dele občine z lastnostjo pravne osebe, ki nastanejo z združitvijo ali z razdružitvijo prejšnjih ožjih delov občine.*

#### **66. člen** **(financiranje krajevne skupnosti)**

- (1) Delovanje krajevne skupnosti se financira iz občinskega proračuna s prostovoljnimi prispevki fizičnih in pravnih oseb, s plačili za storitve in s prihodki od premoženja ožjega dela občine.
- (2) Kriteriji in merila za financiranje nalog in delovanje krajevne skupnosti se določijo z odlokom.
- (3) Krajevne skupnosti se ne smejo zadolževati.
- (4) Prihodki in odhodki krajevne skupnosti morajo biti zajeti v finančnih načrtih, ki jih za posamezno proračunsko leto oblikujejo in občinskemu svetu predlagajo njihovi sveti.
- (5) Finančne načrte, ki so sestavni del občinskega proračuna, sprejme na predlog župana občinski svet.
- (6) Občina ne prevzema finančnih obveznosti krajevne skupnosti, ki niso zajeti v proračunu občine.
- (7) Za izvrševanje finančnega načrta krajevne skupnosti je odgovoren predsednik sveta krajevne skupnosti. Krajevne skupnosti lahko imajo svoje transakcijske račune. Sklep o posebnem transakcijskem računu izda župan.
- (8) Za izvrševanje finančnih načrtov krajevne skupnosti se uporabljajo določbe predpisov, ki urejajo financiranje javne porabe in določbe odloka o proračunu občine.
- (9) Nadzor nad finančnim poslovanjem krajevne skupnosti opravlja nadzorni odbor občine.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 19.č člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se sredstva za izvajanje nalog ožjih delov občine zagotovijo v občinskem proračunu.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 7. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za namene, ki so določeni z zakoni oziroma občinskimi odloki ter drugimi predpisi.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 19.č člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se za financiranje ožjih delov občine uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 19.č člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se za financiranje ožjih delov občine uporabljajo določbe zakona, ki ureja javne finance, o financiranju neposrednih uporabnikov občinskega proračuna.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določil Zakona o javnih financah /ZJF/. Finančni načrt ožjega dela občine je v skladu z določilom 10. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ sestavni del posebnega dela proračuna občine. V skladu z določilom 18. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ mora za finance pristojen organ občinske uprave posredovati neposrednim uporabnikom (ožjim delom občine s statusom pravne osebe) navodilo za pripravo občinskega proračuna po prejemu temeljnih ekonomskih izhodišč in predpostavk za pripravo predloga državnega proračuna. Navedeno navodilo pa vsebuje: 1. temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo predloga občinskega proračuna; 2. opis načrtovanih politik občine; 3. oceno bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja občinskega proračuna v prihodnjih dveh letih; 4. okvirni predlog obsega finančnega načrta posameznega neposrednega proračunskega uporabnika v prihodnjih dveh letih in 5. način priprave ter terminski plan za pripravo občinskega proračuna predlogov finančnih načrtov neposrednih uporabnikov. Na podlagi navedenega navodila pripravijo neposredni uporabniki (tudi ožji deli občine s statusom pravne osebe javnega prava) predlog svojega finančnega načrta z obrazložitvijo in ga predložijo za finance pristojnemu organu občine. Po prejemu navedenih finančnih načrtov pa župan pripravi predlog občinskega proračuna, ki ga v skladu z določilom 28. člena Zakona o javnih financah /ZJF/ predloži občinskemu svetu v sprejem v 30 dneh po predložitvi državnega proračuna oziroma sprememb proračuna Državnemu zboru.*

*Besedilo šestega odstavka je oblikovano na podlagi določila enajstega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da lahko neposredni uporabniki prevzemajo obveznosti in izplačujejo sredstva proračuna v breme proračuna tekočega leta samo za namen ter do višine, ki sta določena s proračunom, in če so za to izpolnjeni vsi z ustavo, zakoni in drugimi predpisi določeni pogoji, če ni z Zakonom o javnih financah /ZJF/ določeno drugače.*

*Besedilo sedmega odstavka je oblikovano na podlagi določila 19.c člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ožji del občine, ki ima status pravne osebe, zastopa svet. Statut pa lahko določi, da ga zastopa predsednik njegovega sveta.*

*Besedilo osmega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 1. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se z Zakonom o javnih financah /ZJF/ ureja izvrševanje proračunov lokalnih skupnosti in s tem tudi izvrševanje finančnih načrtov ožjih delov občine.*

*Besedilo devetega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je nadzorni odbor najvišji organ nadzora javne porabe v občini in v okviru svojih pristojnosti:*

- *opravlja nadzor nad razpolaganjem s premoženjem občine;*
- *nadzoruje namenskost in smotrnost porabe proračunskih sredstev;*
- *nadzoruje finančno poslovanje uporabnikov proračunskih sredstev.*

## 67. člen

### (ukinitiv krajevnih skupnosti)

Občinski svet lahko s spremembo statuta ukine krajevne skupnosti, če ugotovi, da svet krajevne skupnosti ne opravlja svojih nalog, da ni kandidatov za člane sveta oziroma da občani na njenem območju nimajo interesa za opravljanje nalog krajevne skupnosti v skladu s tem statutom.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 18. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet s spremembo statuta ukine ožji del občine ali spremeni njegovo območje. Sprememba statuta, s katero se ukine ožji del občine oziroma spremeni njegovo območje, lahko začne veljati šele po izteku mandata sveta ožjega dela občine.*

## **6 Neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini**

### **6.1 Zbor občanov**

## 68. člen

### (zbor občanov)

(1) Občani na zboru občanov:

- obravnavajo pobude in predloge za spremembo območja občine, njenega imena ali sedeža in oblikujejo mnenja;
- obravnavajo pobude in predloge za ustanovitev ali ukinitiv ožjih delov občine oziroma za spremembo njihovih območij;
- predlagajo, obravnavajo in oblikujejo stališča o spremembah območij naselij, imen naselij ter imen ulic;
- dajejo predloge občinskemu organu v zvezi s pripravo programov razvoja občine, gospodarjenja s prostorom ter varovanja življenjskega okolja;
- oblikujejo stališča v zvezi z večjimi posegi v prostor, kot so gradnja energetskih objektov, odlagališč odpadkov in nevarnih stvari;
- obravnavajo in oblikujejo mnenja, stališča ter odločajo o zadevah, za katere je tako določeno z zakonom, s tem statutom ali odlokom občine ter o zadevah, za katere tako sklene občinski svet ali župan.

(2) Odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja zbora občanov so občinski organi, v katerih pristojnost posamezna zadeva spada, dolžni obravnavati in pri izvajanju svojih nalog upoštevati. Če pristojni občinski organ meni, da predlogov, pobud, stališč, mnenj in odločitev zbora občanov ni

mogoče upoštevati, je občanom dolžan na primeren način in v primernem roku svoje mnenje predstaviti in utemeljiti.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prve alineje četrtega odstavka 45. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom predpišejo zadeve, ki jih obravnavajo občani na zboru občanov, o njih oblikujejo svoja stališča, dajejo predloge, pobude in mnenja ali o njih odločajo.*

*Z besedilom drugega odstavka je določena dolžnost občinskih organov obravnavati odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja zbora občanov.*

**69. člen  
(sklic zbora občanov)**

- (1) Zbor občanov skliče župan za vso občino ali za njen posamezen del na lastno pobudo ali na pobudo občinskega sveta ali na pobudo sveta krajevne skupnosti.
- (2) Sklic zbora občanov mora vsebovati območje, za katerega se sklicuje zbor občanov, kraj in čas zbora občanov ter predlog dnevnega reda.
- (3) Sklic zbora občanov je treba objaviti na krajevno običajen način in na spletni strani občine.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 45. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se zbor občanov lahko skliče za vso občino ali za njen posamezni del.*

**70. člen  
(zahteva občanov za sklic zbora)**

- (1) Župan mora sklicati zbor občanov, če je tako predpisano z zakonom ali statutom občine ali če tako zahteva najmanj 5 odstotkov volivcev v občini. Zbor občanov za del občine pa na zahtevo najmanj deset odstotkov volivcev tega dela.
- (2) Zahteva volivcev za sklic zbora občanov mora vsebovati pisno obrazložen predlog zadeve, ki naj jo zbor obravnava. Zahtevi je treba priložiti seznam volivcev, ki so zahtevo podprli. Seznam mora vsebovati ime in priimek volivca, datum rojstva in naslov stalnega prebivališča ter njihove podpise. Župan lahko zahtevo s sklepom zavrne, če ugotovi, da zahteve ni podprlo zadostno število volivcev. Sklep z obrazložitvijo se vroči pobudniku zahteve ali prvemu podpisanemu volivcu na seznamu. Župan skliče zbor občanov najkasneje v 30 dneh po prejemu pravilno vložene zahteve.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 45. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da mora župan sklicati zbor občanov, če je tako predpisano z zakonom ali statutom občine ali če tako zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini oziroma v njenem posameznem delu, lahko pa ga skliče na lastno pobudo, na pobudo občinskega sveta ali sveta ožjega dela občine.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila druge alineje četrtega odstavka 45. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom občine predpiše način vložitve zahteve in postopek odločanja o sklicu zbora občanov, če sklic zahtevajo volivci.*

**71. člen  
(vodenje zbora občanov)**

- (1) Zbor občanov vodi župan ali od njega pooblaščen podžupan. Župan lahko zboru občanov predlaga imenovanje predsedstva zbora, ki naj zbor vodi.
- (2) Zbor občanov veljavno sprejema svoje odločitve, predloge, pobude, stališča in mnenja, če na zboru sodeluje najmanj 20 odstotkov volivcev z območja občine, za katero je zbor sklican. Odločitev zbora občanov je sprejeta, če zanjo glasuje najmanj polovica volivcev, ki so glasovali.
- (3) Javni uslužbenec, ki ga določi direktor občinske uprave, ugotovi sklepčnost zbora občanov, koliko volivcev je glasovalo za njegove odločitve ter vodi zapisnik o odločitvah zbora. Z zapisnikom zbora



občanov direktor občinske uprave seznani občinski svet in župana ter ga na krajevno običajen način objavi.

**Obrazložitev:**

*Z besedilom prvega odstavka je določen način vodenja zbora občanov.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila četrte alineje četrtega odstavka 45. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom predpiše število volivcev, ki morajo sodelovati na zboru, da so stališča, predlogi, pobude in mnenja ali odločitve veljavno sprejete.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila šeste alineje četrtega odstavka 45. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se s statutom uredijo druga vprašanja, pomembna za izvedbo zbora občanov ter za uveljavljanje njihovih stališč, predlogov, pobud, mnenj in odločitev.*

## 6.2 Referendum o splošnem aktu občine

### 72. člen

#### (referendum o splošnem aktu občine)

- (1) Občani lahko odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, ki jih sprejema občinski svet, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve.
- (2) Občinski svet lahko o splošnem aktu iz prejšnjega odstavka razpiše referendum na predlog župana ali člana občinskega sveta.
- (3) Občinski svet mora razpisati referendum, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini in če tako določa zakon ali statut občine. Pobudo za vložitev zahteve za razpis referenduma mora podpreti najmanj pet odstotkov volivcev v občini.
- (4) Naknadni referendum o splošnem aktu občine ureja zakon.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 46. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa da lahko občani odločajo na referendumu o vprašanjih, ki so vsebina splošnih aktov občine, razen o proračunu in zaključnem računu občine ter o splošnih aktih, s katerimi se v skladu z zakonom predpisujejo občinski davki in druge dajatve. Referendum se opravi kot naknadni referendum, na katerem občani potrdijo ali zavrnejo sprejeti splošni akt občine ali njegove posamezne določbe.*

*Besedilo drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 46. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet razpiše referendum na predlog župana ali člana občinskega sveta. Občinski svet mora razpisati referendum, če to zahteva najmanj pet odstotkov volivcev v občini in če tako določa zakon ali statut občine. Zakon v celoti ureja predlog, ravnanje s pobudo volivcem za razpis referenduma, podpis zahteve in razpis referenduma. Določbe zakona se uporabljajo neposredno. Občinski statut pa mora vsebovati določbo o številu volivcev, ki morajo podpreti pobudo za vložitev zahteve za razpis referenduma.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določil 46. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki ureja naknadni referendum o splošnem aktu občine.*

## 6.3 Svetovalni referendum

### 73. člen

#### (svetovalni referendum)

- (1) Občinski svet lahko pred odločanjem o posameznih vprašanjih iz svoje pristojnosti razpiše svetovalni referendum.
- (2) Svetovalni referendum se razpiše za vso občino ali za njen del.
- (3) Svetovalni referendum se izvede v skladu z določbami zakona, ki ureja referendum o splošnem aktu občine in zakonom, ki ureja referendum in ljudsko iniciativo.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46.b člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občinski svet, da ugotovi voljo občanov, pred odločanjem o posameznih vprašanjih iz svoje pristojnosti razpiše tudi svetovalni referendum. Svetovalni referendum se razpiše za vso občino ali za njen del. Odločitev volivcev na svetovalnem referendumu ne zavezuje občinskih organov.*

## 6.4 Drugi referendumi

### 74. člen

#### (referendum o samopriskpevku in drugih vprašanjih)

(1) Občani lahko odločajo na referendumu o samopriskpevkih in tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon.

(2) Referendum iz prejšnjega odstavka se opravi v skladu z določbami zakona, ki ureja naknadni referendum, če z zakonom, ki določa in ureja referendum, ni drugače določeno.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 46.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občani odločajo na referendumu tudi o drugih vprašanjih, če tako določa zakon. Na tem mestu moramo opomniti na določilo 2. člena Zakona o samopriskpevku /ZSam-1/ (Uradni list RS, št. 87/2001). Referendum se opravi v skladu z določbami Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ in Zakona o referendumu in ljudski iniciativi /ZRLI/, če z zakonom, ki določa in ureja referendum, ni drugače določeno.*

## 6.5 Ljudska iniciativa

### 75. člen

#### (ljudska iniciativa)

(1) Najmanj pet odstotkov volivcev v občini lahko zahteva izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov.

(2) Glede pobude volivcem za vložitev zahteve iz prejšnjega odstavka in postopka s pobudo se primerno uporabljajo določbe tega statuta o številu volivcev, ki morajo podpreti pobudo za vložitev zahteve za razpis referendumu o splošnem aktu in zakona, s katerimi je urejen postopek s pobudo volivcem za razpis referendumu o splošnem aktu občine.

(3) Če se zahteva nanaša na razveljavitev splošnega akta občine ali drugo odločitev občinskega sveta, mora občinski svet obravnavo zahteve uvrstiti na prvo naslednjo sejo, o njej pa odločiti najkasneje v treh mesecih od dne pravilno vložene zahteve.

(4) Če se zahteva nanaša na odločitve drugih občinskih organov, morajo ti o njej odločiti najkasneje v enem mesecu od dne pravilno vložene zahteve.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 48. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko najmanj pet odstotkov volivcev v občini zahteva izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 48. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se glede pobude volivcem za vložitev zahteve za izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih odločitev občinskih organov primerno uporabljajo določbe 47. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/.*

*Besedilo tretjega in četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 48. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da je organ, na katerega je naslovljena zahteva za izdajo ali razveljavitev splošnega akta ali druge odločitve iz pristojnosti občinskega sveta oziroma drugih občinskih organov, dolžan v roku, ki ga določi statut občine, najkasneje v treh mesecih odločiti o zahtevi.*

## 76. člen

### (sredstva za neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini)

Sredstva za neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini na zborih občanov in referendumih ter njihovo izvedbo se zagotovijo v občinskem proračunu.

#### **Obrazložitev:**

*Z besedilom je določeno, da se sredstva za neposredno sodelovanje občanov pri odločanju v občini na zborih občanov in referendumih ter njihovo izvedbo se zagotovijo v občinskem proračunu.*

## 7 Občinske javne službe

## 77. člen

### (občinske javne službe)

(1) Občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih v skladu z zakonom lahko sama določi, in javnih služb, za katere je določeno z zakonom, da jih zagotavlja občina.

(2) Občina lahko določi kot gospodarsko javno službo tudi druge dejavnosti, ki so pogoj za izvrševanje nalog iz njene pristojnosti ali so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih ali ekoloških funkcij občine.

(3) Izvajanje občinskih javnih služb uredi občina z odlokom v skladu z zakonom.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb, ki jih sama določi, in javnih služb, za katere je tako določeno z zakonom (lokalne javne službe). Glede na navedeno med obvezne lokalne gospodarske javne službe (določene z zakonom), ki jih v javnem interesu zagotavlja občina zaradi zadovoljevanja javnih potreb (1., 3. člen ZGJS)), štejemo javne službe s področja:*

*1. varstva okolja: Zakon o varstvu okolja /ZVO-2/ (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 - ZDU-10, 78/23 - ZUNPEOVE in 23/24), ki ureja varstvo okolja pred obremenjevanjem in katerega namen je spodbujanje in usmerjanje takšnega družbenega razvoja, ki omogoča dolgoročne pogoje za človekovo zdravje, počutje in kakovost njegovega življenja ter ohranjanja biotske raznovrstnosti, v prvem odstavku 233. členu določa, da 'so obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja:*

*(1) Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja (v nadaljnjem besedilu: občinska javna služba) so:*

- 1. oskrba prebivalstva s pitno vodo;*
- 2. odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode;*
- 3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov;*
- 4. obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov;*
- 5. odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov ter*
- 6. urejanje in čiščenje javnih površin.*

*V skladu z določilom četrtega odstavka navedenega 233. člena Zakona o varstvu okolja /ZVO-2/ zagotovi občina izvajanje navedenih javnih služb skladno s predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe.*

*2. občinskih javnih cest: Zakon o cestah /ZCes-2/ Uradni list RS, št. 132/22, 140/22 - ZSDH-1A, 29/23 in 78/23 - ZUNPEOVE) v 19. členu določa, da je redno vzdrževanje javnih cest je obvezna gospodarska javna služba, ki obsega dela za ohranjanje javnih cest v stanju, ki zagotavlja varnost in prevoznost javnih cest, nadzor nad stanjem javnih cest in cestnega zemljišča ter vzpostavitev prevoznosti javnih cest ob naravnih in drugih nesrečah (v nadaljnjem besedilu: redno vzdrževanje javnih cest).*

*3. zaščite živali: Zakon o zaščiti živali /ZZZiv/ (Uradni list RS, št. 38/13 - uradno prečiščeno besedilo, 21/18 - ZNOrg, 92/20, 159/21 in 109/23), ki ureja odgovornost ljudi za zaščito živali (1. člen ZZZiv) v 27. členu določa, da se zapuščenim živalim zagotovi pomoč, oskrba in namestitve v zavetišču. Zagotovitev zavetišča pa je lokalna zadeva javnega pomena, ki se izvršuje kot javna služba, pri čemer mora biti na vsakih 800 registriranih psov v občini zagotovljeno eno mesto v*

zavetišču. Imetnik zavetišča je lahko občina oziroma vsaka fizična ali pravna oseba, ki izpolnjuje predpisane pogoje. Izpolnjevanje predpisanih pogojev za začetek delovanja zavetišča pa ugotavlja upravni organ, pristojen za veterinarstvo v upravnem postopku.

**4. pokopališke in pogrebne dejavnosti:** Zakon o pogrebni in pokopališki dejavnosti /ZPPDej/ (Uradni list RS, št. 62/16 in 3/22 - ZDeb) ureja pogrebno in pokopališko dejavnost in določa, da pogrebna dejavnost obsega zagotavljanje 24-urne dežurne službe, ki je obvezna občinska gospodarska javna služba, ter prevoz, pripravo in upepelitev pokojnika ter pripravo in izvedbo pogreba. Pokopališka dejavnost pa obsega upravljanje ter urejanje pokopališč in ju zagotavlja občina. Ob navedenem moramo opomniti, da občina z odlokom predpiše pokopališki red, v katerem podrobneje določi izvajanje pogrebne in pokopališke dejavnosti.

Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila 4. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPP, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN, 57/11-ORZGJS40), ki določa, da lahko na podlagi pooblastila iz zakona lokalna skupnost (občina) predpiše, da se zagotavljajo proizvodi in storitve na način v oblikah, ki jih Zakon o gospodarskih javnih službah /ZGJS/ določa za gospodarske javne službe, kadar:

- so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje nalog iz njene pristojnosti;
- so takšne dejavnosti pogoj za izvrševanje gospodarskih, socialnih, ali ekoloških funkcij lokalne skupnosti;
- lokalna skupnost prevzame subsidiarno sanacijsko odgovornost.

Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina zagotavlja opravljanje javnih služb:

- neposredno v okviru občinske uprave;
- z ustanavljanjem javnih zavodov in javnih podjetij;
- z dajanjem koncesij;
- na drug način, določen v skladu z zakonom.

Oblike izvajanja javnih služb na področju negospodarstva (šole, vrtci, zdravstveni domovi, knjižnice) določajo zakoni, ki te javne službe urejajo.

#### **78. člen** **(izvajalci javnih služb)**

(1) Režijski obrat in pravne osebe javnega prava, ki izvajajo občinske javne službe, ustanavlja občina z odlokom ob upoštevanju pogojev, določenih z zakonom.

(2) Občina lahko za opravljanje javnih služb v skladu z zakonom in občinskim odlokom podeli koncesijo.

#### **Obrazložitev:**

Besedilo je oblikovano na podlagi določila 6. člena Zakona o gospodarskih javnih službah /ZGJS/, ki določa, da lokalna skupnost (občina) zagotavlja gospodarske javne službe v naslednjih oblikah:

- v režijskem obratu, kadar bi bilo zaradi majhnega obsega ali značilnosti službe neekonomično ali neracionalno ustanoviti javno podjetje ali podeliti koncesijo;
- v javnem gospodarskem zavodu, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb, ki jih zaradi njihove narave ni mogoče opravljati kot profitne oziroma če to ni njihov cilj;
- v javnem podjetju, kadar gre za opravljanje ene ali več gospodarskih javnih služb večjega obsega ali kadar to narekuje narava monopolne dejavnosti, ki je določena kot gospodarska javna služba, gre pa za dejavnost, ki jo je mogoče opravljati kot profitno;
- z dajanjem koncesij.

## 8 Sodelovanje občine z drugimi občinami

### 79. člen (medobčinsko sodelovanje)

Občina je lahko članica združenj občin ali se za zagotavljanje svojih interesov na druge načine povezuje z drugimi občinami, lokalnimi skupnostmi in pokrajinami sosednjih držav, držav Evropske unije in drugih držav.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi prvega odstavka 86a. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko dve ali več občin lahko zaradi predstavljanja in uveljavljanja lokalne samouprave ter usklajevanja in skupnega zagotavljanja svojih interesov ustanovi združenje.*

### 80. člen (izvrševanje ustanoviteljskih pravic)

(1) Za namen uresničevanja ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, ki jih izvajajo pravne osebe javnega prava, ki jih je občina ustanovila skupaj z drugo/mi občino/ami, občinski sveti občin ustanovijo svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic določi njegove naloge, organizacijo dela, način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

(2) Župan mora občinskemu svetu poročati o delu skupnega organa iz prejšnjega odstavka najmanj enkrat letno.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila četrtega odstavka 61. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski sveti občin ustanovijo za uresničevanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb iz prejšnjega odstavka svet ustanoviteljic, ki ga sestavljajo župani. Akt o ustanovitvi sveta ustanoviteljic mora določati njegove naloge, organizacijo dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.*

## 9 Premoženje in financiranje občine

### 81. člen (premoženje občine)

(1) Upravljanje in razpolaganje s premoženjem občine se izvede po postopku in na način, ki ga določa zakon in predpisi, ki veljajo za upravljanje in razpolaganje z državnim premoženjem.

(2) Za neodplačno pridobitev premoženja je treba predhodno pridobiti soglasje občinskega sveta, če bi takšno premoženje povzročilo večje stroške ali če je pridobitev povezana s pogoji, ki pomenijo obveznost občine.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 1. člena Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti /ZSPDSLS-1/, ki ureja ravnanje s stvarnim premoženjem države in stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da je za neodplačno pridobitev premoženja treba predhodno pridobiti soglasje občinskega sveta, če bi takšno premoženje povzročilo večje stroške ali če je pridobitev povezana s pogoji, ki pomenijo obveznost občine.*

### 82. člen (prihodki občine)

(1) Občina pridobiva prihodke iz lastnih virov, davkov, taks, pristojbin in drugih dajatev v skladu z zakonom.

(2) Občina je pod pogoji, določenimi z zakonom, upravičena do sredstev finančne izravnave in drugih sredstev sofinanciranja iz državnega proračuna.



**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 52. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina financira lokalne zadeve javnega pomena iz lastnih virov, sredstev države in iz zadolžitve.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila tretjega odstavka 52. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da država zagotavlja občinam, ki ne morejo financirati lokalnih zadev javnega pomena v primerni višini iz lastnih virov, dodatna sredstva. Višino in način zagotavljanja dodatnih sredstev določa zakon.*

**83. člen  
(proračun občine)**

(1) Prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine so zajeti v proračunu občine, ki ga sprejme občinski svet po postopku, določenem v poslovniku občinskega sveta.

(2) Občinski svet mora sprejeti proračun občine v roku, ki omogoča njegovo uveljavitev s 1. januarjem leta, za katerega se sprejema.

(3) Za pripravo in predložitev proračuna občine občinskemu svetu v sprejem v skladu z zakonom je odgovoren župan. V postopku priprave proračuna lahko določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih izvede župan posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem.

(4) Proračun občine sestavljajo splošni del, posebni del, načrt razvojnih programov ter obrazložitev.

(5) Predlogi za povečanje izdatkov proračuna morajo vsebovati predlog za povečanje prejemkov proračuna ali za zmanjšanje drugih izdatkov v isti višini, pri čemer povečani izdatki ne smejo biti v breme proračunske rezerve, splošne proračunske rezervacije ali v breme dodatnega zadolževanja.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 57. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti prihodki in izdatki za posamezne namene financiranja javne porabe občine zajeti v proračunu občine, ki ga ta sprejme v skladu z zakonom.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 29. člena Zakona o javnih finančah /ZJF/, ki določa, da mora občinski svet sprejeti proračun v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katero se sprejema proračun.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 13. člena Zakona o javnih finančah /ZJF/, ki določa, da župan predloži občinskemu svetu predlog občinskega proračuna z obrazložitvami. Ob navedenem je besedilo oblikovano na podlagi določil 48.a člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjenih financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 10. člena Zakona o javnih finančah /ZJF/, ki določa, da proračun sestavljajo splošni del, posebni del in načrt razvojnih programov.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi določila 30. člena Zakona o javnih finančah /ZJF/, ki določa, da morajo predlogi za povečanje izdatkov proračuna obsegati predloge za povečanje prejemkov proračuna ali za zmanjšanje drugih izdatkov proračuna v isti višini, pri čemer ti ne smejo biti v breme proračunske rezerve ali splošne proračunske rezervacije ali v breme dodatnega zadolževanja.*

**84. člen  
(izvrševanje proračuna občine)**

(1) Za izvrševanje proračuna je župan odgovoren občinskemu svetu.

(2) V okviru izvrševanja proračuna ima župan pooblastila, določena z zakonom, predpisi, izdanimi na podlagi zakona, odlokom o proračunu občine ali drugim splošnim aktom občine.

(3) Župan mora zagotoviti izvajanje nalog notranjega finančnega nadzora v skladu z zakonom in predpisom ministra, pristojnega za finance, izdanim na podlagi zakona.

(4) Župan je odredbodajalec za sredstva proračuna. Za izvrševanje proračuna občine lahko župan pooblasti podžupana in posamezne delavce občinske uprave.

(5) Župan v mesecu juliju poroča občinskemu svetu o izvrševanju proračuna za tekoče leto. Poročilo vsebuje podatke in informacije, ki jih določa zakon, ki ureja sistem javnih financ.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 4. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da je župan za izvrševanje občinskega proračuna odgovoren občinskemu svetu.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 100. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da je predstojnik neposrednega in posrednega uporabnika odgovoren za vzpostavitev in delovanje ustreznega sistema finančnega poslovanja in kontrol ter notranjega revidiranja.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila 65. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da je predstojnik neposrednega uporabnika pristojen za prevzemanje obveznosti, verifikacijo obveznosti, izdajo odredbe za plačilo v breme proračunskih sredstev organa, ki ga vodi, in ugotavljanje pravice izterjave ter izdajanje nalogov za izterjavo v korist proračunskih sredstev. Predstojnik neposrednega uporabnika odgovarja za zakonitost, namenskost, učinkovitost in gospodarnost razpolaganja s proračunskimi sredstvi. Predstojnik neposrednega uporabnika lahko s pooblastilom prenese posamezna upravičenja na druge osebe. Oseba, ki je pooblaščenca za izdajo odredb za plačilo, je odredbodajalec.*

*Besedilo petega odstavka je oblikovano na podlagi 63. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da župan v juliju poroča občinskemu svetu, o izvrševanju proračuna v prvem polletju tekočega leta.*

### **85. člen**

#### **(odlok o proračunu občine)**

(1) Proračun občine sprejme občinski svet z odlokom.

(2) Odlok o proračunu občine določa ukrepe za zagotavljanje likvidnosti proračuna, prerazporejanje sredstev, začasno zadržanje izvrševanja proračuna, ukrepe za zagotavljanje proračunskega ravnovesja ter druge ukrepe in posebna pooblastila za izvrševanje proračuna.

(3) V odloku o proračunu se določi obseg zadolževanja proračuna in obseg predvidenih poroštev ter drugi elementi, ki jih določa zakon.

(4) Rebalans proračuna predlaga župan, če v teku proračunskega leta ni možno uravnovesiti proračuna občine. Rebalans proračuna sprejme občinski svet z odlokom.

(5) Župan predlaga spremembe proračuna občine pred začetkom leta, na katerega se sprejeti proračun nanaša. Spremembe in dopolnitve proračuna sprejme občinski svet z odlokom.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega, drugega in tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 5. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun, določijo tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi, ki jih določa ta zakon, ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila petega odstavka 40. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da mora župan najkasneje 15 dni pred iztekom roka za začasno zadržanje izvrševanja proračuna, če se proračun med izvajanjem ukrepov začasnega zadržanja ne more uravnovesiti, predlagati rebalans proračuna.*

#### 86. člen (začasno financiranje)

- (1) Če proračun občine ni sprejet pred začetkom leta, na katero se nanaša, se financiranje občine začasno nadaljuje na podlagi zadnjega sprejetega proračuna in za iste namene. V obdobju začasnega financiranja se smejo uporabiti sredstva do višine sorazmerno porabljenih sredstev v enakem obdobju v proračunu za preteklo leto.
- (2) Župan sprejme sklep o začasnem financiranju v skladu z zakonom. Sklep velja največ tri mesece in se lahko na županov predlog s sklepom občinskega sveta podaljša še za tri mesece.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 32. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se financiranje začasno nadaljuje na podlagi proračuna za preteklo leto in za iste programe kot v preteklem letu, če proračun ni sprejet pred začetkom leta. Odločitev o začasnem financiranju občine sprejme župan in o tem obvesti občinski svet ter nadzorni odbor. Odločitev o začasnem financiranju se objavi v uradnem glasilu občine (drugi odstavek 33. člena Zakona o javnih financah /ZJF/).*

#### 87. člen (uporaba sredstev proračuna)

Sredstva proračuna občine se smejo uporabljati, če so izpolnjeni vsi z zakonom ali drugim aktom določeni pogoji, le za namene in v višini, določeni s proračunom.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 2. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje funkcij občinskih organov, za izvajanje njihovih nalog in druge namene, ki so opredeljeni z ustavo, zakoni ali občinskimi predpisi ter v višini, ki je nujna za delovanje in izvajanje njihovih nalog in programov.*

#### 88. člen (prerazporejanje proračunskih sredstev)

- (1) Proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način, določen z zakonom ali odlokom o proračunu občine.
- (2) Če se med letom spremeni delovno področje proračunskega uporabnika, župan sorazmerno poveča ali zmanjša obseg sredstev za njegovo delo oziroma, če se uporabnik ukine in njegovega dela ne prevzame drug uporabnik proračuna, na katerega se sredstva prerazporedijo, prenese sredstva v proračunsko rezervo.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 38. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da proračunskih sredstev ni mogoče prerazporejati, razen pod pogoji in na način, ki jih določa Zakon o javnih financah /ZJF/ in odlok, s katerim se sprejme občinski proračun, upošteva strukturo predloga proračuna.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega in drugega odstavka 47. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se obseg sredstev za delovanje neposrednega uporabnika sorazmerno poveča, če se med letom spremeni delovno področje oziroma pristojnost neposrednega uporabnika. O povečanju ali zmanjšanju sredstev odloča župan. Če pa se neposredni uporabnik med letom ukine in njegovih nalog ne prevzame drug neposredni uporabnik, se neporabljena sredstva prenesejo v splošno proračunsko rezervacijo.*

#### 89. člen (zaključni račun proračuna)

- (1) Župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna občinskemu svetu v sprejem do 15. aprila tekočega leta.
- (2) Župan o sprejetem zaključnem računu občinskega proračuna obvesti ministrstvo, pristojno za finance, v 30 dneh po sprejemu.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 98. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da neposredni uporabnik občinskega proračuna pripravi zaključni račun svojega finančnega načrta in letno poročilo za preteklo leto in ga predloži županu do 28. februarja tekočega leta. Župan pripravi predlog zaključnega računa občinskega proračuna za preteklo leto in ga predloži ministrstvu, pristojnemu za finance, do 31. marca tekočega leta. Župan predloži predlog zaključnega računa občinskega proračuna občinskemu svetu v sprejem do 15. aprila tekočega leta. Župan o sprejetem zaključnem računu občinskega proračuna obvesti ministrstvo, pristojno za finance, v 30 dneh po sprejemu.*

**90. člen**

**(zadolževanje občine)**

Občina se lahko dolgoročno zadolži za investicije, ki jih sprejme občinski svet, v skladu s pogoji, določenimi z zakonom.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 55. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da se občina lahko zadolži pod pogoji, določenimi z zakonom. Na tem mestu moramo opomniti na določilo prvega odstavka 85. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se občina lahko zadolžuje na podlagi predhodnega soglasja ministra, pristojnega za finance, pod pogoji, ki jih določa zakon, ki ureja financiranje občin. Posli zadolžitve, za katere ministrstvo, pristojno za finance, ni izdalo soglasja, so nični.*

**91. člen**

**(zadolževanje javnih podjetij in javnih zavodov)**

- (1) Javna podjetja in javni zavodi, katerih ustanoviteljica je občina, se lahko zadolžujejo in izdajajo poročstvo samo, če je to dovoljeno z zakonom in pod pogoji, ki jih določi občinski svet. Soglasje izda župan.
- (2) O poročstvih za izpolnitev obveznosti javnih podjetij in javnih zavodov, katerih ustanoviteljica je občina, odloča na predlog župana občinski svet.
- (3) Kadar občina z eno ali več občinami ustanovi javno podjetje ali javni zavod, o soglasju k zadolževanju odločajo občinski sveti vseh občin ustanoviteljic.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega in drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 88. člena Zakona o javnih financah /ZJF/, ki določa, da se posredni uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja lahko zadolžujejo in izdajajo poročstva samo, če je z zakonom, ki ureja financiranje občin, to dovoljeno in pod pogoji, ki jih določi občinski svet.*

**92. člen**

**(finančno poslovanje občine)**

- (1) Finančno poslovanje občine izvršuje finančna služba v okviru občinske uprave ali skupnega organa občinske uprave.
- (2) Opravljanje posameznih nalog finančne službe ali notranjega finančnega nadzora sme župan naročiti pri izvajalcu, ki izpolnjuje pogoje strokovnosti oziroma pogoje, predpisane z zakonom in podzakonskimi predpisi.

**Obrazložitev:**

*Z besedilom je določeno, da finančno poslovanje občine izvršuje finančna služba v okviru občinske uprave.*

**93. člen**

**(javno naročanje)**

Nabavo blaga, nabavo storitev ter oddajo gradbenih del izvaja župan občine v skladu s predpisi, ki urejajo javno naročanje.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi Zakona o javnem naročanju /ZJN-3/ (Uradni list RS, št. 91/15, 14/18, 121/21, 10/22, 74/22 - odl. US, 100/22 - ZNUZSZS, 28/23 in 88/23 - ZOPNN-F), ki določa pravila o postopkih javnega naročanja, ki jih izvedejo naročniki v zvezi z javnimi naročili in projektnimi natečaji. (1. člen ZJN-3).*

## **10 Splošni in posamični akti občine**

### **10.1 Splošni akti občine**

#### **94. člen (splošni akti občine)**

- (1) Splošni akti občine so statut, poslovnik občinskega sveta, odloki, odredbe, pravilniki in navodila.
- (2) Občinski svet sprejema kot splošne akte tudi prostorske in druge načrte razvoja občine, občinski proračun in zaključni račun, ki sta posebni vrsti splošnih aktov.
- (3) Kadar ne odloči z drugim aktom, sprejme občinski svet sklep, ki je lahko splošni ali posamični akt.
- (4) Postopek za sprejem splošnih aktov občine ureja poslovnik občinskega sveta.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina sprejme svoj statut, s katerim določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. V skladu z določilom 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/ občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.*

*Z besedilom drugega odstavka je določeno, da občinski svet sprejema kot splošne akte tudi prostorske in druge načrte razvoja občine (29. člen Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/), občinski proračun in zaključni račun, ki sta posebni vrsti splošnih aktov.*

*Z besedilom tretjega odstavka je določeno, da občinski svet sprejme sklep, ki je lahko splošni ali posamični akt, kadar ne odloči z drugim aktom.*

*Besedilo četrtega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovníkom.*

#### **95. člen (statut občine)**

- (1) Statut je temeljni splošni akt občine, ki ga sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta.
- (2) Statut se sprejme po enakem postopku, kot je predpisan s poslovníkom občinskega sveta za sprejem odloka.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 64. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina sprejme svoj statut, ki določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov, razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon. Statut sprejme svet z dvotretjinsko večino vseh članov.*



#### **96. člen** **(poslovnik občinskega sveta)**

(1) S poslovnikom, ki ga sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov navzočih članov, se podrobneje uredi organizacija in način dela občinskega sveta in delovnih teles občinskega sveta pri izvrševanju nalog iz pristojnosti občinskega sveta, zagotavljanje javnosti dela občinskega sveta, uresničevanje pravic in dolžnosti članov občinskega sveta, postopki sprejemanja občinskih splošnih aktov in proračuna, sodelovanje občanov pri pripravi predlogov predpisov, volitve in imenovanja in druge zadeve, pomembne za delo občinskega sveta.

(2) Poslovnik občinskega sveta primerno uporabljajo pri svojem delu sveti krajevnih skupnosti.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 36. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občinski svet ureja svoje delo s poslovnikom, ki ga sprejme z dvotretjinsko večino navzočih članov.*

#### **97. člen** **(odlok občine)**

(1) Z odlokom ureja občina na splošen način zadeve iz svoje pristojnosti, ustanavlja organe občinske uprave in določa način njihovega dela, ustanavlja pravne osebe javnega prava, izvajalce občinskih javnih služb, in ureja druge zadeve, če je tako določeno z zakonom.

(2) Z odlokom ureja občina tudi zadeve iz prenesene pristojnosti, kadar je tako določeno z zakonom.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina ureja zadeve iz prenesene pristojnosti z odloki in drugimi predpisi, določenimi z zakoni.*

#### **98. člen** **(pravilnik)**

S pravilnikom se podrobneje uredi izvrševanje določb statuta ali odloka.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 65. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti z odloki, odredbami, pravilniki in navodili.*

### **10.2 Posamični akti občine**

#### **99. člen** **(posamični akti občine)**

(1) Posamični akti občine so odločbe in sklepi.

(2) S posamičnimi akti, odločbo ali sklepom, odloča občina o upravnih stvareh iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti.

##### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila prvega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da občina odloča s posamičnimi akti o upravnih stvareh iz lastne pristojnosti in iz prenesene državne pristojnosti.*

#### **100. člen** **(odločanje o pritožbah zoper posamične akte občine)**

(1) O pritožbah zoper posamične akte, ki jih izdajo organi občinske uprave v upravnem postopku, odloča na drugi stopnji župan, če ni za posamezne primere z zakonom drugače določeno.

(2) O pritožbah zoper posamične akte, izdane v upravnih stvareh iz prenesene državne pristojnosti, odloča državni organ, ki ga določi zakon.

(3) O zakonitosti dokončnih posamičnih aktov občinskih organov odloča v upravnem sporu pristojno sodišče.

**Obrazložitev:**

*Besedilo prvega odstavka je oblikovano na podlagi določila drugega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno. Na tem mestu je potrebno opomniti še na tretji odstavek 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o pritožbah zoper odločbe organa skupne občinske uprave odloča župan občine, v katere krajevno pristojnost zadeva spada, če zakon ne določa drugače.*

*Besedilo drugega odstavka je oblikovano na podlagi drugega odstavka 68. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o pritožbah zoper posamične akte izdane v upravnih stvareh iz prenesene pristojnosti odloča pristojni državni organ, ki ga določa zakon.*

*Besedilo tretjega odstavka je oblikovano na podlagi določila 69. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o zakonitosti dokončnih posamičnih aktov organov občine odloča v upravnem sporu pristojno sodišče.*

## 101. člen

### (pooblastila v upravnih zadevah)

Pooblastila za vodenje postopka in odločanje v upravnih zadevah iz občinske pristojnosti se podeljujejo uradnim osebam v skladu z zakonom in predpisi izdanimi na podlagi zakona.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 28. člena Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/, ki določa, da v upravni zadevi, za katero je pristojen monokratičen (individualno voden) organ, izda odločbo v upravnem postopku njegov predstojnik, če ni s predpisom o organizaciji tega organa ali z drugimi predpisi določeno drugače. Na tem mestu moramo opomniti na določilo drugega odstavka 67. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da o upravnih stvareh iz občinske pristojnosti odloča na prvi stopnji občinska uprava, na drugi stopnji pa župan, če ni z zakonom drugače določeno. V skladu z določilom drugega in tretjega odstavka 28. člena Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/ lahko predstojnik pooblasti drugo osebo, zaposleno pri istem organu, za odločanje v upravnih zadevah iz določene vrste zadev. Pooblastilo za odločanje pa obsega tudi pooblastilo za vodenje postopka pred odločitvijo. Na tem mestu moramo opomniti, da lahko upravni postopek vodi in v njem odloča oseba, ki izpolnjuje pogoje glede izobrazbe in strokovnega izpita iz upravnega postopka (prvi odstavek 31. člena Zakona o splošnem upravnem postopku /ZUP/).*

## 102. člen

### (obveščenost o upravnih postopkih)

(1) Župan mora od pristojnih državnih organov zahtevati, da je občina obveščena o vsakem upravnem postopku, v katerem pristojni državni organ odloča na podlagi predpisov občine. Ta organ mora občino pisno obvestiti o začetku upravnega postopka v osmih dneh.

(2) Župan lahko vstopi v upravni ali sodni postopek kot stranka ali kot stranski intervenient, če bi lahko bile v teh postopkih oziroma, če so z že izdanimi akti prizadete pravice in pravne koristi občine, določene z ustavo in zakoni.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 93. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da ima občina v postopku, v katerem se odloča o pravicah in obveznostih posameznikov in organizacij pred državnimi organi položaj stranke, če so s temi akti neposredno prizadete njene pravice in koristi, določene z ustavo in zakoni. Občina ima pravico biti obveščena o vsakem upravnem postopku, v katerem pristojni državni organ odloča na podlagi predpisov občine. Pristojni državni organ, ki vodi navedeni postopek, mora občino obvestiti o začetku upravnega postopka v osmih dneh.*

## 11 Varstvo občine, pravic posameznikov in organizacij

### 103. člen

Občinski svet ali župan lahko vloži zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov države, s katerimi se posega v ustavni položaj in v pravice občine.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 91. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina oziroma pokrajina vloži zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov države pri Ustavnem sodišču, s katerimi se posega v ustavni položaj in pravice lokalne skupnosti.*

### 104. člen

Občinski svet ali župan lahko začneta pred ustavnim sodiščem spor o pristojnosti, če državni zbor ali vlada s svojimi predpisi urejata razmerja, ki so po ustavi in zakonih v pristojnosti občine. Enako lahko postopa, če pokrajina ali druga občina posega v njeno pristojnost.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 91. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina oziroma pokrajina vloži zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti predpisov države pri Ustavnem sodišču, s katerimi se posega v ustavni položaj in pravice lokalne skupnosti.*

### 105. člen

Župan lahko kot stranka v upravnem sporu spodbija konkretne upravne akte in ukrepe, s katerimi državni organi izvršujejo oblastni nadzor. Upravni spor lahko sproži tudi če osebe javnega in zasebnega prava z dokončnimi upravnimi akti uveljavljajo pravice na škodo javnih koristi občine.

#### **Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi 92. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da lahko občina oziroma pokrajina v upravnem sporu spodbija konkretne upravne akte in ukrepe, s katerimi državni organi izvršujejo oblastni nadzor.*

### 106. člen

Delovna telesa so dolžna za potrebe občinskega sveta oblikovati mnenje glede pripravljajočih se predpisov, ki se tičejo koristi občine. Na tej podlagi oblikuje občinski svet svoje mnenje, ki ga pošlje državnemu zboru.

#### **Obrazložitev:**

*Z besedilom je določeno varstvo občine, pravic posameznikov in organizacij.*

## 12 Prehodne in končne določbe

### 107. člen

#### **(prenehanje veljavnosti)**

(1) Z dnem uveljavitve tega statuta preneha veljati Statut Občine Dobrovnik (Uradni list Republike Slovenije, št. 35/07, 2/09, 66/10, Uradne objave Občine Dobrovnik, št. 2/16), razen določb:

- drugega odstavka 14. člena, ki se nanaša na število članov občinskega sveta in preneha veljati z razpisom prvih rednih lokalnih volitev po sprejemu tega statuta.

(2) Z dnem uveljavitve tega statuta preneha veljati Odlok o določitvi članov krajevnih skupnosti ter volilnih enot za volitve članov v svete krajevnih skupnosti občine Dobrovnik (Uradne objave Občine Dobrovnik, št. 4/06, 3/14 in 4/18 in 6/22)

#### **Obrazložitev:**

*Z besedilom je določeno prenehanje veljavnosti do sedaj veljavnega statuta občine.*

**108. člen**  
**(objava in začetek veljavnosti)**

Ta statut začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnih objavah Občine Dobrovnik.

**Obrazložitev:**

*Besedilo je oblikovano na podlagi določila 66. člena Zakona o lokalni samoupravi /ZLS/, ki določa, da morajo biti statut in drugi predpisi občine objavljeni, veljati pa začnejo petnajsti dan po objavi, če ni v njih drugače določeno. Statut in drugi predpisi se objavijo v uradnem glasilu.*

Številka: ...

Datum: ...

Občina Dobrovnik  
Marjan Kardinar, župan